

**Economía subterránea: Implicaciones en el mercado laboral de la ciudad Cúcuta en el
periodo 2009-2019**

Luisa Fernanda González Villamizar

Programa de economía.

Universidad de Pamplona

Monografía de investigación diplomado 2021-1

Justificación

La presente investigación se enfoca en exponer cuales son las implicaciones o consecuencias que tiene para la ciudad de Cúcuta, ser parte de una economía escondida a luz de todos, es decir, una economía subterránea, ya que al ser una economía subterránea no existen datos exactos sobre qué parte realmente pertenece a esta, pero si se pueden analizar las consecuencias de las actividades que engloba y las repercusiones en el mercado laboral de Cúcuta, esto debido a que en los últimos años según datos presentados por el observatorio económico “frente al tema del empleo hay dos preocupaciones en Cúcuta: la tasa de desempleo (15.5% - Dane 2021) - la segunda a nivel nacional - y el trabajo informal que está por encima del 70%” (Jimenez, 2019) adicionalmente con el reto que se ha venido presentando en los últimos 5 años gracias al cierre fronterizo con Venezuela, lo cual desemboca en la llegada de venezolanos, dando lugar a personas que por las condiciones sociales y laborales de la ciudad han tenido que resolver su situación económica volcándose en actividades como la informalidad, el rebusque, entre otras actividades que son parte de la economía subterránea.

Al conocer las consecuencias negativas por las cuales atraviesa el mercado laboral en Cúcuta debido al desarrollo de actividades que no cumplen con los lineamientos legales y no existe manera de contabilizarlas, se podrán tomar medidas favorables para el crecimiento y desarrollo económico y social en pro de mejorar las condiciones laborales e incentivar políticas públicas, fiscales y económicas acorde a las falencias que hasta el momento presentan la ciudad de Cúcuta en cuanto a fuerza de trabajo.

Realizando un recorrido histórico de como se ha comportado el mercado laboral en Cúcuta y tomando referentes teóricos, se puede dar comienzo a una serie de ideas que logren aportar de cuál podría ser la manera más factible de lograr no erradicar completamente la economía subterránea,

pero si ir ganándole terreno y a su vez mejorar las condiciones laborales según lo establecido por la ley, generando incentivos a empresas y personas de optar por un trabajo acogido por lo establecido legalmente con el fin de generar desarrollo humano y así mismo ser una ciudad que aporta al PIB del país y que se vea reflejado en el desarrollo de la ciudad.

Descripción del problema

El mercado laboral de la ciudad de Cúcuta se ha visto afectado debido a problemas estructurales de índole social, político y económico que se han presentado en los últimos años y que por ser zona de frontera estas dinámicas se agudizan en mayor medida (Andrade Hernandez, 2014, pág. 49).

Por tal motivo el presente trabajo tendrá como finalidad responder esta pregunta: ¿Cómo se ha visto afectado el mercado laboral de la ciudad de Cúcuta, a razón de la economía subterránea en el periodo 2009-2019?

Cúcuta ha vivido esta última década el flagelo de ser una de las principales ciudades que presenta altos índices de desempleo, informalidad, altos índices de criminalidad los cuales son desencadenas principalmente por actividades ilícitas como el contrabando, el narcotráfico, entre otras (Fagoaga Lopez, 2014).

La tasa de desempleo en la ciudad de Cúcuta en el periodo 2009-2019 destaca por ser una de las más altas de Colombia, tanto así que

“En 2018, Cúcuta presentó un desempleo de 16,3%, el cual resulta superior al nivel observado en 2017 que fue de 15,9%. Con ello, la ciudad presenta deterioro en la mayoría de los indicadores del mercado laboral y continúa registrando el nivel de desempleo más alto ...” (Departamento Nacional de Planeacion, 2018)

evidenciando que en el transcurso de los años no se ha presentado ninguna mejoría sino todo lo contrario, ha sobresalido por estar en los primeros lugares a nivel nacional en presentar una de las tasas más altas del desempleo, pero si se analiza más a fondo que sucede con las tasas de desempleo cabe señalar si realmente esa población no está generando ingreso alguno o al contrario estos

ingresos no están quedando registrados por ser adquiridos ejerciendo actividades ilegales, ilícitas que se encuentran dentro de una economía subterránea.

