



**UNIVERSIDAD DE PAMPLONA**

**Práctica Empresarial con el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo**

Departamento de Putumayo.

**PROPUESTA DE TRABAJO DE GRADO**

**PRACTICA EMPRESARIAL CON EL PNUD EN EL PROYECTO MANOS A LA  
OBRA PARA LA PAZ EN EL DEPARTAMENTO DE PUTUMAYO,  
DESARROLLANDO FUNCIONES DE ESTABLECIMIENTO Y  
FORTALECIMIENTO DE ALIANZAS ESTRATÉGICAS COMO APOYO EN  
ASPECTOS TÉCNICOS.**

**Presentado por:**

**ALEJANDRO HERNÁNDEZ GÓMEZ**

**UNIVERSIDAD DE PAMPLONA**

**FACULTAD DE INGENIERÍAS Y ARQUITECTURA**

**PROGRAMA DE ARQUITECTURA**

**2016-2**



**UNIVERSIDAD DE PAMPLONA**

**Práctica Empresarial con el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo**

Departamento de Putumayo.

**PROPUESTA DE TRABAJO DE GRADO**

**PRACTICA EMPRESARIAL CON EL PNUD EN EL PROYECTO MANOS A LA  
OBRA PARA LA PAZ EN EL DEPARTAMENTO DE PUTUMAYO,  
DESARROLLANDO FUNCIONES DE ESTABLECIMIENTO Y  
FORTALECIMIENTO DE ALIANZAS ESTRATÉGICAS COMO APOYO EN  
ASPECTOS TÉCNICOS.**

**Presentado por:**

**ALEJANDRO HERNÁNDEZ GÓMEZ**

**COD.: 1098150789**

**Docente Director**

**ARQ. JUAN CARLOS DIEZ ORTEGA**

**UNIVERSIDAD DE PAMPLONA  
FACULTAD DE INGENIERÍAS Y ARQUITECTURA  
PROGRAMA DE ARQUITECTURA  
Pamplona, 2016-2**



**Nota de aceptación**

---

---

---

---

**Jurado 1**

---

**Jurado 2**

---

**Jurado 3**

**Pamplona 2016**



## DEDICATORIA

Este trabajo va dedicado primero que todo a Dios, que es quien hace todo posible, luego a mi abuela materna María Cristina Merchán Calderón, que ha sido como mi madre durante toda la vida y es quien me ha inculcado el amor por el estudio y en muchos momentos ha sido mi único soporte, a esa viejita con la quien tantos momentos he compartido pero que buenos o malos hemos sabido sobrellevar, a veces de mal genio a veces como nieto – abuela que ha sido una relación casi de madre e hijo, te agradezco, sin ella nunca hubiera sido nada en la vida. También se lo dedico a mis hermanos y tíos porque gracias a ellos soy la persona que soy hoy en día.

Alejandro Hernández Gómez



## AGRADECIMIENTOS

### **A Dios.**

Que es el ser que lo hace todo posible, en quien creo fervorosamente y al cual le he pedido durante muchas noches ser lo que soy hoy en día

### **A mí a Abuela y Hermanos.**

A mi abuela a quien le debo todo en esta vida, gracias por madrugar cada día a darme lo mejor de ti. A mis hermanos quienes siempre me han enseñado y aconsejado muchas de las cosas que hoy se. En diversas ocasiones ellos han sido mi refugio. A mi Hermano Cesar que es con quien más he compartido momentos de tipo familiar al ser desde pequeños los mejores hermanos. A Jaime quien fu forma de enseñar, aunque no siendo esta la mejor, creo en mi la disciplina necesaria para sacar adelante mis estudios, ¡bastante si me ha servido!, a Wilson que ha sido un buen hermano.

### **A mis Tíos.**

José y Saúl, de quienes algo he aprendido y que han sido parte de mi familia. A mi tío José, ya que gracias a él he podido tener un pedazo de pan y así tener fuerzas para salir a estudiar durante tantos años.

### **A mis amigos.**

A esos amigos que cuando tienen la oportunidad me dan ánimo para seguir dándole y sobretodo haciéndome sentir orgulloso del esfuerzo que hasta el día de hoy he hecho para estudiar y así cumplir un objetivo que para la mayoría de ellos ha sido difícil de tomar. A Yesid García, viejo ¡lo logramos Arquitecto! Paisano mi título de arquitecto lo comparto con usted, y hasta el resto



de vida profesional si quiere, le agradezco inmensamente que sea uno de los mejores amigos que he podido tener y con la primera persona que hablamos de arquitectura. Diosireth V. ¡lo logramos! Quien iba a pensar que fueras parte de toda mi vida universitaria ahora has lo tuyo no me decepciones. Mónica L. Torres la mejor arquitecta con la que he trabajado le agradezco mucho ser esa persona tan incondicional que me dio fuerzas en muchos días de mi vida universitaria

### **A mi hija**

Valentina. Te conocí al mismo tiempo que la arquitectura te agradezco por llegar a este mundo, aunque por cumplir mi sueño de ser profesional, en muchas ocasiones me alejara de ti.

### **A mis maestros.**

A esas buenas personas que han hecho que este convencido de nunca dejar de aprender ni de estudiar. Gracias a los buenos profesores solo a ellos, a los mediocres no.

### **A la universidad de Pamplona**

A esa universidad que un día pise siendo joven, y en la cual confié desde un principio pidiéndole a Dios de poder vivir la experiencia de vivir un día de clases en tus campus y ese día se multiplico por mil. Te lo agradezco.

**Alejandro Hernández Gómez**



### Índice de Contenido

DEDICATORIA.....	4
AGRADECIMIENTOS.....	5
INTRODUCCIÓN.....	11
CAPITULO I .....	13
1.1 PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA .....	13
1.2 JUSTIFICACIÓN .....	14
1.2.1 Manos a la paz .....	15
1.2.2 Manos a la obra para la paz .....	16
1.2.3 Alianza PNUD alcaldía de Villagarzón .....	16
1.3 MATRIZ TEMÁTICA .....	18
1.4 OBJETIVOS .....	19
1.4.1. Objetivo general .....	19
1.4.2 Objetivos específicos.....	19
1.5 DELIMITACIÓN DE LA PRACTICA PROFESIONAL .....	19
1.5.1. Espacial .....	20
1.5.2. Conceptual .....	20
1.5.3. Temporal .....	20
1.6 METODOLOGÍA .....	20
1.6.1. Actividades primarias .....	21
1.6.2. Actividades secundarias .....	21
1.7 LÍNEAS TEMÁTICAS DE LA PRÁCTICA .....	21
1.7.1. Establecimiento y fortalecimiento de alianzas estratégicas .....	21
1.7.2. Apoyo en aspectos técnicos .....	22
CAPITULO II .....	23
2 MARCO TEÓRICO-CONCEPTUAL.....	23
2.1 COMPETITIVIDAD .....	23
2.2 DESARROLLO SOCIAL .....	25
2.3 ALIANZAS ESTRATÉGICAS .....	27



2.4	GLOSARIO E IDENTIFICACIÓN DE SIGLAS .....	28
CAPITULO III .....		29
3.	MARCO CONTEXTUAL .....	29
3.1	CONTEXTO NACIONAL .....	29
3.2	CONTEXTO DEPARTAMENTAL .....	32
3.2.1	Contexto histórico del Putumayo .....	33
3.2.2	Contexto físico del Putumayo .....	34
3.2.3	Contexto social del Putumayo .....	36
3.2.4	Contexto económico departamental .....	40
3.2.5	Contexto ambiental del Putumayo .....	45
3.2.6	Contexto cultural del Putumayo .....	52
3.3	CONTEXTO LOCAL DE LA ALIANZA ESTRATÉGICA .....	54
3.3.1	Municipio de Villagarzón .....	54
3.3.2	Alianza entre la secretaria de planeación e infraestructura municipal de Villagarzón y el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo .....	56
3.4	MARCO NORMATIVO .....	56
CAPITULO IV ..		59
4.	PROCESO METODOLÓGICO .....	59
4.1	GENERALIDADES, PRESENTACIÓN DE LA PRACTICA EMPRESARIAL Y SEGUIMIENTO A PROYECTOS MOPP EN EL PUTUMAYO .....	59
4.1.1	Generalidades y presentación de la práctica empresarial .....	59
4.1.1.1.	Quiénes aportan para el desarrollo de la práctica .....	59
4.1.1.2.	En que consiste la práctica empresarial .....	62
4.1.1.3.	Donde se desarrolla la práctica empresarial .....	63
4.1.1.4.	Cuando se desarrolla la práctica empresarial .....	64
4.1.2.	seguimiento a los proyectos propuestos por manos a la obra para la paz en el departamento del Putumayo .....	64
4.2.	DESARROLLO DE LA PRACTICA .....	66
4.2.1.	Línea de establecimiento y fortalecimiento de alianzas estratégicas .....	67
4.2.1.1.	Mapeo institucional .....	68



4.2.1.2. Elaboración del documento titulado “como cambiar la imagen de guerra por la de paz en el Putumayo .....	70
4.2.1.3. Recolección de información de Villagarzón .....	71
4.2.1.4. Propuesta arquitectónica de un edificio de oficinas para el funcionamiento de distintos organismos de la ONU en el posconflicto .....	72
4.2.2. Línea de apoyo en aspectos técnicos .....	74
4.2.2.1. Revisión de toda la documentación requerida para otorgar licencias de construcción .....	75
4.2.2.2. Búsqueda de posibles proveedores de materiales de construcción ....	77
4.3. CONCLUSIONES Y ANEXOS .....	79
4.3.1. Conclusiones .....	79
4.3.1. Anexos .....	81
REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS .....	82
INFOGRAFÍA .....	83

### Índice de tablas.

Tabla 1: delimitación inicial .....	18
Tabla 2: crecimiento económico por departamentos .....	43
Tabla 3: mapeo institucional .....	68
Tabla 4: listado de proveedores Villagarzón .....	70
Tabla 5: matriz vester de información laboral en el Putumayo .....	70



### Índice de ilustraciones.

Ilustración 1: Metodología general .....	21
Ilustración 2: Educación para la competitividad .....	23
Ilustración 3: Factores que ayudan al desarrollo social .....	25
Ilustración 4: Mapa de los departamentos donde hay presencia de MOPP ... ..	29
Ilustración 5: Mapa de los municipios del Putumayo priorizados por MOPP .. ..	31
Ilustración 6: Memoria histórica del Putumayo .....	33
Ilustración 7: Mapa político del Putumayo .....	35
Ilustración 8: Proceso de ocupación del departamento del Putumayo .....	36
Ilustración 9: Conflicto armado en el Putumayo .....	37
Ilustración 10: Mapa ambiental del Putumayo .....	48
Ilustración 11: Cultura del departamento de Putumayo .....	51
Ilustración 12: Municipio de Villagarzón Putumayo .....	54
Ilustración 13: Proceso metodológico .....	58
Ilustración 14: estrategia general MOPP para proyectos en zonas rurales .....	64
Ilustración 15: Fases completadas por MOPP .....	65
Ilustración 16: Desarrollo de a practica .....	66
Ilustración 17: Búsqueda de información en diferentes entidades .....	66
Ilustración 18: propuesta arquitectónica del edificio de oficinas para la ONU .....	72
Ilustración 19: Apoyo en aspectos técnicos de la secretaria de planeación de Villagarzón.....	73
Ilustración 20: Centro experimental amazónico .....	63

### Cuadro de siglas.

PNUD: Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo.

MOPP: Manos la Obra Para la Paz.

ONU: Organización de las Naciones Unidas.

DANE: Departamento Nacional de Estadística.



### INTRODUCCIÓN

El proyecto manos a la obra por la paz es un proyecto promovido por el programa de las naciones unidas para el desarrollo y la alta consejería para el posconflicto, dentro del programa de pasantías universitarias “manos a la paz”, con el fin de transformar zonas históricamente marginadas por el conflicto armado, en escenarios de paz y reconciliación.

Mi participación en esta práctica consistió en el apoyo técnico a una entidad pública con el fin de fortalecerla y establecer una estrecha relación, buscando beneficiar a las poblaciones víctimas del conflicto armado durante las últimas décadas.

Inicialmente, se hizo el mapeo de entidades públicas en los municipios de puerto Asís, Puerto Caicedo, Puerto Guzmán y Villagarzón, con el fin de determinar con cuales el PNUD pudiera llevar a cabo una alianza estratégica en el marco del proyecto manos a la obra para la paz.

En el caso de esta práctica empresarial, el PNUD internamente escogió a la secretaria de planeación e infraestructura del municipio de Villagarzón Putumayo para fortalecer esta entidad en temas técnicos propios de la arquitectura y así establecer una relación con la administración municipal y con la población en general de este municipio del sur de Colombia. Esta ayuda fue bien recibida por la administración municipal, haciendo posible la creación de una alianza estratégica entre el PNUD y el municipio de Villagarzón a través de su secretaria de planeación e infraestructura.

Dentro de la secretaria de planeación e infraestructura de Villagarzón Putumayo, la práctica consistió en el apoyo técnico de temas propios de arquitectura como en la tramitación de licencias de construcción hechas por la comunidad urbana a esta entidad y la elaboración de una propuesta de diseño de un edificio de oficinas en este municipio para que los diferentes



organismos de las naciones unidas puedan tener presencia física en el territorio cuando finalmente entre en funcionamiento el posconflicto, para poder atender a toda la población víctima.

El presente documento se desarrolla de la siguiente forma:

En el primer capítulo se plantea el problema, la justificación y descripción de “manos a la paz” como programa para el post conflicto con las Farc, las alianzas estratégicas de la ONU con instituciones estatales y por último, el desempeño en la práctica con la oficina de Planeación de Villagarzón en el departamento del Putumayo donde se asignaron responsabilidades de apoyo técnico.

En el segundo capítulo se abordan las teorías y conceptos que fomentan calidad de vida y paz para las comunidades desfavorecidas apoyadas por los programas de Naciones Unidas a nivel general.

El tercer capítulo muestra el contexto de desarrollo del trabajo en varios Departamentos del país y en especial el Departamento del Putumayo donde se realiza la práctica.

En el cuarto capítulo, se establece la metodología de trabajo y se hace una descripción de los trabajos en ejercicio en la Oficina de Planeación de Villagarzón (Putumayo) en funciones de apoyo técnico como producto de la práctica.



### CAPITULO 1

#### 1.1. PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA

Colombia tiene un balance de crecimiento económico sostenido en la última década, con una clasificación internacional como un país de ingreso medio con un alto nivel de desarrollo humano (IDH 2015 de 0,720), pero con la necesidad de acentuar el esfuerzo para reducir de manera significativa la pobreza y así. Si bien los niveles de desigualdad han venido disminuyendo en el país, las brechas entre sectores de la población son evidentes lo que a su vez se ha traducido en mayores niveles de exclusión social. Según el DANE, entre julio de 2014 y junio de 2015 el 28.2% de la población nacional se encontraba en situación de pobreza absoluta.

Sin embargo, el conflicto armado que por más de 60 años ha afectado al país, que ha dejado 6 millones de víctimas, es el factor que probablemente más ha limitado las posibilidades de desarrollo y crecimiento del país y afectando mayoritariamente a las comunidades que habitan áreas rurales, donde la extrema pobreza y el abandono del Estado han facilitado la acción de grupos armados ilegales que se disputan el poder local y el control de los negocios ilícitos. Desde Octubre de 2012 el gobierno inició la mesa de negociaciones de la Habana con uno de los grupos armados ilegales emblemáticos de la historia de la violencia en Colombia, las Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia, FARC, con las cuales se espera este año, la firma de un acuerdo que permita superar la confrontación armada y dar paso a un proceso de construcción de paz y reconciliación en Colombia.