Según el diario La opinión (Sanchez, 2016), “Durante 2015, la capital de Norte de Santander permaneció en el primer lugar de las ciudades con más informalidad, sitio que ha venido ocupando, por lo menos, en los dos últimos años”, casi la mitad de la población se encuentra en la informalidad lo cual indica que gran parte del mercado laboral de la ciudad de Cúcuta se basa en una economía subterránea, destacando que para ese periodo la ciudad atravesó el cierre de frontera con Venezuela y de esta manera dio inicio a migraciones masivas por parte de los venezolanos a la ciudad; sin embargo, según Alexander Botello, coordinador del programa de Economía de la Universidad de Pamplona,

“...No es posible afirmar que la migración es la responsable de los bajos resultados en el mercado laboral, toda vez que, por ejemplo, en Cúcuta y el área metropolitana los indicadores como las altas tasas de desempleo y de informalidad (que son históricas) se deben a problemas estructurales del aparato productivo” (Villamizar Leal, 2019)

Entran a jugar un papel importante aquellas actividades de las cuales no se tienen registro ante las instituciones pero que son el sustento de personas que no logran conseguir un empleo formal o que por generaciones se han dedicado a ellas, como, por ejemplo, el contrabando, esta actividad es el resultado de las altas tasas de desempleo y los altos índices de informalidad este “... fenómeno social de larga data, donde las lógicas de este negocio han conducido a la conformación de flujos ilegales masivos de productos (alimentos, gasolina, gasóleo, lubricantes para vehículos, medicamentos, fertilizantes, cementos, hierro y demás productos industriales)...” (Mazuera Arias, Albornoz Arias, Biasoli Alves, & Ortiz, 2019, pág. 172), otra actividad que se suma a la economía

subterránea y que logra abarcar parte de los ingresos de la ciudad, ya que por ser zona fronteriza es un factor favorable para el desarrollo de dicha actividad igualmente actividades ilícitas o que no estén reportando ingresos o cumpliendo con los requisitos legales impuestos por el gobierno.

La economía subterránea, se puede definir como un grupo de actividades que se encuentran al margen de la legalidad y la formalidad, se ven reflejadas al momento de evadir impuestos, por medio de la contratación de personas sin pagar aportes a la seguridad social, con el no cumplimiento de leyes y legislación laboral, es decir, es una economía que no suma al PIB, pero en la cual se obtienen beneficios que no se pueden contabilizar. (Barbosa Filho, 2016).

Marco teórico

La economía subterránea es aquella actividad económica que se escapa del control de Estado, el FONDO MONETARIO INTERNACIONAL WASHINGTON, define la economía subterránea como aquella economía que “comprende toda actividad económica que, en general, estaría sujeta a impuestos si fuera declarada a las autoridades tributarias” (Schneider & Enste, 2002), así mismo, se plantea otro concepto que va de la mano, la economía subterránea es;