(Centro de Memoria Histórica, Informe Basta Ya: 2012, 1)



Actualmente el departamento del Putumayo es uno de los departamentos del país con mayores dificultades sociales en especial entre la población rural, dificultades causadas principalmente por la presencia de grupos armados ilegales como las FARC-EP, que aprovechando las cualidades que tiene el departamento centran allí sus emporios criminales alimentados mayormente por los cultivos ilícitos y la extorsión.

Los municipios de Villagarzón, Puerto Caicedo, Puerto Guzmán y Puerto Asís al ser municipios alejados del centro del país han sido escenario históricamente de la guerra por el control territorial entre grupos guerrilleros y bandas criminales, causando gran daño social a sus habitantes a consecuencia de la lucha entre unos y otros, evidenciándose especial atraso en los corregimientos y zonas veredales de los municipios anteriormente mencionados.

La falta de alianzas estratégicas entre diferentes entidades e instituciones sobretodo del estado, causa en el departamento de putumayo y en especial entre los municipios más pequeños como Villagarzón, atraso institucional y administrativo ya que los entes gubernamentales como es el caso de las administraciones municipales no cuentan con los suficientes recursos técnicos que les permita hacer avances significativos en cuanto a administración y fortalecimiento de alianzas estratégicas. El PNUD trata de resolver dichos inconvenientes en todo el país a través de crear alianzas con diferentes entidades públicas, mediante el programa “manos a la paz”.

## 1.2 JUSTIFICACIÓN

Esta práctica empresarial en el PNUD, puede justificarse desde varios aspectos que a continuación se describen:



### 1.2.1. MANOS A LA PAZ.

A la luz de un inminente acuerdo y posterior desmovilización de las Farc-EP, se presenta un reto de gran escala para el país que es favorecer las condiciones en los territorios para facilitar los procesos de construcción de paz. La experiencia internacional muestra que el período inmediato al acuerdo de paz es muy frágil e inestable y que el riesgo de recaída en el conflicto armado es particularmente alto. Las experiencias evidencian que el desarrollo de proyectos de impacto rápido que aumenten la seguridad básica, muestren los beneficios de la paz, que generen confianza en el proceso político y fortalezcan capacidades institucionales para dirigir los esfuerzos de construcción de paz, pueden contribuir significativamente a reducir ese riesgo, sentando las bases para una recuperación más rápida y un desarrollo sostenible. Es por estas razones que se hace necesaria mi participación en manos a la paz ya que sin la colaboración de estudiantes universitarios que al igual que yo se encuentren en etapa de prácticas profesional como es mi caso, dicho programa no podría funcionar. Esta práctica se justifica porque la patria necesita mi granito de arena para construir la paz que tanto necesitamos a través del desarrollo de los territorios más apartados como es el caso del Putumayo

Debido a que la esencia de manos a la paz es mitigar el impacto del conflicto armado en diferentes municipios y regiones del país y que para ello se hace necesaria la participación de jóvenes deseosos de servir al país en construcción de paz es necesaria mi actuación en dicho programa ya que si los jóvenes no tratamos de remediar lo que las generaciones pasadas nos dejaron, es imposible la construcción de una verdadera paz estable y duradera como la que quieren los actores políticos de nuestro país y todo el país en general.



### **1.2.2. MANOS A LA OBRA PARA LA PAZ**

En este proceso el rol como practicante de arquitectura del PNUD, incluirá el fortalecimiento de entidades públicas seleccionadas que así lo requieran durante este tiempo, hasta el seguimiento de los proyectos que se ejecuten en cualquiera de sus fases en el departamento de putumayo por parte del programa manos a la obra para la Paz, durante un periodo no mayor a cuatro meses que es lo que dura la práctica empresarial, según el contrato establecido con el PNUD.

Se justifica esta práctica profesional con el proyecto manos a la obra para la paz, porque al crear alianzas estratégicas entre el PNUD y entidades públicas, se fortalece la acción de auxilio a comunidades apartadas del centro del país que han sido azotadas por la violencia.

### **1.2.3. ALIANZA PNUD – ALCALDÍA DE VILLAGARZÓN**

Con la posibilidad cada día más cercana de puesta en vigor de la paz definitiva con las FARC-EP, se hace necesario consolidar la presencia del Estado en escenarios de escaso desarrollo institucional y condiciones económicas precarias a través de la consolidación de capacidades para la reconciliación en el territorio nacional; así como propiciar el acceso a bienes públicos para ampliar la garantía de derechos de población vulnerable víctima del conflicto. las comunidades alejadas y en condiciones económicas y sociales difíciles, esperan que la paz comience a traducirse de manera inmediata, según los aspectos que requieran pequeñas poblaciones que estén en riesgo de recaer en la violencia y evitar la llegada de la delincuencia.

(Estudios previos manos a la obra, 2016: 2)



Se justifica esta alianza ya que este tipo de prácticas constituyen una excelente plataforma para que los estudiantes universitarios desarrollen sus conocimientos y aprendan de manera práctica otro punto de vista de la arquitectura, el que ya no es académico es sobretodo administración pública, de la cual adolece muchas veces extensos territorios. Al construir alianzas interinstitucionales e inter- agénciales, que teniendo motivación en la construcción de paz y la reconciliación, permitan mejorar y valorizar activos de la ciudadanía en general de Villagarzón a través de la secretaria de planeación e infraestructura de la administración municipal, apuntalar mercados locales, y transferir conocimientos administrativos, empresariales y financieros que posibiliten integrar estos territorios a la sociedad y a la economía nacional, se establece un beneficio tanto para las comunidades afectadas por la violencia, como para los futuros profesionales que inician su ejercicio profesional como practicantes.

En la oficina de Planeación de Villagarzón se desarrollan proyectos de tipo arquitectónico comunitarios y por tanto la labor del practicante se realiza siguiendo cada uno de los proyectos en cuanto a diseño y actividades propias de la labor como arquitecto en formación.



### 1.3 MATRIZ TEMÁTICA

	Componente AMBIENTAL	Component e SOCIAL	Componente CULTURAL	Componente ECONÓMICO	Componente POLÍTICO
<b>Proyecto arquitectónico</b>		X			
<b>Teoría, Historia y Crítica</b>					
<b>Diseño Urbano Paisajístico</b>					
<b>Tecnológico Constructivo</b>					
<b>Ordenamiento Territorial</b>					
<b>Patrimonio</b>					

*Tabla 1: delimitación inicial*

*Fuente: Autor a partir de matriz sistemática grupo GIT, UPA, 2013*

Como se muestra en la tabla anterior la práctica empresarial con el PNUD se basa en el componente arquitectónico-social, ya que el principal fin de esta práctica es el fortalecimiento de la administración municipal del municipio Villagarzón Putumayo a través de la creación de una alianza estratégica entre la secretaria de planeación e infraestructura de este municipio y el PNUD. Esta alianza permitirá apoyar algunos aspectos técnicos propios de la arquitectura de los cuales adolece la secretaria de planeación e infraestructura de Villagarzón, con lo que la comunidad beneficiada son todos los habitantes del municipio de Villagarzón.



### **1.4. OBJETIVOS:**

#### **1.4.1 Objetivo general:**

Apoyar el establecimiento y fortalecimiento de alianzas estratégicas en aspectos técnicos, en el marco del programa manos a la obra para la paz del PNUD en el departamento de Putumayo.

#### **1.4.2 Objetivos específicos:**

- Identificar las entidades con las cuales el Programa de las Naciones Unidas para el desarrollo (PNUD) puede llevar a cabo alianzas estratégicas en el departamento de Putumayo.
- Apoyar aspectos técnicos en la entidad con la cual el PNUD establezca una alianza estratégica, en el marco de manos a la obra para la paz en el departamento de Putumayo.
- Hacer seguimiento a los proyectos propuestos en el departamento de Putumayo dentro del marco del programa de manos a la obra para la paz.

### **1.5. DELIMITACIÓN DE LA PRACTICA PROFESIONAL:**

La práctica profesional con el PNUD, se lleva a cabo con el fin de fortalecer las comunidades alejadas del centro del país más afectadas por el conflicto armado durante las últimas décadas, tomando en cuenta aspectos como:



### **1.5.1. Delimitación Espacial:**

La práctica se desarrolla en el departamento de Putumayo, más exactamente en el municipio de Villagarzón ya que históricamente ha sido uno de los territorios del sur del país más afectado por el conflicto armado.

### **1.5.2. Delimitación Conceptual:**

La implementación de alianzas estratégicas del PNUD con toda la conceptualización y experiencia en procesos internacionales

### **1.5.3. Delimitación Temporal:**

Durante el segundo semestre del año 2016 en el periodo que corresponde del 1 de agosto hasta el 30 de noviembre del mismo año, para dar cumplimiento al décimo semestre, más específicamente en la asignatura trabajo de grado

## **1.6. METODOLOGÍA**

Para la realización de esta práctica empresarial con el PNUD, en el departamento de Putumayo se desarrolló la siguiente metodología. Donde manos a la obra para la paz, lo encierra todo y dentro de esto, está la identificación de entidades públicas con las cuales el PNUD pudiera llegar a hacer alianzas estratégicas, también dentro de manos a la obra para la paz y luego de la identificación de entidades públicas, está la alianza que durante este semestre hizo el PNUD con la alcaldía de Villagarzón:



*Ilustración 1: Metodología General*

*Fuente: Autor a partir de PNUD*

### **1.6.1. Actividades primarias:**

Apoyo en el proyecto del PNUD denominado manos a la obra para la paz en el departamento de Putumayo.

### **1.6.2 Actividades secundarias:**

Son las actividades que se realizan directamente en la entidad con la cual el PNUD establece una alianza estratégica, en este caso la administración municipal de Villagarzón a través de su secretaria de planeación e infraestructura.

## **1.7 LÍNEAS TEMÁTICAS DE LA PRÁCTICA**

### **1.7.1 Línea de establecimiento y fortalecimiento de alianzas estratégicas:**



Esta línea consiste en la búsqueda de información acerca de entidades o instituciones presentes en diferentes municipios del Putumayo priorizados por Manos a la Obra para la Paz con las cuales el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), podría llegar establecer o fortalecer alianzas estratégicas.

### **1.7.2 Línea de apoyo en aspectos técnicos:**

Consiste en el apoyo y colaboración que desde el perfil profesional como Arquitecto puede llevarse a cabo con la entidad o institución, con la cual el PNUD establezca una alianza estratégica, con el fin de apoyar diferentes actividades técnicas de la arquitectura necesarias en dicha entidad o institución.



## CAPITULO II

### 2. MARCO TEÓRICO CONCEPTUAL:

El Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, PNUD, tiene una amplia y reconocida experiencia en la implementación de iniciativas aplicando metodologías para la generación de ingresos, empleo temporal y recuperación económica. El principal objetivo de estas iniciativas es estabilizar los medios de vida y mejorar las condiciones socioeconómicas necesarias para el desarrollo a mediano y largo plazo, haciendo hincapié en las personas más vulnerables, promoviendo actividades con enfoques diferenciales, priorizando el de género.

(Estudios previos manos a la obra, 2016: 13)

En este proyecto se trataran estos conceptos principales: trabajo formal, competitividad, inclusión laboral, desarrollo social y alianzas estratégicas.

#### 2.1 COMPETITIVIDAD

Según Porter como es “la producción de bienes y servicios de mayor calidad y menor precio que los competidores domésticos e internacionales, que se traduce en crecientes beneficios para los habitantes”

(El concepto de competitividad en el posicionamiento tecnológico, 1999: 21)

Según Antonio Hernández Gamarra, la expansión del sector de hidrocarburos en los últimos años ha propiciado el incremento de un clima de tensión y conflictividad entre las compañías y las comunidades. Los impactos medio ambientales, los conflictos laborales, la violación de derechos fundamentales como el de la consulta previa, la falta de desarrollo rural y el detrimento

de las condiciones de vida son los efectos que más frecuentemente perciben las poblaciones afectadas por la explotación de recursos naturales. Como consecuencia, las comunidades presionan a las compañías ya sea mediante quejas formales ante las autoridades o a través de protestas, bloqueos y daños a la infraestructura. La situación de conflictividad se ha exacerbado tanto en los últimos años que los bloqueos pasaron de 38 en 2010 a 343 en 2015.

La conflictividad social y los bloqueos afecta la producción petrolera y el resto de actividades derivadas de la industria, así como los ingresos municipales. Se realizó un mapeo de los costos asociados a la conflictividad en el sector de hidrocarburos. Para ello se realizaron estimaciones tipo panel para valorar el efecto de los bloqueos en la industria en los ingresos totales y en la producción municipal. Esto se complementó con un conjunto de entrevistas en profundidad con funcionarios de diferentes regionales de Ecopetrol, de modo tal que se pudieran caracterizar los conflictos que afectan a la empresa y al sector en general.

(Cuadernos PNUD, 2016: Oct 10)



**Ilustración 2: educación para la competitividad**

Fuente: Autor a partir de TIC para educación la Agenda de Competitividad 2014-2018



## 2.2. DESARROLLO SOCIAL

Según la CEPAL (Comisión Económica de América Latina) En los dos últimos decenios del Siglo XX ocurrieron dos transformaciones sociales importantes en América Latina: a) la crisis del Estado Benefactor y su principal componente la seguridad social; y b) la reforma social que abarca cambios importantes del Estado. La crisis económica o de la deuda externa del decenio de los ochenta contribuyó considerablemente al deterioro y crisis sociales, aunque éstos ya anteriormente sufrían algunos problemas serios en los países con los sistemas más antiguos. Los programas de ajuste estructural que comenzaron en la región también en el decenio de los ochenta y se generalizaron en los noventa, provocaron además severos costos sociales y agravaron la crisis.

La estrategia neo-liberal persigue la expansión del rol del mercado, promoviendo la reducción del tamaño y funciones del Estado que pasa de un papel predominante a uno subsidiario. Las medidas económicas incluyeron: recortes en el empleo público, desregulación, descentralización administrativa, privatización de empresas y servicios

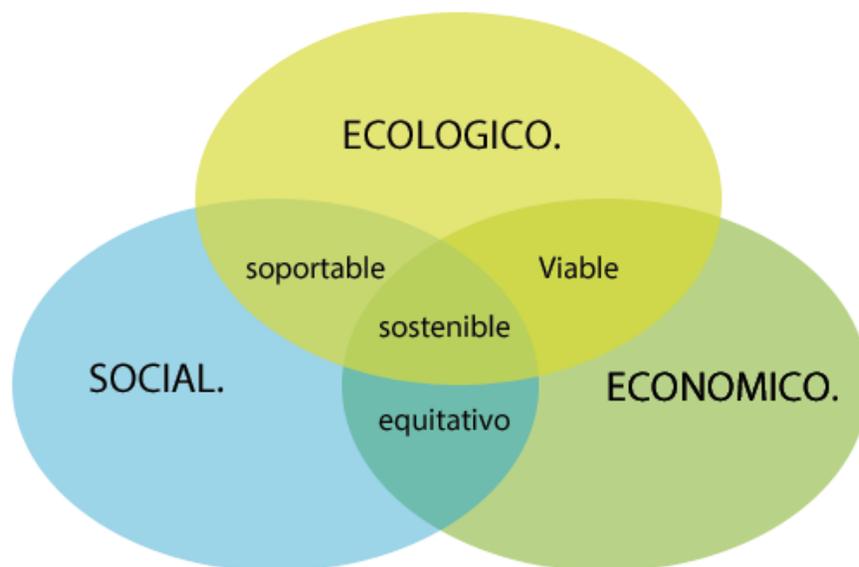
(Desarrollo social, reforma del Estado y de la seguridad social, al umbral del siglo XXI, 2000: 7)

Según Shelton H. Davis y Estanislao Gacitúa Mario, el desarrollo social Desde la Cumbre de Desarrollo Social en Copenhage, en 1995, progresivamente se han buscado mecanismos para incorporar en forma sistemática la dimensión social en la agenda del desarrollo. Tres temas centrales han marcado el debate. Primero, la persistencia de pobreza y desigualdad durante un periodo de crecimiento económico y creciente liberalización de los mercados. Segundo, el desequilibrio entre reformas macroeconómicas y políticas sociales, que primariamente se han enfocado en la mitigación de las crisis y no en la iniquidad existente tanto en el sistema global

como en las sociedades nacionales. Tercero, la necesidad de fortalecer la gobernabilidad democrática tanto en la administración pública como la reafirmación de derechos ciudadanos.

(Desarrollo social en América latina, 2002: 11)

Todos estos temas han tenido resonancia en América Latina y el Caribe y en las agencias de desarrollo que trabajan en la región. En el caso del Banco Mundial, esto se ha traducido en el establecimiento de un Departamento de Desarrollo Social que recientemente ha comenzado a preparar una estrategia de desarrollo social. A nivel general, los principios de dicha estrategia se encuentran delineados en el Informe de Desarrollo Mundial 2000/1 del Banco Mundial. El informe propone atacar la pobreza considerando tres elementos fundamentales:



*Ilustración 3: Factores que ayudan al desarrollo social.*

*Fuente: Autor a partir de factores que ayudan al desarrollo social según la ONU.*

Oportunidad, Inclusión y Seguridad. Este proceso ha coincidido con el trabajo que se ha desarrollado en la región en relación con el tema de la reducción de la pobreza y la inclusión



social. En ese contexto, la Unidad de Desarrollo Social de la Región de América Latina y el Caribe del Banco Mundial ha colaborado con organizaciones de investigación social, el sector público, organizaciones de la sociedad civil y otras agencias internacionales en la definición de una estrategia de desarrollo social para el Banco Mundial en la región.

(Desarrollo social en América latina, 2002: 12)

### 2.3. ALIANZAS ESTRATÉGICAS

Según Marta M. Vidal Suárez, autora del libro “Las alianzas estratégicas globales para la internacionalización”, estos procesos han modificado las bases de la competencia internacional. Así, al alcanzar los diferentes mercados nacionales una creciente interrelación e integración, las empresas se ven expuestas a nuevos competidores procedentes de diferentes países y/o sectores. Al mismo tiempo, las bases para la obtención de ventajas competitivas se modifican: las economías de escala se definen ahora en un ámbito supranacional y las fuentes de conocimiento tecnológico aplicable a las empresas se multiplican.

En este contexto, muchas empresas se han visto abocadas a reajustar su estrategia internacional mediante el desarrollo de fórmulas que les permitan acceder de forma rápida y simultánea a los principales mercados internacionales. Para ello, las empresas han llevado a cabo, principalmente, dos tipos de actuaciones estratégicas: de un lado, un aumento de la dimensión empresarial vía fusiones y adquisiciones y, de otro, el desarrollo de acuerdos de colaboración.

(Las alianzas estratégicas globales para la internacionalización, 2000: 49)



Lo más relevante de este proceso, por lo que respecta a las alianzas, es que estos acuerdos de cooperación difieren de los tradicionales para entrar en un determinado mercado. Se trata de un nuevo tipo de alianzas para la internacionalización, de carácter más estratégico, que permitan hacer frente a la creciente homogeneización. Las alianzas estratégicas globales para la internacionalización Su contribución a la creación de valor en la empresa. Aunque las alianzas son un medio del que siempre han dispuesto las empresas para internacionalizarse, su papel ha experimentado importantes cambios como consecuencia de los procesos de globalización.

(Las alianzas estratégicas globales para la internacionalización, 2000: 50)

## 2.4 GLOSARIO E IDENTIFICACIÓN DE SIGLAS

- PNUD: Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo.
- MOPP: Manos la Obra Para la Paz.
- ONU: Organización de las Naciones Unidas.
- DANE: Departamento Nacional de Estadística.
- FARC-EP: Fuerzas Armada Revolucionarias de Colombia.



## CAPITULO III

### 3. MARCO CONTEXTUAL

#### 3.1. CONTEXTO NACIONAL

El marco de los territorios seleccionados lo constituyen 6 departamentos afectados fuertemente por el conflicto en todo el territorio colombiano así; La Guajira, Antioquia, Choco, Valle del Cauca, Nariño y Putumayo, Dicho marco se constituyó de acuerdo a los lineamientos de la alta consejería para el Postconflicto, la experticia del PNUD y las experiencias previas de la UNIDAD, particularmente la ejecución de los programas de Pacto Agrario y Fronteras.

Se ejecuta a través de proyectos específicos que atiendan necesidades del sector rural a nivel municipal y regional, específicamente en: infraestructuras sociales y comunitarias, suministro de bienes públicos colectivos, vías terciarias: conservación, mantenimiento y reconstrucción de vías rurales, centros de Acopio comunitarios y/o plazas de mercado y, emprendimientos rurales innovadores, utilizando mano de obra local contratada temporalmente y contribuyendo a generar ingresos, dinamizar la economía, la construcción de paz, la convivencia y a la reconciliación en territorios.

Mapa nacional de departamentos donde funciona “manos a la obra para la paz”



*Ilustración 4: mapa de los departamentos donde hay presencia del MOOP.*

*Fuente: Autor a partir de manos a la obra para la paz.*



Implica una contratación formal de carácter temporal de trabajadores rurales para que desarrollen actividades de infraestructura local y comunitaria. En promedio los contratos tendrán una duración de cinco (5) meses.

La contratación laboral implica el cubrimiento pleno de las obligaciones laborales y de seguridad social para quienes desempeñen la labor y será responsabilidad del PNUD. La ejecución de los proyectos supone el mejoramiento de bienes públicos y/o comunitarios de impacto colectivo que mejoren la infraestructura y condiciones productivas del sector rural.

(Estudios previos manos a la obra, 2016: 6)

La celebración de los contratos respectivos para la realización de las obras estará a cargo del PNUD con el apoyo de la UNIDAD. En todo caso, estos contratos tendrán, por un lado, como intervinientes al PNUD y la UNIDAD, y por otro lado, la contraparte correspondiente.

Los equipos de PNUD Proyecto COL/84305 “Manos a la obra: Proyectos para la construcción de confianza en Colombia a través de esquemas de cash for work” y de la UNIDAD coordinarán y trabajarán conjuntamente en la ejecución de este proyecto.

El acompañamiento en la ejecución, el seguimiento y monitoreo de los proyectos lo realizará el PNUD. La UNIDAD realizará la verificación de los informes del PNUD en cuanto a ejecución, seguimiento y monitoreo de proyectos. El insumo base para esta actividad será el plan de actividades de cada obra, indicado en el ítem anterior.

(Estudios previos manos a la obra, 2016: 10)

Teniendo en cuenta este contexto, resulta fundamental consolidar los procesos y promover iniciativas que permitan empoderar al territorio y a las comunidades para que desde

ellos se reconstruya el tejido social y la confianza necesaria en procesos de reconciliación exitosos. Los esquemas de cash for work permiten llegar a las comunidades afectadas por hechos de violencia o desastres naturales de manera rápida y oportuna, generando opciones de ingreso a través de tareas de rehabilitación y reconstrucción de vías, espacios comunitarios y públicos; formando poblaciones resilientes con la capacidad de reconstruir su territorio y retomar la normalidad de sus vidas.

(Estudios previos manos a la obra, 2016: 15)

### 3.2. CONTEXTO DEPARTAMENTAL.

#### Mapa del Putumayo, municipios priorizados por manos a la obra para la paz



*Ilustración 5: mapa de los municipios del Putumayo priorizados por MOPP.*

*Fuente: autor a partir de MOPP.*



### 3.2.1 Contexto Histórico del Putumayo

La historia más actual del departamento del Putumayo se encuentra directamente ligada a los ciclos de bonanza económica que dieron lugar a los procesos de colonización del territorio, Todo ello tuvo lugar gracias a las enormes potencialidades medioambientales, energéticas, geoestratégicas y culturales con las que cuenta el territorio.

#### Historia del conflicto armado en el Putumayo

La historia de violencia contemporánea del Putumayo se remonta hacia la década de los ochentas del siglo pasado, cuando hace aparición transitoria el M-19 (1980-1982); luego, con el EPL (1984- 1991), que tuvo cierto arraigo en determinadas áreas hasta el acuerdo de paz de este movimiento con el Gobierno nacional, y finalmente las FARC-EP, a raíz del desdoblamiento de sus frentes del Caquetá, las cuales permanecen desde finales de los 80 hasta la actualidad, con presencia en varias áreas, especialmente rurales. Hacia finales de la década de los ochentas del siglo pasado hicieron presencia los grupos paramilitares, principalmente ligados a estructuras del narcotráfico, uno de los más famosos fue el grupo de los Maceteros. Luego a mediados de los años noventa aparecieron grupos paramilitares que se ligaron a las AUC.

Desde años atrás se contaba con el asentamiento de multinacionales en labores de exploración y explotación petrolera en los municipios del bajo y medio Putumayo y, en otro frente, de manera progresiva se fueron extendiendo los cultivos de coca. Estas dos actividades dinamizaron la precaria economía local. Los cultivos de uso ilícito fueron inicialmente controlados por grupos de narcotraficantes del Valle del Cauca, los cuales promovieron la producción en la zona. Posteriormente, la guerrilla de las FARC-EP consiguió su control.

(Fundación paz y reconciliación: 2014, 7)

<p>1900 1946</p> <p>Expulsión de campesinos e indígenas al Putumayo</p>	<p>Hito</p> <p>1940 disolución de resguardos en Nariño por decreto ley 1940</p>
<p>1846 1962</p> <p>Persecución a liberales</p>	<p>Hito</p> <p>1946-1950 persecución a liberales por Mariano Ospina Pérez 1948 Asesinato de Gaitán</p>
<p>1963 1976</p> <p>Fiebre petrolera</p>	<p>Hito</p> <p>1954 INCORA promovió Colonización dirigida Putumayo 1</p>
<p>1977 1987</p> <p>Boom cocalero</p>	<p>Hito</p> <p>1981-1987 boom cocalero 1987 Llegó Rodríguez Gacha al Putumayo</p>
<p>1988 2000</p> <p>Lucha territorial</p>	<p>Hito</p> <p>1989 Asesinato de Galán 1990 Debido a plaga desapareció la variedad inicial de coca 1991 la población asociada con las FARC expulsaron a paramilitares 1994 llega gente del Huila, Cauca, Valle, Nariño, Zona cafetera y Ecuador 1996 marcha cocalera</p>
<p>2001 2009</p> <p>Programa raíz x raíz</p>	<p>Hito</p> <p>1998 llega el PLANTE con el proyecto de seguridad alimentaria que motivó la inmigración de gente de Nariño, Cauca, Huila y Caquetá. 1999 paro armado de las FARC 2001 Programa raíz x raíz, estrategia de erradicación y sustitución para pueblos indígenas</p>
<p>2004 2009</p> <p>Prácticas captadoras de dinero</p>	<p>Hito</p> <p>2004 DMG inicia sus actividades de captación en el Putumayo, aumenta la capacidad adquisitiva y se motiva la inmigración. 2006 DRFE inicia su actividad de captación en el Putumayo 2008 Colapsan las empresas captadoras y se inicia crisis económica</p>
<p>2010 2013</p> <p>Explotación minera e hidrocarburífera</p>	<p>Hito</p> <p>2011 inicia la política de explotación minera e hidrocarburífera a gran escala en el Putumayo.</p>

**Ilustración 6: Memoria histórica del Putumayo**

Fuente: Castro A. C. H. (2013)



### 3.2.2 Contexto Físico del Putumayo

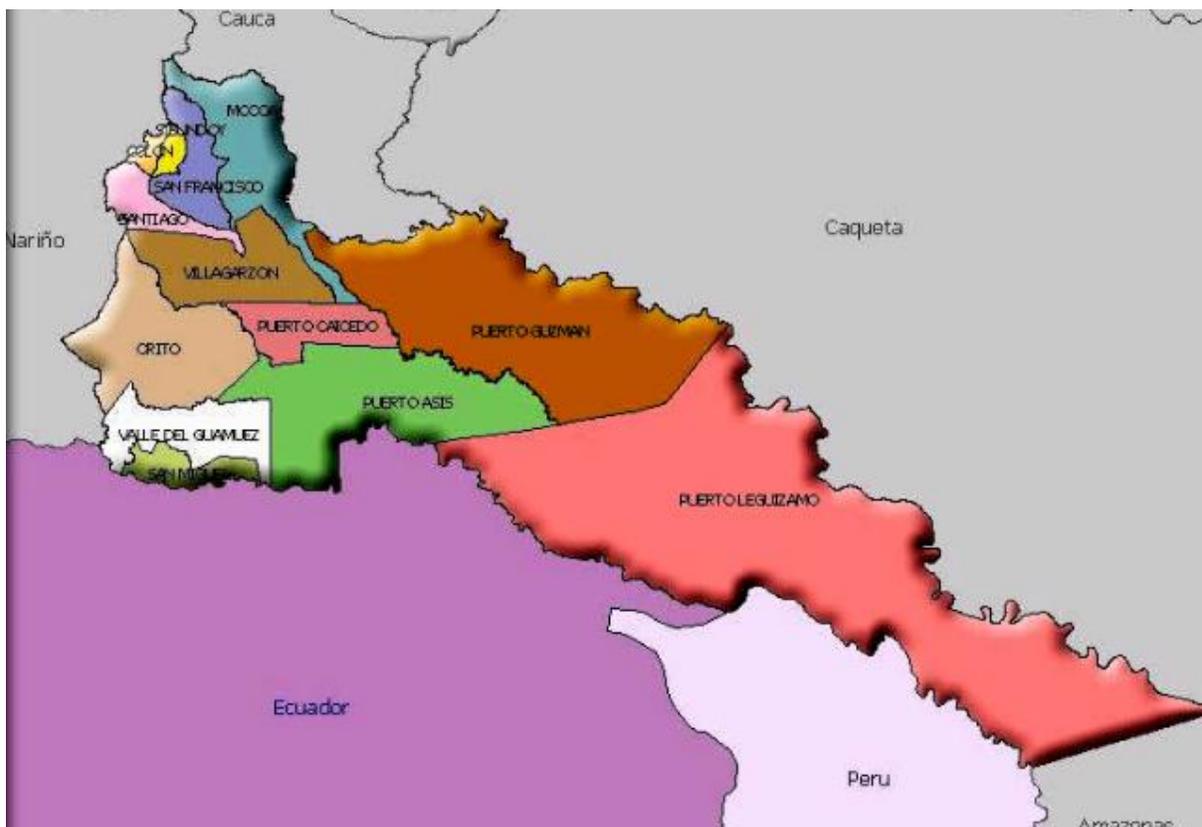
El departamento del Putumayo representa el 2.2% del territorio nacional, con una extensión territorial aproximada de 2.488.500 hectáreas.

Está ubicado en la Región Amazónica al sur de Colombia, en el extremo noroccidental de la cuenca del río Amazonas, en las coordenadas  $01^{\circ}26'18''$  Y  $01^{\circ}27'37''$  de latitud Norte y  $73^{\circ},50'39''$  Y  $77^{\circ}4'58''$  longitud oeste, Limita al Norte con los Departamentos del Cauca y Caquetá, al Sur con el Departamento del Amazonas y las República del Ecuador y Perú) al Occidente con el Departamento de Nariño.

En lo que respecta a su composición político-administrativa, el Putumayo se encuentra constituido por 13 municipios:

- Santiago
- Colón
- Sibundoy
- San Francisco
- Mocoa
- Villagarzón
- Puerto Guzmán
- Puerto Caicedo
- Puerto Asís
- Orito

- Valle del Guamuéz
- San Miguel
- Leguízamo



*Ilustración 7: mapa político del Putumayo*

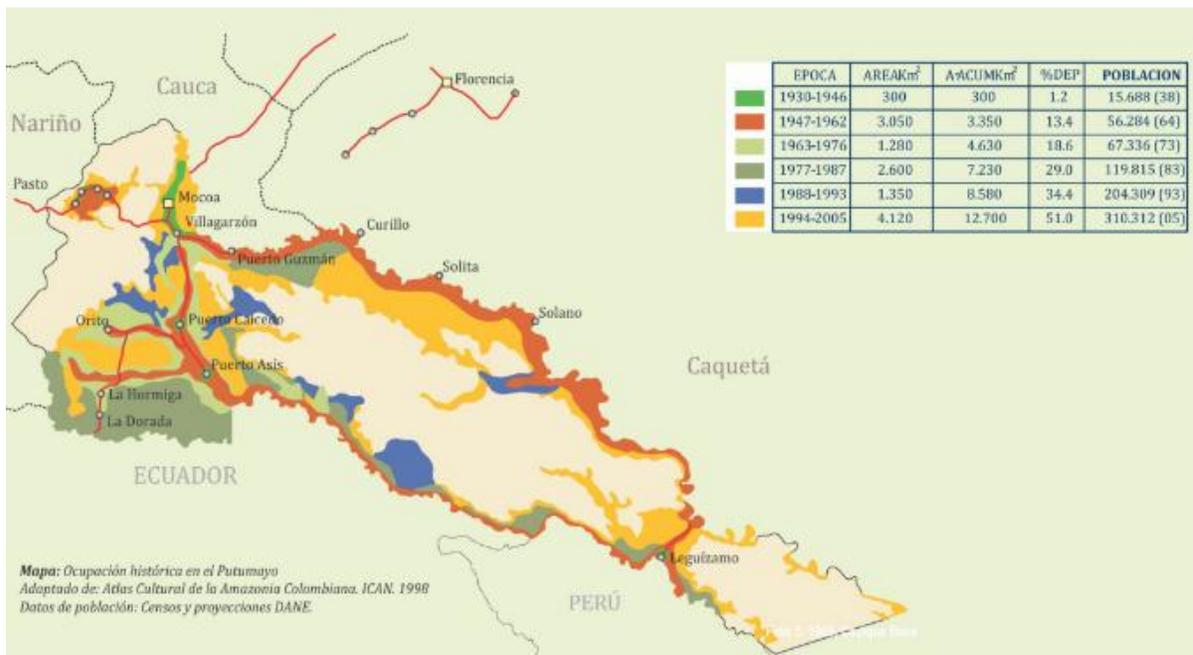
*Fuente: autor a partir del sitio web de Orito Putumayo*

### 3.2.3 Contexto Social del Putumayo

De acuerdo con el Departamento Nacional de Estadística (DANE) la población total del Departamento asciende a 345.204 habitantes para el año 2015. De dicho total, 174.694(50.6%) son hombres y 170.510 (49.4%) son mujeres. En las cabeceras, el número de población es

de 168.535 habitantes (48.8% del total), mientras que 176.669 equivale al resto del territorio (51.2%)

(Plan de desarrollo departamental, Putumayo, 2016)



**Ilustración 8: Proceso de ocupación del departamento de Putumayo**

Fuente: El autor a partir de ocupación histórica del Putumayo

De acuerdo con el Departamento Nacional de Estadística (DANE) la población total del Departamento asciende a 345.204 habitantes para el año 2015. De dicho total, 174.694 (50.6%) son hombres y 170.510 (49.4%) son mujeres. En las cabeceras, el número de población es de 168.535 habitantes (48.8% del total), mientras que 176.669 equivale al resto del territorio (51.2%)

(Plan de desarrollo departamental, Putumayo, 2016)

Desde la perspectiva política-institucional. Algunos líderes y lideresas del Putumayo, en aras de lograr la permanencia de esas condiciones para las futuras generaciones, han asumido la condición andino- amazónica como una bandera de lucha y de defensa social.

Así, la composición andina -amazónica genera identidades políticas y estrategias organizativas clave para avanzar en la construcción de una política incluyente y vinculada estrechamente al territorio y su defensa integral.

### **Conflicto armado y social en el Putumayo.**



*Ilustración 9: Conflicto armado en el putumayo*

*Fuente: Placerputumayo.blogspot.com.co*

Según el Observatorio del Programa Presidencial de DH y DIH: “El panorama reciente de la violencia en este departamento se ve agravado por la situación social del mismo, el 20.9%



de la población residente en Putumayo es indígena. Según los cálculos de NBI del Dane, el 25.92% de la población urbana posee necesidades básicas insatisfechas, así como el 59.4% de la población rural; para un promedio departamental de necesidades básicas insatisfechas de 43.8%.

El departamento del Putumayo es una de las regiones de Colombia que ha registrado los más altos niveles de violencia en los últimos años como consecuencia de la disputa territorial entre grupos irregulares (Farc, autodefensas y recientemente la presencia de bandas emergentes vinculadas con el narcotráfico) conjugada con la ofensiva adelantada por la Fuerza Pública para mantener el orden constitucional, que se vio reflejado en un incremento en las muertes en combate.

Como resultado de ello, el departamento registró un aumento significativo del homicidio (40%) entre 2003 y 2006, al pasar de 273 en el primer año a 381 en el segundo, lo que se tradujo en el aumento de 24 puntos de la tasa de homicidio por cien mil habitantes (hpch), es decir pasó de tener promedio de 75.8 en el año 2003 a tener una tasa de 99.7 en el año 2006. Adicionalmente, se debe tener en cuenta que la tasa departamental siempre ha sido netamente superior al promedio nacional, siendo el año 2005 el de mayor registro entre 2003 y 2006 con un promedio en la tasa de 106.7 homicidios por cada cien mil habitantes”.

En la zona rural del bajo Putumayo, las Farc en especial el frente 48 sigue controlando el negocio de la coca, mediante comisiones que cobra a los campesinos. Después de dos años de crisis entre 2000 y 2012, el frente 48 ha logrado recuperar su fortaleza en el bajo Putumayo.

De allí que sea entendible que todas las investigaciones que tienen los organismos del Estado y los gobiernos extranjeros, han logrado evidenciar y determinar que el Narcotráfico es



la principal fuente de financiación de las organizaciones criminales al margen de la Ley, al igual que es necesario decir que también la clase política de esta región ha sido permeada por los dineros provenientes del narcotráfico en la financiación de las campañas y por ende razón fundamental para la agudización y existencia del conflicto Armado Interno en Colombia y por consiguiente en Putumayo.

Cabe recordar que por primera vez el Putumayo fue fumigado en el año 1973, pero debido a los múltiples pronunciamientos por las entidades que protegían los recursos Naturales en la época como el Inderena, fue suspendida. De allí para acá hemos visto que en cada gobierno ha existido un compromiso con los Estados Unidos en combatir los narcocultivos por medio de la Aspersión Aérea o fumigación y erradicación manual forzada, de ésta forma y con miras a neutralizar la expansión de los cultivos nace entonces “El Plan Colombia” con todas sus fases, el cual ha sido muy cuestionado por las comunidades, analistas y ONG Internacionales debido a magnitud de sus efectos perjudiciales en todos sus campos que produce, como se vio en la segunda parte de esta investigación.

(Fundación paz y reconciliación: 2014, 53)

### 3.2.4 Contexto Económico departamental

De acuerdo a datos de Corpoamazonia (2015), el principal renglón de la producción del departamento está representado por la explotación de hidrocarburos, actividad que tuvo en sus inicios, a finales de los años 60's, una producción que superaba los 120.000 barriles diarios, pero que en 2007 apenas superó los 12.600 barriles/día en cerca de 120 pozos productivos en operación y producción. Esta actividad se ha concentrado principalmente en los Municipios de



Orito, Valle del Guamuez, San Miguel, Puerto Asís, Puerto Caicedo y Puerto Guzmán, y en menor proporción en Mocoa y recientemente en Villagarzón.

Además del petróleo, otra línea de actividad minera en la región corresponde a la extracción artesanal de oro especialmente en algunos sectores del río Caquetá; y la explotación de calizas en la parte andina del Departamento. Según estudios de INGEOMINAS, en el departamento existen yacimientos y depósitos minerales identificados pero no suficientemente cuantificados.

Hasta el año 2015, existían en el Putumayo 24 campos de producción petrolífera que generaban un aproximado de 51mil barriles por día. Esta actividad se ha concentrado principalmente en los municipios de Orito, Valle del Guamuéz, San Miguel, Puerto Asís, Puerto Caicedo y Puerto Guzmán.

Además del petróleo, otra línea de actividad en la región corresponde a la extracción artesanal de oro, especialmente en algunos sectores del río Caquetá; y la explotación de calizas en la parte andina del Departamento. Según estudios de INGEOMINAS, en el Putumayo existen yacimientos y depósitos minerales identificados más no suficientemente cuantificados, entre los que se encuentran: cadmio, cobalto, cobre, estaño, titanio, tungsteno, etc.

Así, las cosas, no cabe duda de que la historia reciente del Departamento se encuentra indisolublemente ligada al auge petrolero y al desarrollo de actividades vinculadas a la minería artesanal.

Burbano (2015) afirma que en el Putumayo el sector de hidrocarburos creció a una tasa media anual de 16.4%, pasando de aportar del 21,2% del Producto Interno Bruto (PIB) regional en 2001 al 48.1% en 2011. Mientras que la misma tasa para el sector de servicios sociales comunales-



segundo más grande del período -fue solo del 3.88% Y de -1.54% en el sector primario no minero.

De acuerdo con el Sistema de Información Energética de la Dirección de Hidrocarburos del Ministerio de Minas y Energía, el Putumayo es el sexto productor de petróleo a nivel nacional, teniendo una participación del 4.4% de la extracción total de crudo (2014).

Aunado a su importancia en términos productivos, la explotación petrolífera influyó directamente en los procesos de colonización y expansión urbana acontecidos en el Putumayo durante la segunda mitad del S. XX.

Es durante la década de 1940 que inician los procesos de producción petrolera en el Departamento a cargo de la Texas Petroleum company. Veintitrés años después, al comenzar la perforación del pozo de Orito, arrancó la inmigración masiva de colonos de todo el país, que buscaban emplearse en la explotación del crudo o en la construcción del oleoducto transandino, que se inició en 1966. Alrededor de esta bonanza surgieron los pueblos de Orito, Hormiga y Puerto Colón, no ajenos a conflictos.

Cómo ha quedado de manifiesto, el departamento del Putumayo cuenta con recursos energéticos estratégicos para hacer frente al grave problema de desabasto de combustibles que asola no solo a la región, sino al estado colombiano y al mundo entero.

Si bien el desarrollo del sector minero-energético debe complementarse con la investigación y puesta en marcha de energías alternativas, es innegable que la explotación hidrocarburífera hace parte de la historia económica y social del Putumayo, por lo que deben continuar los



esfuerzos tendientes a la investigación, producción y, sobre todo, la distribución equitativa de los beneficios económicos generados por esta industria.

A su vez, el desarrollo regulado y certificado de dicha actividad tienen el potencial de generar bonanzas económicas que robustezcan la capacidad de gestión del Departamento y se traduzcan en bienestar para su población.

TOTAL COLOMBIA	Tasas de Crecimiento	Participaciones	Contribuciones
	4,6	100,0	4,6
Santander	7,9	7,8	0,6
Casanare	7,4	2,1	0,2
Antioquia	7,0	13,5	0,9
Atlántico	6,7	4,0	0,3
Cesar	6,6	1,8	0,1
Caquetá	6,3	0,5	0,0
Putumayo	5,1	0,6	0,0
Norte Santander	4,9	1,6	0,1
Boyacá	4,8	2,9	0,1
Valle del Cauca	4,7	9,3	0,5

Tabla 2: Crecimiento económico por departamentos

Fuente: Autor a partir de Dane, 2014

Sector primario:

Las actividades agrícolas tradicionales se han visto afectadas en los últimos años, por una parte, por el desplazamiento de mano de obra hacia actividades de cultivos con fines ilícitos, y por otra parte, debido al conflicto armado prevaleciente en el departamento entre actores al margen de la ley por el control del territorio, que ha generado considerables flujos de personas hacia otras partes del departamento o del país. En el departamento se practica la agricultura de cultivos tradicionales como plátano, yuca, maíz, arroz, papa, fríjol, caña panelera y palmito, y frutales como manzana, chontaduro, piña y chiro, principalmente, para los cuales en el 2005 se



contó con cerca de 23.613 ha que generaron una producción de 116.755 ton. Igualmente se cuenta con cerca de 580 ha establecidas en caucho. Además de los cultivos con fines ilícitos que en las últimas décadas ha absorbido buena parte de la mano de obra. En la Figura 2 se presenta el comportamiento de los principales cultivos en el departamento entre 1987 y 2006.

En el 2001 a 12.253 hectáreas en el 2016: El Municipio con mayor área dedicada a este tipo de actividades es Leguízamo, seguido de Puerto Asís y Puerto Guzmán.

### **Sector secundario:**

Las actividades productivas relacionadas con el sector secundario de la economía son aún incipientes en la región, debido principalmente a la escasa disponibilidad de equipamiento social y a la falta de infraestructura económica adecuadas; en el sector secundario sobresalen fábricas de materiales de construcción (ladrillos, tejas y cal), transformación de productos lácteos, palmito de chontaduro en conservas, maderas, curtiembres, y derivados del petróleo.

### **Sector terciario:**

El sector terciario ocupa la mayor cantidad de mano de obra urbana, a través de empresas prestadoras de servicios, comunicaciones, transportes, energía, banca, hotelería, comercio y construcción de obras públicas y civiles. Gran parte de la mano de obra está concentrada en los cargos públicos generados por las administraciones municipales y departamentales, además de los puestos de trabajo generados por otras instituciones del Estado del orden regional y nacional.

### **Sector cuaternario:**



Con respecto al sector cuaternario o *Investigación y Desarrollo*, se puede decir que es mucha la investigación básica y aplicada que se ha desarrollado en el departamento, buena parte de ella, como resultado de ejercicios académicos llevados a cabo por grupos de estudiantes de universidades externas a la región. Esta investigación se ha desarrollado en diferentes disciplinas de las ciencias humanas (especialmente trabajos etnológicos y antropológicos en comunidades indígenas) y naturales (relacionados con ecología básica de especies de flora y fauna principalmente), pero desafortunadamente las mismas no obedecen a un plan de investigación integral para atender las necesidades de desarrollo del departamento, lo que ocasiona que se tenga muchos datos pero muy poca información.

### 3.2.5. Contexto Ambiental Del Putumayo

La problemática ambiental asociada con actividades humanas está relacionada con la alta concentración de población en la zona de transición entre las unidades de paisaje Piedemonte – Llanura Amazónica. En esta zona se localizan las cabeceras municipales de Mocoa, Villagarzón, Orito, Valle del Guamuez y San Miguel, que en total suman 74.120 personas; Adicionalmente, las cabeceras de Puerto Caicedo y Puerto Guzmán están localizadas en la frontera de estas dos unidades, alcanzando así 81.970 personas, equivalentes al 26,4% de la población reportada para todo el Departamento.

Esto supone una densidad poblacional promedio de 4.098 personas por km<sup>2</sup>, ya que sumando el área de las cabeceras mencionadas, no supera los 20 km<sup>2</sup>. Lo anterior conlleva a la necesidad de disponer de buenos sistemas de tratamiento y disposición de residuos, sistemas de



tratamiento y potabilización de agua, oportunidades laborales, infraestructura productiva y equipamiento social adecuados para garantizar unos parámetros aceptables de calidad de vida para la población, cosas que en la mayoría de los casos no están disponibles para el departamento, ni para sus Municipios. Lo anterior conlleva a problemas de crecimiento desordenado de las ciudades, hacinamiento, inadecuada disposición de residuos sólidos y líquidos, proliferación de vectores y enfermedades, especialmente en la población infantil, presión sobre la oferta natural, entre otros.

Esta concentración de población genera efectos negativos hacia la Llanura por la falta de adecuados sistemas de tratamiento y manejo de aguas residuales y de sistemas de tratamiento y disposición de residuos sólidos, ya que en muchos casos, tanto los vertimientos como los residuos alcanzan las fuentes de agua y son trasladados hacia otras zonas más bajas, con la consecuente contaminación de las aguas y la afectación a los ecosistemas terrestres y acuáticos con sus efectos nocivos sobre la salud humana y la biodiversidad

Un problema similar de concentración de población en pequeñas áreas se presenta en los cuatro Municipios del Valle de Sibundoy, con el agravante que los ecosistemas relacionados con esta región presentan condiciones de mayor fragilidad, y los efectos de los cambios y alteraciones en ellos, pueden presentar sus efectos negativos, muchos kilómetros más debajo de donde se generan.

Otro efecto está relacionado con el crecimiento desordenado de las cabeceras urbanas por el desplazamiento de población desde las zonas rurales. Como consecuencia de esto se generan problemas para la prestación de los servicios básicos, lo que se ve reflejado en el incremento de enfermedades especialmente en la población infantil.



Los enfrentamientos de la fuerza pública con grupos irregulares, generan el desplazamiento de las poblaciones rurales, en su mayoría hacia las cabeceras urbanas, pero otras generan nuevos frentes de colonización en la Llanura, asociados a ríos y cuerpos de agua que pueden ser utilizados como canales de transporte, o hacia las partes altas del paisaje de Cordillera afectando áreas ecológicamente frágiles como páramos y áreas de alta pendiente, y favoreciendo la presencia de procesos erosivos, pérdida de estabilidad de laderas, pérdida de ecosistemas frágiles, entre otros efectos.

Asociada a las actividades productivas se destacan el cambio en la cobertura del suelo generado por el desarrollo de actividades extensivas como la ganadería, por actividades agrícolas, o por el establecimiento de nuevas áreas de cultivos con fines ilícitos, como respuesta a las políticas de erradicación forzosa adelantadas por el Gobierno Nacional. Este cambio de cobertura se asocia a la pérdida de biodiversidad, a cambios micro-climáticos, al empobrecimiento de los suelos por la pérdida de nutrientes y a una mayor susceptibilidad a la ocurrencia de inundaciones y avenidas torrenciales en las épocas de lluvia.

Buena parte de la economía del departamento se concentra en la actividad petrolera, que como se mencionó en otra parte de este documento, ha venido en descenso y actualmente sólo alcanza el 10% de la producción inicial. Por otra parte está la economía generada por los cultivos de coca, que a raíz de las políticas estatales en los últimos años, ha llevado a la disminución o al desplazamiento de las personas dedicadas a esta actividad, o a la reconversión productiva de otras. Sin embargo, las propuestas presentadas e impulsadas como alternativas productivas, están muy orientadas a solucionar el problema de la seguridad alimentaria, pero no se visualizan propuestas claras que permitan dinamizar procesos productivos de largo plazo, fundamentados

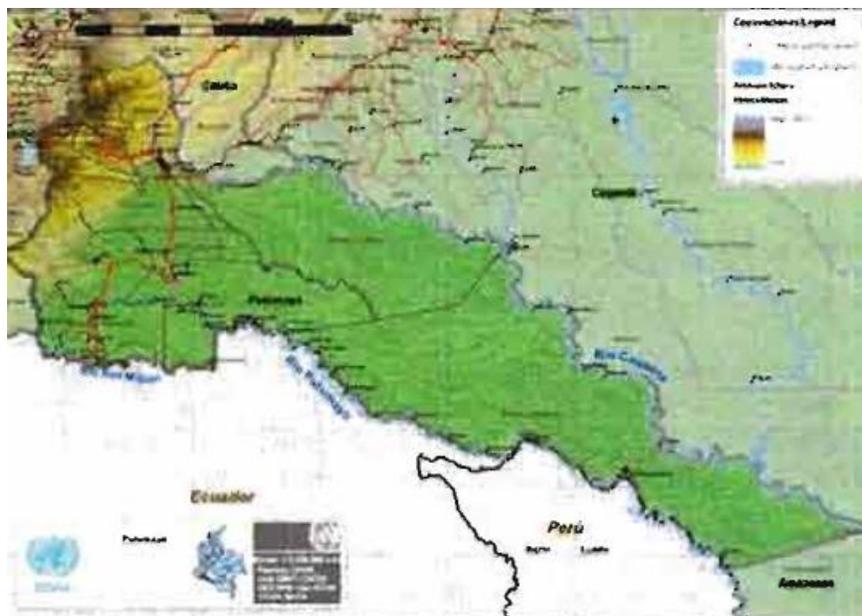


sobre las potencialidades que ofrece la región en términos de condiciones biofísicas y de oferta natural. Lo anterior se ve agravado por el hecho que, en muchas ocasiones, las personas que se han acogido a los programas del gobierno para reemplazar los cultivos ilícitos, resultan afectadas por las acciones de erradicación forzosa por medio de aspersiones aéreas.

Las actividades agrícolas y pecuarias que se reducen básicamente a la producción de unos pocos productos tradicionales como el maíz, el plátano y la yuca, en cantidades muy bajas considerando la población estimada para el departamento, también se convierten en un problema potencial a largo plazo, ya que el departamento depende por completo de regiones externas para el suministro de los productos básicos de la canasta familiar, y el panorama actual a nivel mundial presenta una drástica disminución en las reservas alimenticias, generándose la posibilidad de que ante un desabastecimiento alimenticio, los proveedores de productos para Putumayo orienten sus mercados hacia otras regiones del país o del mundo.

### **El Putumayo como región Andino-Amazónica.**

Localizado al Sur- Occidente del territorio continental colombiano, cerca del 19 % del territorio departamental de Putumayo pertenece a la unidad de Paisaje Cordillera de los Andes, ubicada por encima de los 900 metros sobre el nivel medio del mar (msnm), cerca del 6% pertenece a la unidad de Paisaje Piedemonte, ubicada entre los 300 y los 900 msnm y cerca del 85% pertenece a la unidad Llanura Amazónica, ubicada por debajo de los 300 msnm.



*Ilustración 10: mapa ambiental del Putumayo*

*Fuente: Plan de desarrollo departamental 2016 – 2019*

La mayor altitud se registra en el cerro Patascoy, con 3950 msnm, y la menor se encuentra en el extremo oriental del municipio de Leguizamó, con 150 msnm. Dentro del Departamento se han establecido tres subregiones históricamente reconocidas por la población del Departamento: Alto, Bajo y Medio Putumayo. Sin embargo, es importante hablar de seis subregiones que muestran comportamientos demográficos, políticos, económicos, sociales y culturalmente diferenciados.

- Valle de Sibundoy: a esta región pertenecen los municipios de Sibundoy, Santiago, San Francisco, Colón y Santiago, localizados en el Valle de Sibundoy, zona montañosa que forma parte de la cordillera de los andes la cual encierra este Valle con cimas de 3000 a 4000 m.s.n.m.



- Valle del Guamuéz: comprende los municipios de San Miguel, Valle del Guamuéz y Orito.
- Rio Putumayo: comprende los municipios de Puerto Asís y Puerto Caicedo.
- Rio Caquetá: pertenece al municipio de Puerto Guzmán.
- Centro: comprende los municipios de Mocoa y Villagarzón.
- Municipio región: que integra al municipio de Leguizamo

Esta división subregional, comprende a su vez dos grandes franjas eco sistémicas de enorme importancia biológica y cultural:

- La franja andina, que comparte con Huila, Tolima y Caquetá. Esta es una zona montañosa con importantes recursos minero - energética. A su vez, dicha franja es una región sumamente estratégica en materia de conectividad, toda vez que funciona como eje de articulación entre el centro y el sur del país, además de ser paso obligado para la conexión de la Orinoquia con el Pacífico.
- La franja amazónica, que alberga uno de los patrimonios ambientales más importantes del país, además de destacar por su diversidad étnica y cultural. La riqueza ambiental y cultural que contiene la convierte en una región fundamental para el desarrollo y el mantenimiento de la identidad multicultural colombiana.

Dentro de la región, la mayoría de los asentamientos humanos y su dinámica sociopolítica y económica se concentra en el Piedemonte, el cual cuenta con una temperatura que oscila entre los 18 y 24 grados centígrados y una precipitación promedio anual de 3500-6000mm.



Dicha ubicación geográfica privilegiada, caracterizada por la conformación de un corredor biológico- cultural andino-amazónico, reviste al territorio de características estratégicas.

Desde la perspectiva medioambiental, la región andino- amazónica cuenta con unas condiciones ambientales que le permiten tener eco sistemas sanos, los cuales revierten a su población unos bienes y servicios ambientales como calidad y cantidad de agua, abundancia de biodiversidad y un aire con más pureza.

Debido a sus especiales condiciones de altura, nivel de precipitaciones y humedad, esta región, además de originar afluentes de suma importancia como el río Putumayo y el Caquetá, funciona como reservorio de una de las mayores biodiversidades del mundo, además de características únicas en su clima, sus suelos y sus cauces de alta amazonia, alta biodiversidad, alta pluviosidad, suelos frágiles (jóvenes), riqueza hídrica, bosque de selva tropical, alta humedad relativa.

De acuerdo a datos del world wildlife fund (2016) el 85% de las 1.468.000 hectáreas del piedemonte Andino-Amazónico están cubiertas por una vegetación natural que es el hogar de 977 especies de aves, 254 de mamíferos, 101 de reptiles, 105 de anfibios.

Es la cabecera de las cuencas de dos grandes tributarios del Río Amazonas y cuenta con los principales bloques de hábitat continuo de animales emblemáticos y amenazados: Oso Andino y Danta de Montaña

De esta forma el departamento se encuentra en condiciones de proveer servicios ambientales clave para el buen vivir de las comunidades humanas, entre los que podemos nombrar:

mitigación del cambio climático, regulación del clima, producción de oxígeno, balance hídrico, productos forestales, hábitat de especies únicas en el mundo y ecoturismo, entre otros

### 3.2.6. Contexto Cultural



*Ilustración 11: cultura del departamento de Putumayo*

*Fuente: Autor a partir del ministerio de cultura*

### Perspectiva histórico-cultural

Las condiciones climáticas, la oferta natural específica de territorios en la gradiente altitudinal de más de 3.700a 350 m.s.n.m., han exigido de los seres humanos que han poblado



la región del piedemonte andino – amazónico unos niveles de adaptación de su conducta individual y colectiva, generando unos usos y costumbres muy particulares a esta región. A eso le damos el nombre de cultura andino- amazónica.

Los pueblos y comunidades que han conformado esta cultura, y que persisten en la actualidad, han logrado dinamizar importantes canales de comercio, intercambio de conocimientos ancestrales y espacios de organización política, contribuyendo en gran medida a multiplicar y solventar la diversidad étnica y cultural de Colombia y del mundo entero.

Conocimientos ancestrales sobre el uso del suelo, la práctica de la medicina tradicional y el cuidado de flora y fauna nativa dan lugar a un corredor cultural sumamente diverso y productor de una sabiduría milenaria que es responsabilidad conservar y colocar al servicio de la humanidad.

### **El colono**

Éste se caracteriza por ser emprendedor. Los colonos fueron los primeros que desafiaron el vasto terreno selvático, se adentraron en la manigua inexplorada soportando toda clase de inclemencias -incluso la muerte-, que al final terminó por ceder ante los aventureros provenientes de Nariño, Caquetá, Valle, Cauca, Huila y Tolima, que se internaron en el territorio a través ríos y trochas ante la falta de vías de acceso, con el propósito de buscar tierras fértiles, nuevas rutas de comercio y otras formas de subsistencia.

(Sistema nacional de información cultural: 2016)



## El indígena

Aunque la población indígena fue reducida considerablemente durante el período de colonización hasta los primeros años del siglo XX, la hegemonía indígena era predominante y la transculturación se desarrollaba lentamente; no obstante, algunas comunidades tuvieron la fortuna de contar con la extensa zona selvática que les permitió escapar del hombre blanco, no sin antes conocer los efectos de su devastadora incursión en el territorio, la cual terminó por afectar su cosmovisión.

El indígena, desde muchos siglos atrás, se ha caracterizado por realizar sus asentamientos a orillas de los grandes ríos, de los cuales ha sustraído en buena medida los recursos para su subsistencia, además de servirle para su desplazamiento y como puntos de referencia en medio de las complejas entrañas de la selva.

El remedio del *yagé* forma parte importante de la espiritualidad del indígena y además fortalece su vínculo con la naturaleza. Para ellos el territorio no tiene valor comercial; es más importante su comunión con la “madre tierra” porque es la que los mantiene vivos.

### 3.3. CONTEXTO LOCAL DE LA ALIANZA ESTRATÉGICA

#### 3.3.1 Municipio de Villagarzón

El municipio de Villagarzón está localizado en la zona meridional de Colombia a 60 Km del límite de frontera con Ecuador. Limita al norte con los municipios de Santiago y Mocoa, por el occidente con Orito, por el sur con Orito y Puerto Caicedo, y por el oriente con Mocoa.

(Estrategia de formación e inclusión laboral y productiva, 2015: 10)

Cuenta con un área aproximada de 1.380 Km<sup>2</sup>, de los cuales 2.982 hectáreas (ha) están adscritos a territorio de los pueblos indígenas como son los resguardos de Albania, Chaluayaco, Wasiungo, San Miguel de la Castellana y Blasiakú, pertenecientes a la etnia Inga. Sin embargo, “el cálculo cartográfico de la superficie de los resguardos asciende a 3.615 Ha, es decir un 21% más (633 Ha)” (Municipio de Villagarzón, 2012). Las actividades laborales que desempeñan estos grupos humanos son propios de la vida rural, en los renglones agrícola, pecuarios, y forestales, con sus propios modos de vida, tenencia de tierra y usos de suelo.

(Estrategia de formación e inclusión laboral y productiva, 2015: 11)



*Ilustración 12: municipio de Villagarzón Putumayo*

*Fuente: Autor a partir de Wikipedia.org*



### **3.3.2 Alianza entre la secretaria de planeación e infraestructura municipal de Villagarzón y el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo:**

La alianza estratégica realizada entre el programa de las naciones unidas para el desarrollo (PNUD) y la administración municipal del municipio de Villagarzón Putumayo a través de su secretaria de planeación e infraestructura municipal, se crea en el marco del proyecto manos a la obra para la paz, cumpliendo con uno de los objetivos principales: “el establecimiento y fortalecimiento de alianzas estratégicas” que a su vez es una prioridad de las practicas cubiertas por el programa manos a la paz en el presente año.

Esta alianza funciona de manera colaborativa es decir los practicantes de manos a la obra para la paz, colaboran a la secretaria de planeación e infraestructura municipal de Villagarzón en diversas labores, en este caso como arquitecto, la idea es apoyar aspectos técnicos que el municipio necesite en el campo de la arquitectura. Dicha colaboración se hace en la parte de ordenamiento territorial revisando y otorgando licencias de construcción en el área urbana del municipio. Así mismo colaborando en actividades de supervisión de contratos de obras y cualquier otra actividad relacionada con el área técnica de la arquitectura que requiera dicha secretaria.

### **3.4 MARCO NORMATIVO:**

El artículo 26 de la Ley 1636 de 2013 crea la Unidad Administrativa Especial del Servicio Público de Empleo, Entidad del orden nacional con personería jurídica, patrimonio propio, autonomía administrativa y financiera, adscrita al Ministerio de Trabajo, para la administración del Servicio Público de Empleo y la Red de Prestadores del Servicio



Público de Empleo, la promoción de la prestación del servicio público de empleo, el diseño y operación del Sistema de Información del Servicio Público de Empleo, el desarrollo de instrumentos para la promoción y la administración de los recursos públicos para la gestión y colocación de empleo entre otras funciones que serán reglamentadas por el Gobierno Nacional.

En virtud de lo anterior, para la ejecución de sus procesos misionales, la entidad cumple con los propósitos del Plan Nacional de Desarrollo 2014-2018, “Todos Por Un Nuevo País”, expedido mediante Ley 1753 del 9 de junio de 2015, donde se establece una Política Nacional de trabajo decente, se determina que “El Gobierno Nacional bajo la coordinación del Ministerio del Trabajo, adoptará la política nacional de trabajo decente, para promover la generación de empleo, la formalización laboral y la protección de los trabajadores...”. Así mismo busca reglamentar Mecanismos de Intervención Integral en Territorios Rurales, donde proyectos como “Manos a la obra para la paz” encuentran su fundamento como un mecanismo que contiene “Lineamientos, criterios, parámetros, temporalidad y financiación para la ejecución de los planes operativos, los cuales serán construidos de manera participativa y en coordinación con las autoridades departamentales y municipales”.

Dentro de estos lineamientos estratégicos, el Decreto 4108 de 2011 establece que el Ministerio del Trabajo es el responsable del diseño, coordinación y seguimiento de los programas y proyectos especiales para la generación de empleo rural y urbano, en coordinación con las demás entidades competentes para la materia.

En ese marco, la Unidad Administrativa Especial del Servicio Público de Empleo, como establecimiento público adscrito al Ministerio de Trabajo, se incorpora en dichos lineamientos estratégicos con base en las competencias atribuidas en la Ley 1636 de 2013 y especialmente en las que establece el artículo 3 del Decreto 2521 de 2013 así: “7. Apoyar la



implementación de planes y programas relacionados con el servicio público de empleo para la población vulnerable”, el “8. Realizar acciones de articulación y coordinación entre entidades públicas, la red de prestadores y otros actores incidentes para lograr una mejor prestación del servicio público de empleo” y el “9. Administrar los recursos públicos destinados para la gestión y colocación de empleo que le correspondan, de conformidad con el reglamento que expida el Gobierno Nacional, así como los destinados a la creación de empleos de emergencia y el fomento del empleo en situaciones de emergencia.”

(Estudios previos manos a la obra, 2016: 1)

## CAPITULO IV

### 4. PROCESO METODOLÓGICO

El proceso metodológico de la práctica empresarial puede presentarse en tres etapas:

- Generalidades y presentación de la práctica.
- Desarrollo de la práctica.
- Conclusiones y anexos.



*Ilustración 13: Proceso metodológico*

*Fuente: Autor*

#### 4.1. GENERALIDADES, PRESENTACIÓN DE LA PRÁCTICA EMPRESARIAL Y SEGUIMIENTO A PROYECTOS MOPP EN EL PUTUMAYO.

##### 4.1.1. Generalidades y presentación de la práctica empresarial.

##### 4.1.1.1 Quiénes aportan para el desarrollo de la práctica.

La práctica es una iniciativa de la Alta Consejería para el Postconflicto y el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo en Colombia –PNUD–, orientado a fortalecer las capacidades de construcción de paz en los territorios, vinculando estudiantes comprometidos con el desarrollo del país, aportando desde distintos ámbitos, tales como:



- El desarrollo sostenible y medio ambiente.
- La gobernabilidad local y participación ciudadana.
- Justicia, Seguridad y Convivencia Ciudadana.
- Víctimas, Paz y Reconciliación.
- La superación de pobreza y desarrollo económico.

Siendo este último ámbito la razón de ser de esta práctica empresarial por tener el perfil de arquitecto ya que dependiendo de la profesión del practicante se le asigna a cualquiera de los ítems anteriores. A continuación se muestran las entidades que aportan para que esta práctica sea posible:

- El Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo:

Es el organismo de las Naciones Unidas que promueve el cambio y conecta a los países con los conocimientos, la experiencia y los recursos necesarios para ayudar a los pueblos a forjar una vida mejor.

Está presente en 177 países y territorios, trabajando con los gobiernos y las personas para ayudarles a encontrar sus propias soluciones a los retos mundiales y nacionales del desarrollo. Mientras que fortalecen su capacidad local, los países aprovechan los conocimientos del personal del PNUD y de su amplio círculo de asociados para obtener resultados concretos.

El PNUD fue creado en 1966 y trabaja en cuatro áreas principales: reducción de la pobreza y el logro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM); gobernabilidad democrática; prevención de crisis y recuperación; medio ambiente y el desarrollo sostenible. Adicionalmente, el PNUD presta particular atención al empoderamiento de la mujer y a la lucha global contra el VIH/Sida, trabajo que en Colombia es realizado ONUSIDA.



- La alta consejería para el posconflicto:

El Gobierno Nacional, a través del Decreto 1649 de 2014, modificó la estructura del Departamento Administrativo de la Presidencia y transformó el Programa Presidencial de Derechos Humanos y Derecho Internacional Humanitario en una Consejería Presidencial, con el propósito de fortalecer la articulación de las acciones de las diferentes entidades del Estado, en el respeto y promoción de los derechos humanos.

La Consejería Presidencial para los Derechos Humanos trabaja, desde el Gobierno Nacional, en la elaboración y coordinación de las políticas públicas entorno a los Derechos Humanos y Derecho Internacional Humanitario (DIH).

A través del Sistema Nacional de Derechos Humanos y DIH, creado mediante el Decreto 4100 del 2 de noviembre de 2011, la Consejería coordina e impulsa las acciones dirigidas a la promoción, protección y defensa de los derechos humanos, con las diferentes entidades gubernamentales que tienen competencia en la materia. El objetivo principal de esta Consejería Presidencial es el de mejorar los niveles de respeto, protección y garantía de los derechos humanos y la aplicación del DIH y contribuir a que el Estado en su conjunto desarrolle una política integral de promoción y respeto a los derechos humanos.

Las principales acciones de la Consejería Presidencial de Derechos Humanos y DIH se centran en velar por la garantía y goce efectivo de los derechos humanos de toda la población, la lucha contra la impunidad, la consolidación del Sistema Nacional de Derechos Humanos y DIH, la promoción de una cultura en derechos humanos y el fortalecimiento, tanto de las relaciones con las organizaciones de la sociedad civil, como de los vínculos de cooperación con los organismos internacionales.



A cargo de la Consejería Presidencial para los Derechos Humanos se encuentran la Secretaría Técnica de la Comisión Intersectorial de Derechos Humanos y DIH, la Secretaría Técnica de la Comisión Intersectorial para la Prevención de Reclutamiento, Utilización y Violencia Sexual contra Niños, Niñas y Adolescentes y tiene el compromiso de impulsar el trabajo de la Comisión de Búsqueda de Personas Desaparecidas.

### **4.1.1.2 En qué consiste la práctica empresarial.**

La práctica consiste en el apoyo técnico a una entidad pública con el fin de fortalecerla y establecer una estrecha relación, buscando beneficiar a las poblaciones víctimas del conflicto armado durante las últimas décadas.

Inicialmente, se hizo el mapeo de entidades públicas en los municipios de puerto Asís, Puerto Caicedo, Puerto Guzmán y Villagarzón, con el fin de determinar con cuales el PNUD pudiera llevar a cabo una alianza estratégica en el marco del proyecto manos a la obra para la paz.

En el caso de esta práctica empresarial, el PNUD internamente escogió a la secretaria de planeación e infraestructura del municipio de Villagarzón Putumayo para fortalecer esta entidad en temas técnicos propios de la arquitectura y así establecer una relación con la administración municipal y con la población en general de este municipio del sur de Colombia. Esta ayuda fue bien recibida por la administración municipal, haciendo posible la creación de una alianza estratégica entre el PNUD y el municipio de Villagarzón a través de su secretaria de planeación e infraestructura.

Dentro de la secretaria de planeación e infraestructura de Villagarzón Putumayo, la práctica consistió en el apoyo técnico de temas propios de arquitectura como en la tramitación de



licencias de construcción hechas por la comunidad urbana a esta entidad y la elaboración de una propuesta de diseño de un edificio de oficinas en este municipio para que los diferentes organismos de las naciones unidas puedan tener presencia física en el territorio cuando finalmente entre en funcionamiento el posconflicto, para poder atender a toda la población víctima.

### **4.1.1.3 Dónde se desarrolla la práctica empresarial.**

La práctica empresarial se lleva a cabo en el departamento de Putumayo, con influencia sobre los municipios priorizados por manos a la obra para la paz que en el departamento son Puerto Asís, Puerto Caicedo, puerto Guzmán y Villagarzón, siendo este último municipio el escogido por el PNUD y por el proyecto manos a la obra para la paz para llevar a cabo la práctica empresarial.

Cabe señalar que inicialmente esta práctica estaba planteada para desarrollarse en el municipio de Puerto Asís, pero dados algunos inconvenientes de seguridad en ese municipio y la coyuntura que se presentó con el municipio de Villagarzón, además de cambios en el proyecto manos a la obra para la paz, se tuvo que cambiar el lugar de la práctica, de puerto asís a Villagarzón en donde se pudo desarrollar la totalidad de la práctica, luego de que internamente el PNUD escogiera a este municipio para hacer la alianza estratégica.

En el municipio de Villagarzón fue donde por más tiempo se llevó la práctica empresarial, inicialmente recolectando información y posteriormente brindando ayuda en la secretaria de planeación e infraestructura, apoyando aspectos técnicos en esta dependencia tan importante para la administración del municipio.



#### **4.1.1.4 Cuándo se desarrolló esta práctica empresarial.**

El desarrollo de esta práctica empresarial comprende al periodo de tiempo transcurrido entre el 1 de agosto del 2016 y el 1 de diciembre del mismo año, exactamente 4 meses en los cuales y para el desarrollo de la misma hubo que estar completamente internados en el departamento de Putumayo. Siendo esto uno de los objetivos claves y requisito fundamental por parte del PNUD, para poder otorgar estas prácticas empresariales a la comunidad universitaria de todo el país.

#### **4.1.2 Seguimiento a los proyectos propuestos por manos a la obra para la paz en el departamento de Putumayo.**

Los proyectos priorizados inicialmente por el equipo de MOPP, para el departamento del Putumayo se encuentran ubicados en los siguientes municipios y zonas rurales:

Puerto Asís: vereda Teteye.

Puerto Caicedo: sin definir.

Puerto Guzmán: vereda El Bombón.

Villagarzón: inspección Santa Rosa, corregimiento de Puerto Umbría.

Cabe señalar que todo lo que se lleva adelantado en las diferentes fases de estos proyectos en cada uno de los municipios, así como las tareas de campo que se han desarrollado para ver la viabilidad de los mismos han sido realizada por personal especializado del equipo MOOP a nivel nacional ya que por cuestiones de seguridad el PNUD no puede exponernos a las zonas rurales, quedando así marginada nuestra presencia en dichas tareas y relegándonos solo a hacer seguimiento de los mismos en las diferentes etapas y a colaborar en tareas secundarias de recolección de información.

Las estrategias que tiene Manos a la Obra Para la Paz, en todo el proceso por los que tienen que pasar los proyectos en cada uno de estos municipios es la siguiente:



*Ilustración 14: Estrategia general MOPP para proyectos en zonas rurales*  
Fuente: MOPP.

- **Puerto Caicedo.**

En el municipio de Puerto Caicedo es donde el proyecto de manos a la obra para la paz se encuentra más atrasado ya que solo se ha cumplido con la primera etapa de la estrategia, que es la de el alistamiento, la cual solo consiste en seleccionar el municipio en el cual se pretende actuar, sin hacer así ningún otro tipo de tarea, por lo cual en este municipio se demorara por mucho más tiempo la ejecución del proyecto.

- **Puerto Asís, Puerto Guzmán y Villagarzón.**



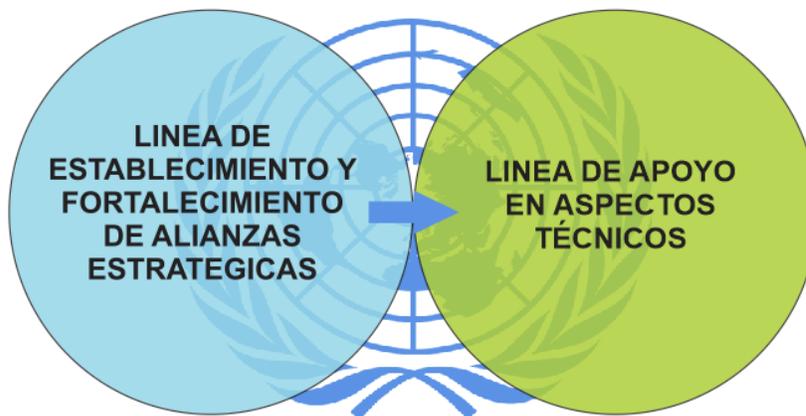
**Ilustración 15: Fases completadas por MOPP.**

*Fuente: Autor a partir de MOPP.*

En estos municipios se han hecho las tres primeras fases de la estrategia general, que corresponde al alistamiento, al acercamiento con la comunidad y a los diálogos con las tres alcaldías, por esto podría decirse que en estos municipios se ha desarrollado el proyecto en un 50%, faltando así las últimas tres etapas, que corresponde a la vinculación laboral, el inicio de la obra y finalmente a la entrega de la obra, con la cual se dará por terminada la participación de MOPP en estos municipios.

## 4.2. DESARROLLO DE LA PRÁCTICA

El desarrollo de esta práctica empresarial con el PNUD, se llevó a cabo básicamente en dos líneas principales, las Cuales son:



*Ilustración 16: Desarrollo de la práctica*

*Fuente: Autor a partir de PNUD.*

#### 4.2.1 Línea de Establecimiento y Fortalecimiento de Alianzas Estratégicas.



*Ilustración 17: Búsqueda de información en diferentes entidades.*

*Fuente: Autor*

Esta línea consiste en recolectar la información de entidades o instituciones públicas de los municipios del departamento de Putumayo, especialmente entre los municipios priorizados por manos a la obra para la paz MOPP, con las cuales el Programa de las Naciones Unidas para



el Desarrollo PNUD, pueda llevar a cabo alianzas estratégicas, con el fin de fortalecer en aspectos técnicos de dicha entidad. A continuación se encuentran las tareas desarrolladas en esta línea:

**4.2.1.1 mapeo institucional.**

Para ello se llevó a cabo un mapeo que consiste básicamente en el llenado de una matriz para la recolección de información de las instituciones o entidades de carácter público que existen en los municipios de Villagarzón y Puerto Asís, ya que el desplazamiento hacia Puerto Caicedo y Puerto Guzmán no fue autorizado por el PNUD.

Ver anexo: mapeo institucional.

VEREDA, CORREGIMIENTO	ENTIDAD, PROGRAMA O PROYECTO	NOMBRE DE LA PERSONA RESPONSABLE O COORDINADOR	TELÉFONO	UBICACIÓN (cuenta con sede propia o comparte con alguien)	OBJETIVO DE LA ENTIDAD, PROGRAMA, PROYECTO	ACTIVIDADES QUE DESARROLLA LA ENTIDAD PROGRAMA O PROYECTO EN EL TERRITORIO	POBLACIÓN QUE ATIENDE
<b>ENTIDADES DEL GOBIERNO</b>							
Villa Garzón	Secretaría de Gobierno	Andrea Diaz	3102851353	Alcaldía Municipal.	servir de enlace entre la población civil y la administración municipal de Villagarzón	Seguridad; orden público; talento humano y comosaria de familia	Grupos vulnerables; Indígena
Villagarzón	Secretaría de planeación e infraestructura municipal	Jesus Artemio Enriques	3107600700	Alcaldía Municipal.	Formular, orientar y coordinar las políticas de planeación del desarrollo territorial, económico, social y cultural, garantizando el equilibrio ambiental, además de adelantar las funciones de regulación del uso del suelo.	ejercer control del suelo urbano y rural, planificar el crecimiento y el desarrollo del municipio, gestionar todo tipo de proyectos	Comunidad del municipio, entidades territoriales, entes de control del gobierno, contratistas del municipio, el departamento o la nación.
Villa Garzón	ICBF	Catalina Castrillon Enriquez	3123741330	Barrio el Centro (sede propia)	Madres comunitarias; Menores de edad en condición de vulnerabilidad; Jardines infantiles	Programas: Hogares sustitutos, apoyo a niños discapacitados y niños con discapacidad	Madres, infancia y adolescencia desde los 0 años hasta los 18 años de edad
Villa Garzón	Personería Municipal	Alexander Coral Lopez	3106955859; 3204962991	Alcaldía Municipal.	recepcion de quejas por parte de la población acerca de hechos delictivos y de inconformidad entre miembros de la comunidad	Actividades propias de la personería municipal	Poblacion en general
Villa Garzón	Mesa de víctimas	Henry Rodriguez Mena	3123108210	Alcaldía Municipal.	Atención a población desplazada y víctimas del conflicto armado	Jornadas de inducción avoctimas del conflicto armado,	Población en condición de desplazamiento forsozo
Mocoa	ICBF	Miriam Soto Lopez	3212846035	ICBF Mocoa	coordinadora zonal de bienestar familiar en el departamento de Putumayo	Programas: Hogares sustitutos, apoyo a niños discapacitados y niños con discapacidad	Sedes locales del ICBF, de los diferentes municipios del tupumayo

**Tabla 3: mapeo institucional**

Fuente: Autor a partir de PNUD

La entidad escogida por el PNUD para establecer la alianza estratégica es la secretaria de planeación e infraestructura municipal de Villagarzón, ya que cumplió con los requisitos previstos por el PNUD, además se evidencio la falta de apoyo técnico con



la que contaba esta entidad para cumplir todos los objetivos, que dicha entidad debe cumplir dentro de la administración de este municipio en cuanto a aspectos propios del área de la arquitectura se refiere.

Para la escogencia de la secretaria de planeación e infraestructura como aliada estratégica del PNUD, internamente desde Bogotá los coordinadores del PNUD, diligenciaron los siguientes formatos de evaluación:

Ver anexo: Evaluación de Capacidades de las Organizaciones

CSO Capacity Assessment Tool		
JAR EL COMPROMISO DE LA ORGANIZACION HACIA LOS PRINCIPIOS DE PNUD SOBRE DESARROLLO HUMANO PARTICIPATIVO Y GOBERNABILIDAD DEMOCRÁTICA		
AREAS EVALUADAS	DESCRIPCIÓN	DOCUMENTOS/HERRAMIENTAS
<i>Grado de articulación legal e indicaciones biográficas</i>		
La Organización se encuentra legalmente constituida? Están conforme todos los requisitos legales de identidad y registro de la Cámara de Comercio de Vallepar?		
Fecha y edad de existencia de la Organización. Razones y circunstancias para haber creado la Organización		
Comparte la Organización, los principios de PNUD sobre desarrollo humano? Comparte la Organización, las mismas líneas de servicios de PNUD? Existe claridad sobre su rol?		
Quién constituye el cuerpo directivo y cuál es su mandato/cargo? Cómo el cuerpo directivo expresa de manera independiente su seguimiento? Tiene la Organización una estructura organizacional clara y comunicada?		
Cuenta la Organización con una membresía clara? Está la Organización basada en una membresía? Existe una visión a largo plazo sobre el desarrollo empresarial y comunitario? Mantiene la Organización enlaces regulares y participativos hacia su membresía? Están los miembros informados y aportan a la Organización en sus actividades?		

Tabla 4: evaluación de capacidades de las organizaciones (parte 1)

Fuente: PNUD



PARTE II. EVALUAR LA CAPACIDAD DE LA ORGANIZACION EN MANEJO DE PROYECTOS			
INDICADOR	AREAS EVALUADAS	OBSERVACIONES	DOCUMENTOS/HERRAMIENTAS APLICABLES
<b>2.1 Capacidad Técnica</b>	<b>Capacidad para implementar un proyecto</b>		
2.1.1 Especialización	Tiene la Organización las capacidades técnicas requeridas? Provee la Organización información de base sobre su membresía? Posee la Organización el conocimiento necesario? Está la Organización actualizada sobre lo último en técnicas/competencias/políticas/tendencias en su área de especialización? Tiene la Organización las habilidades y competencias para complementar las del PNUD?		
2.1.2 Implementación	Tiene la Organización acceso a información/recursos y experiencia relevante? Tiene la Organización contactos y redes útiles? Sabe la Organización cómo acceder a datos de línea de base y desarrollar indicadores? Sabe aplicar acercamientos eficaces para lograr sus metas (por ejemplo métodos participativos)		
2.1.3 Recursos Humanos	Posee el personal de la Organización el conocimiento y experiencia adecuada? Aplica la Organización capacidades locales (financiero/humano/otros recursos)? Tiene la Organización una presencia fuerte en el campo? Cuál es la capacidad de la Organización para coordinar entre el trabajo de campo y de oficina?		
<b>2.2 Capacidad gerencial</b>	<b>Habilidad de planificar, monitorear y coordinar actividades</b>		
2.2.1 Planeación, monitoreo & evaluación	Produce la Organización propuestas y planes de intervención claras e internamente consistentes? Incluye el desarrollo del programa una revisión periódica del mismo? Contempla la Organización reuniones anuales de revisión del programa? La planeación estratégica es trasladado dentro de las actividades		

Página 1

Tabla 4: evaluación de capacidades de las organizaciones (parte 2)

Fuente: PNUD

#### 4.2.1.2. Elaboración del documento titulado “Como cambiar la imagen de guerra por la de paz en el Putumayo”.

En el cual se analiza la demanda y la oferta laboral con la que cuenta el departamento en los diferentes sectores económicos, además se muestra cuáles son las actividades productivas más promisorias de esta región del país.

En este mismo documento se realizó un breve diagnóstico para encontrar estrategias productivas que en el futuro, si se implementan, puedan ayudar a cambiar y transformar las muchas veredas y zonas rurales de las diferentes poblaciones del departamento. Dichas estrategias se plantean desde un enfoque arquitectónico ya que esto es lo que busca la práctica profesional. Se encontró que los cultivos de pimienta y de chontaduro así como cultivos agroforestales, son los cultivos más promisorios en el departamento, en especial en la región que comprende al medio Putumayo, por esta razón se plantea la construcción de centros de acopio estratégicamente ubicados para



estos cultivos con el fin de potenciar la economía y fuentes de empleo que generan los mismos para el desarrollo del departamento y de toda la región.

Finalmente se hallaron los diferentes aspectos de transformación para la región, en los cuales se evidencia que con la puesta en marcha de algunas estrategias mencionadas en este mismo documento, la región podría transformarse en escenario de paz para las futuras generaciones, especialmente si se concreta el proceso de paz con las FARC y se concientiza a toda la población de la importancia de vivir en paz.

#### **4.2.1.3. Recolección de información de Villagarzón.**

Antes de iniciar formalmente la alianza estratégica hubo la necesidad de buscar y corroborar suficiente información acerca del municipio de Villagarzón en diferentes aspectos como demografía, económica, social, educación, cultural, histórica, geográfica, socioeconómica, de enfoque de género, entre otra, con el fin de constatar la situación actual del municipio. Para ello se hizo el llenado de una matriz de información elaborada por el PNUD.

Ver anexo: Matriz para recolección de información del territorio.



Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo - Colombia  
 Reducción de la Pobreza e Inequidad  
 Proyecto Manos a la obra para la paz



**MATRIZ DE ANÁLISIS DEL TERRITORIO (MANOS A LA OBRA para la PAZ)**

<b>MUNICIPIO, VEREDA, CORREGIMIENTO:</b>				<b>DEPARTAMENTO:</b>		<b>FECHA:</b>	
Villagarzón				Putumayo		15 de septiembre de 2016	
<b>INFORMACIÓN DEMOGRÁFICA Y ECONÓMICA</b>							
<b>POBLACIÓN TOTAL:</b>		En el municipio Villagarzón		En el departamento Putumayo		<b>TASA DE CRECIMIENTO:</b>	
						2013:1865;2014:1685; 2015:1498;	
<b>DISTRIBUCIÓN POR EDADES:</b>				<b>TASA DE MORTALIDAD:</b>			
Edades	Hombres	Mujeres	Total	<b>GRUPOS POBLACIONALES:</b>	<b>cuales?</b>	<b>cuantos?</b>	<b>TASA DE NATALIDAD:</b>
0-5	1259	1165	2424	Afro (raizales)	CODAFVI y ADENECPU	860	2013::155; 2014::143;
5 a 10	1116	1171	2287	Gitanos	n.a	n.a	<b>ACTIVIDAD ECONÓMICA (Señale con X)</b>
10 a 18	2017	2048	4065	Indígenas	n.a	5235	Ganadería: X Pesca Artesanal: X
18-26	1922	1990	3912	LGBTI	n.a	n.a	Agricultura: X Minería: X
26-60	4490	4549	9039	<b>Nombres de los Resguardos que existen en</b>		<b>Otra actividad económica, cuál?:</b>	
>60	947	884	1831	Awa, Embera, Inga, Kamentza, Nasa, Pastos		Comercio: Compraventa al por menor de alimentos; expendio de alimentos preparados en el sitio de venta y Servicio telefónico y celular - internet.	
<b>MIGRACIONES POR DESPLAZAMIENTO:</b>				<b>MIGRACIONES POR EDUCACIÓN:</b>		<b>MIGRACIÓN POR TRABAJO:</b>	
13335							
<b>INFORMACIÓN SOCIAL DEL TERRITORIO</b>							
<b>HECHOS SIGNIFICATIVOS EN EL TERRITORIO EN TORNO AL CONFLICTO ((Guerrillas, Auc, Bacrim, delincuencia común)</b>							
<b>HECHOS</b>				<b>DESCRIBA LOS ACTORES INVOLUCRADOS Y DETALLES SIGNIFICATIVOS DEL HECHO</b>			
	SI	NO	CUALES?				
Masacres		x					
Tomas		x					
Asesinato de activistas		x					
A. de activistas Estudiantiles		x					
Muertes violentas	X		1 muerte en 2015				

Tabla 5: Matriz para recolección de información del territorio.

Fuente: PNUD

#### 4.2.1.4. Propuesta arquitectónica de un edificio de oficinas para el funcionamiento de distintos organismos de la ONU en el posconflicto.

En el marco del fortalecimiento de la alianza estratégica entre el municipio de Villagarzón y el PNUD, se pretende construir un edificio de oficinas en el cual los diferentes organismos de la ONU que se hagan partícipes de procesos del posconflicto en este municipio o en poblaciones aledañas puedan tener un espacio físico adecuado para todas las necesidades de la organización, en donde dichos organismos puedan atender a la población y puedan coordinar diferentes tipos de proyectos dependiendo del perfil del organismo que quiera hacer parte.



*Ilustración 18: propuesta arquitectónica del edificio de oficinas para la ONU.*

*Fuente: Autor*

La propuesta arquitectónica para este edificio de oficinas, es presentada a manera de anteproyecto, ya que dicha propuesta tiene que ajustarse a los parámetros, requisitos, trámites y procedimientos que tanto el municipio de Villagarzón, como el PNUD deben llevar a cabo por ser entidades públicas.

Además dicho anteproyecto arquitectónico debe someterse a revisiones y correcciones por parte de los profesionales responsables de cada una de las entidades participes de esta alianza, para así ajustarlo a lo que las dos entidades buscan, además hay que acomodarlo al presupuesto de las dos entidades y a los protocolos que tienen que seguir las mismas para poder ejecutar un proyecto de estas características en el municipio de Villagarzón.

Se espera que este proyecto como tal, se esté iniciando formalmente el próximo año, debido a que para el año en curso es imposible porque los tiempos que se necesitan para completar el proyecto, tramitarlo y legalizarlo no alcanzan, además de que por ser fin de año las entidades de la alianza estratégica están más enfocadas en otro tipo de tareas y en tratar de cumplir con todos los proyectos y metas planteadas para la vigencia 2016.

Ver anexo: edificio de oficinas.

### 4.2.2. Línea de Apoyo en Aspectos Técnicos.

Esta línea consiste en el apoyo y la colaboración que desde el perfil de Arquitecto, se le puede brindar a la secretaria de planeación e infraestructura municipal de Villagarzón, que fue la entidad escogida internamente por el PNUD para llevar a cabo la alianza estratégica.



*Ilustración 19: apoyo en aspectos técnico de la secretaria de planeación de Villagarzón*

*Fuente: Autor*



El apoyo en aspectos técnicos que se le brindo a la secretaria de planeación e infraestructura municipal de Villagarzón se evidencia en diferentes aspectos como:

### **4.2.2.1. Revisión de toda la documentación requerida para otorgar licencias de construcción.**

Esta fue la principal actividad desarrollada dentro del marco de la línea de apoyo en aspectos técnicos que se implementó en la secretaria de planeación e infraestructura municipal de Villagarzón Putumayo. Debido a que en el personal contratado por esta oficina, aunque bastante amplio, no contaba con una persona que tuviera el perfil de arquitecto, esta tarea no era tramitada lo suficientemente rápido, generando la acumulación de este trámite durante varios meses causando así demora en la otorgación de las licencias.

A su vez esas demoras para otorgar licencias de construcción causaban atrasos en la ejecución de las obras, generando así la disminución de fuentes empleos en el área de la construcción en este municipio y por consiguiente también generaba rezagos en el desarrollo urbano y crecimiento de este municipio.

Ver anexo: licencias de construcción tramitadas.

Para otorgar cada una de las licencia de construcción es necesario que el solicitante allegue a la oficina de planeación e infraestructura toda la documentación y planimetría presentados de manera correcta, de no ser así, se le informa a la persona solicitante de la licencia los documentos faltantes o las correcciones que debe hacer en los planos, este proceso puede repetirse varias veces hasta que tanto la documentación



como los planos estén correctamente presentados para proceder a otorgar la licencia de construcción.

La documentación exigida por la secretaria de planeación e infraestructura, a su vez es la exigida por el ministerio de vivienda, ciudad y territorio, los requisitos que se le exigen al solicitante de una licencia de construcción es la siguiente:

Línea de paramento (recibo – recaudos).

Fotocopia del documento de identidad del propietario del predio.

Fotocopia de la escritura.

Fotocopia del certificado de libertad y tradición vigente.

Viabilidad de servicios públicos (acueducto, alcantarillado y energía).

Diligenciamiento del formulario único nacional para licencias de construcción.

Para construcciones de más de dos pisos estudio de suelos y memoria de cálculo.

Planos arquitectónicos firmados por arquitecto con matrícula profesional.

Fotocopia de la tarjeta profesional del arquitecto.

Planos hidrosanitarios, estructurales firmados por un ingeniero civil.

Fotocopia de la tarjeta profesional del ingeniero civil.

Planos eléctricos firmados por un técnico profesional eléctrico.

Fotocopia de la tarjeta profesional del técnico eléctrico.

CD de los planos en formato AutoCAD.

Cantidad y presupuesto de obra.

Todos los planos se deben presentar en medio pliego.

### 4.2.2.2 Búsqueda de posibles proveedores de materiales de construcción.

Esta labor se hizo con el fin de encontrar posibles cotizantes y proveedores de los proyectos dirigidos por el PNUD que se desarrollen en el municipio junto con la secretaria de planeación e infraestructura municipal de Villagarzón u otros municipios cercanos a este.

Para la realización de esta tarea fue necesaria la búsqueda de los diferentes sistemas constructivos más comunes en el municipio y en la región, con el fin de observar los materiales de construcción que dichos sistemas requieren. Los sistemas constructivos más comunes que se encontraron en son:

Sistema constructivo en madera.

Sistema constructivo Aporticado.

Sistema constructivo Confinado.



*Ilustración 20: Centro Experimental Amazónico (combina los S. aporticado y en madera).*

*Fuente: Autor*



Luego de hallar los sistemas constructivos más predominantes de la arquitectura en esta región, se procedió a realizar la búsqueda de las diferentes empresas y personas particulares, dispuestas a servir de proveedores de los diferentes materiales que necesita cada uno de los sistemas constructivos anteriormente mencionados. Para ello hubo la necesidad de realizar la búsqueda de varios proveedores para cada grupo de materiales (pétreos, maderables, de ferretería y de ornamentación), ya que en el municipio no hay ninguna empresa que pueda proveer de manera directa todos los materiales necesarios para la construcción, en los tres tipos de sistemas constructivos mencionados con anterioridad.

Con toda la información recolectada, se diseñó una matriz en Excel la cual se le envió al equipo de manos a la obra para la paz en Bogotá para que ellos tengan el conocimientos de qué tipo de materiales se pueden encontrar en esta región para las futuras obras que el PNUD pueda llegar a construir.

Ver anexo: listado de proveedores Villagarzón.

Tipo de Sistema	Descripción	Detalles arquitectóni	Materiales	Proveedores	Norm:	Ejemplos en la región	Perfil de la mano de obra.	Ejemplos en otros contextos
<b>SISTEMA CONSTRUCTIVO EN MADERA</b>	<p>Los diseños deben ser bioclimáticos, con aprovechamiento de las energías renovables, orientaciones favorables hacia el sol, protecciones y aislamientos adecuados a cada situación.</p> <p>Los materiales deben ser naturales, preferentemente autóctonos, no tóxicos para la salud, duraderos y reciclables.</p> <p>Los sistemas constructivos deben respetar el medio ambiente, aprovechando los recursos naturales con responsabilidad ecológica, adaptando las soluciones de la arquitectura tradicional a las nuevas necesidades. es una combinación de materiales propios de la</p>	CIMENTACIÓN:	material pétreo de río o cantera, concreto reforzado,	<b>VILLAGARZÓN:</b> <b>ferretería el mono</b> cel_3216471465 y 4284104; <b>ferretería ferriobras</b> cel_3118084380; <b>Jorge Sánchez</b> cel_3117315783 maquinaria y material de río; <b>Conmaderas</b> cel_3102979934 madera en general; <b>Aureliano Ibarra:</b> cel_3113656254 material de río y excavación; <b>distiluna</b> acero Mocoa; <b>Guillermo reina</b> arena, piedra volqueta cel_3134182366; <b>Víctor López</b> Material de río triturados cel_3117913122; <b>Jorge Toro</b> triturado, recebo cel_3116072525; <b>Jimmy Prieto</b> recebo, grava cel_3212369894; <b>Juan Fernando Ibarra</b> material de río y maquinaria	NSR - 10	Centro Experimental Amazónico (CEA) Mocoa.	maestros de obra, oficiales, pica piedra, obreros	 EN KAHADYA BIU-RESERVA: infraestructura eco turística amigable con el medio ambiente. HONDURAS: torre de avistamiento de aves en PANACAM; ITALIA: Fincube de Studio Aisslinger, una vivienda temporal en los Dolomitas. COSTA RICA: Casa flotan, oasis flotante
		ESTRUCTURA:	madera, perfiles metálicos		NSR - 10		hornamentadores, maestros de obra, oficiales, obreros, aserradores.	
		CERRAMIENTOS:	madera, material pétreo de río o cantera, concreto, malla eslabonada,		NSR - 10	construcciones indígenas de la región:	carpintero, maestro, oficial, obreros, hornamentadores, aserradores	
		CUBIERTA	polietileno, laminas de acero, o zinc, perfiles metálicos, tejas de arcilla cocida, policarbonatos.		NSR - 10		carpintero, obreros, oficial de construcción, maestro de construcción, aserradores, hornamentadores	
	Esta conformada por muros construidos con ladrillos pegados con mortero confinados por columnas y vigas en concreto fundidas en sitio. Es un sistema sobre el cual existe amplia experiencia constructiva en	CIMENTACIÓN	concreto reforzado, concreto ciclópeo,		NSR - 10	construcciones destinadas a vivienda de una o dos plantas	maestro de obra, oficiales, obreros	 En agrupación de vivienda:
			perfiles metálicos,					

Tabla 6: Listado de proveedores Villagarzón

Fuente: Autor

### 4.3. CONCLUSIONES Y ANEXOS

#### 4.3.1. Conclusiones.

- En esta práctica profesional con el PNUD se aprendió a encontrar diferentes fuentes de información confiables en diferentes campos y a identificar las diferentes organizaciones que de una manera u otra hacen que las poblaciones más apartadas del país estén conectadas con el orden nacional.
- Se aprendió a plantear estrategias para las zonas rurales a partir de la explotación de cultivos tradicionales, que permitan el mejoramiento de la calidad de vida de la población a partir de planteamientos arquitectónicos como centros de acopio que pueden servir como motor de desarrollo para una región.



- La experiencia adquirida en la secretaria de planeación e infraestructura deja diferentes enseñanzas, sobre todo en lo que tiene que ver con la tramitación de licencias de construcción urbanas, ya que esto es algo que no se aprende en la universidad durante el periodo de estudios.
- Las comunidades alejadas del centro del país y en especial las ubicadas en zona de frontera como es el caso del departamento de Putumayo, tienden a ser más victimizadas por los grupos armados y a ser olvidadas por el gobierno nacional, que en la mayoría de las ocasiones no es capaz de administrar de una manera justa, los recursos que de estas zonas tan ricas en recursos naturales.
- Las actividades económicas promisorias que pueden sustentar la empleabilidad de la población joven en el territorio del medio y bajo putumayo, favorecen progresivamente al desarrollo de actividades alternativas al sector de hidrocarburos, que se identificaron en el documento “Como cambiar la imagen de guerra por la de paz en el Putumayo”, están direccionadas al desarrollo del sector primario, con especial énfasis en la producción y comercialización de pimienta y/o chontaduro, y la promoción del cultivos forestales.
- Hace falta por parte de la universidad y particularmente en el programa de arquitectura, preparar más a los estudiantes para desempeñarse en el sector público, en especial en la parte administrativa, ya que esta profesión va muy ligada con la administración de la parte pública.
- El estado en que quedo el trabajo hecho en la secretaria de planeación e infraestructura es satisfactorio ya que hasta el último día de práctica no quedo ninguna licencia de construcción represada para hacerle revisión.



- El estado en que queda el trabajo hecho como practicante del PNUD es satisfactorio para el semestre actual, ya que se logró crear un vínculo con la administración del municipio de Villagarzón, lo cual permitirá la vinculación de nuevos practicantes en los años venideros.
- El proyecto manos a la obra para la paz, queda bastante inconcluso debido a que durante este semestre no pudo arrancarse con la ejecución de ninguno de los proyectos que se tenían planteados para el departamento de Putumayo, haciéndose solo la parte de alistamiento, acercamiento con la comunidad y los diálogos con las alcaldías y la gobernación, quedando todos estos pendientes para arrancar el próximo año con los nuevos practicantes que ingresen a este proyecto.

### 4.3.2. Anexos.

- Mapeo institucional.
- Como cambiar la imagen de guerra por la de paz en el Putumayo.
- Matriz para recolección de información del territorio.
- Licencias de construcción tramitadas
- Listado de proveedores de materiales de construcción en Villagarzón.
- Anteproyecto arquitectónico para oficinas de diferentes organismos de la ONU.
- Informe mensual de agosto.
- Informa mensual de septiembre.
- Informe mensual de octubre.
- Informe final.
- Bitácora de la práctica.
- Certificados de eventos hechos en la práctica.



### REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS:

Servicio de empleo (2016). Formato estudios previos convenio de cooperación, edición: estudios previos manos a la obra, servicio público de empleo, Bogotá, 32 páginas.

Iranzo, Consuelo Richter, Jacqueline (2002) Revista Venezolana de Gerencia, edición: universidad del Zulia, ISSN 1315-9984, editorial: RVG, el Zulia, Venezuela, 535 paginas.

Pérez, Juan Pablo; Mora, Minor (2004) Alteridades, edición: Universidad Autónoma Metropolitana Unidad Iztapalapa, ISSN 0188-7017, editorial: Universidad Autónoma Metropolitana Unidad Iztapalapa, México D.F, México, 49 paginas.

López ortega Eugenio (1999). El concepto de competitividad en el posicionamiento tecnológico, edición: Juan Carlos villa soto, ISBN 968-36-7372-4, universidad autónoma de México, México D.F, 23 paginas.

Claudia Jacinto y Verónica Millenaar (2009) inclusión y participación juvenil, ISSN 0718-2236. Santiago, Chile, 89 páginas.

Carmelo mesa lago (2000) Desarrollo social, reforma del Estado y de la seguridad social, al umbral del siglo XXI, edición 1, ISBN 92-1-321557-6, editorial Naciones unidas. Santiago, Chile, 67 páginas.

Estrategias de formación e inclusión laboral y productiva (2015). Perfil productivo y análisis ocupacional de los sectores generadores de valor y empleo en el municipio de Villagarzón. Editorial municipal, Colombia, 72 Páginas.

Shelton H. Davis, Estanislao Gacitúa Mario (2002). Desarrollo social en América latina, edición: Carlos Sojo, ISBN: 9977-68-117-1, facultad latinoamericana de ciencias sociales, San José, Costa Rica, 464 paginas.

Marta M. Vidal Suárez (2000). Las alianzas estratégicas globales para la internacionalización Su contribución a la creación de valor en la empresa. Departamento de Administración de Empresas y Contabilidad. Universidad de Oviedo. Economía industrial N° 333, 56 paginas.

Ariel Fernando Ávila, Carol Torres Tovar (2014). Fundación paz y reconciliación: tercera monografía, 126 páginas.

### INFOGRAFÍA:



[www.co.undp.org/content/colombia/es/home/ourwork/...and.../manos-a-la-paz.html](http://www.co.undp.org/content/colombia/es/home/ourwork/...and.../manos-a-la-paz.html) (recuperado en 2016/08/14 a las 7:58pm)

<https://www.manosalapaz.com> (recuperado en 2016/08/25 8:03 pm)

<http://www.co.undp.org/content/colombia/es/home/presscenter/articles/2016/05/16/manos-a-la-obra-por-la-paz-gobierno-y-pnud-aportan-a-la-reconstruccion-de-la-colombia-rural.html> (recuperado en 2016/08/16 08: 10 Am)

[www.co.undp.org/content/colombia/es/home/ourwork/...and.../manos-a-la-paz.html](http://www.co.undp.org/content/colombia/es/home/ourwork/...and.../manos-a-la-paz.html) (recuperado en 2016/08/16 08:15 Am)

<http://www.dinero.com/economia/articulo/empleo-informal-en-enero-de-2016/221324> (recuperado en 2016/10/10 11:15 Am)

<http://www.co.undp.org/content/colombia/es/home/library/cuadernos-pnud1.html> (recuperado en 2016/10/10 11:35 Am)

<http://educaciontic.perueduca.pe/?p=1837> (recuperado en 2016/10/10 11:55 Am)

<https://www.encuestafacil.com/RespWeb/Cuestionarios.aspx?EID=773864&MSJ=NO#Inicio> (recuperado en 2016/10/11 11:00 Am).

<http://desarrollosocialtercermundista.blogspot.com.co/> (Recuperado en 2016/10/11 11:40 Am)

[http://www.vice.com/en\\_ca/read/why-did-it-take-so-long-for-colombia-to-stop-cocaine-fumigation-601](http://www.vice.com/en_ca/read/why-did-it-take-so-long-for-colombia-to-stop-cocaine-fumigation-601) (Recuperado en 2016/10/13 10:40 Pm)

<http://placerputumayo.blogspot.com.co/2015/05/conflicto-armado.html> (Recuperado en 2016/10/13 02:40 Pm)

[http://www.dane.gov.co/files/investigaciones/pib/departamentales/B\\_2005/Bol\\_dptal\\_2014pre.pdf](http://www.dane.gov.co/files/investigaciones/pib/departamentales/B_2005/Bol_dptal_2014pre.pdf) (Recuperado en 2016/10/13 03:40 Pm)

<http://www.sinic.gov.co/SINIC/ColombiaCultural/ColCulturalBusca.aspx?AREID=3&SECID=8&IdDep=86&COLTEM=216> (Recuperado en 2016/10/13 05:00 Pm)

[http://www.co.undp.org/content/colombia/es/home/operations/about\\_undp.html](http://www.co.undp.org/content/colombia/es/home/operations/about_undp.html) (recuperado en 2016/10/31 10:40 Am)