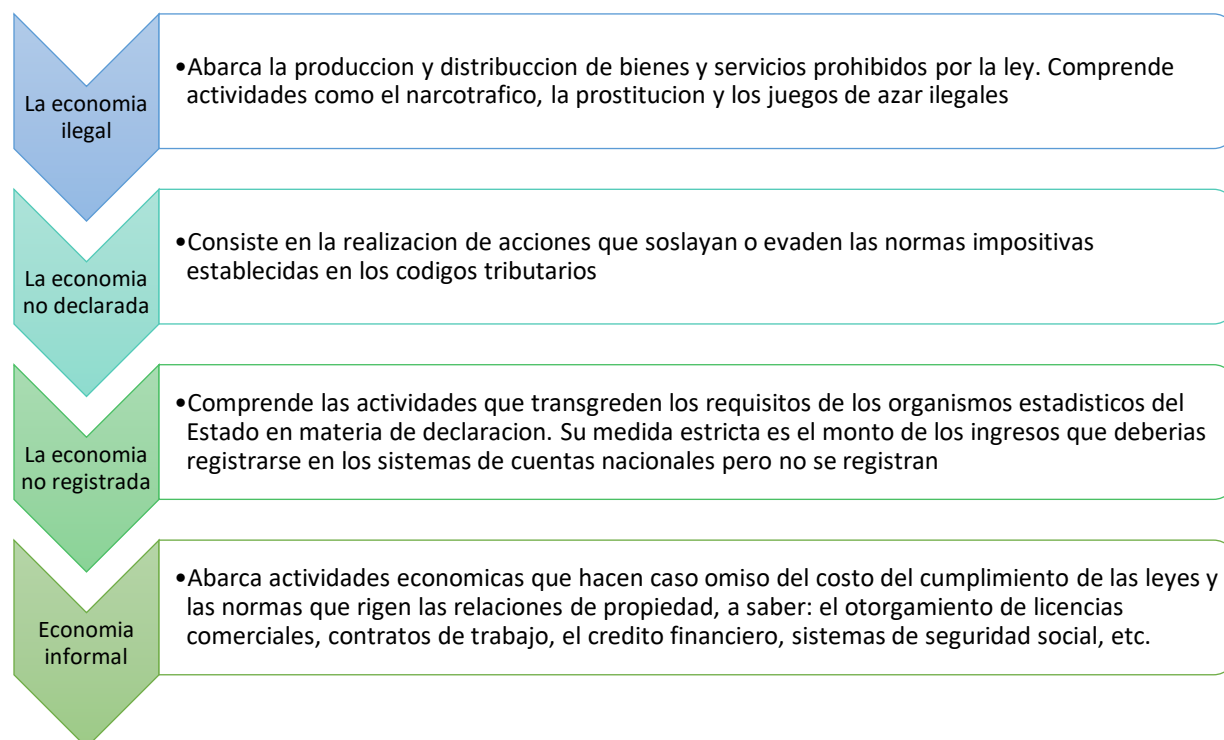
...aquella porción de la economía que se instala en la sociedad al margen del mercado formal y de los marcos institucionales. Las actividades económicas subterráneas son difíciles de controlar por parte de las autoridades económicas y financieras, y así mismo son difíciles de observar y medir. (Molano Rojas & Moncada, 2017)

Según (Feige, 1990) la economía subterránea tiene una serie de criterios “para distinguir entre actividad superior o formal por otro lado, y la actividad clandestina o informal por el otro, es si la actividad se adhiere a las reglas de juego institucionales vigentes establecidas”, se diferencian 4 tipos de economía que son las formación o la base de la economía subterránea, en la Figura 2 se pueden ver que en cada una de ellas existe un engranaje que parte desde la actividad ilícita hasta las consecuencias de un mal manejo del tejido empresarial, es decir, de la carga impositiva que el mercado laboral en el sentido formal conlleva, hasta la economía informal.

Para el caso de la ciudad de Cúcuta se han planteado algunas opciones para mitigar o disminuir estos índices que presenta la economía subterránea, así como lo menciono el presidente de la

Andi¹, “Para fomentar la formalización a gran escala, se debe analizar la toma de decisiones creativas como bajar sustancialmente la carga a las empresas que se formalicen. Hay que crear las condiciones regulatorias, económicas y disuasivas para que sea mucho más atractivo ser formal, que no serlo”, (Colprensa, 2019).

Figura 2



Tomado de: (Fagoaga Lopez, 2014, pág. 232)

La economía subterránea presenta grandes retos para la ciudad de Cúcuta, en el mercado laboral se evidencia una carencia “... de condiciones que garanticen la protección de los derechos de los trabajadores. En efecto, los derechos laborales y otras condiciones de seguridad laboral y previsión social se pierden en la realización de actividades económicas informales e ilegales” (Molano Rojas & Moncada, 2017).

¹ La Asociación Nacional de Empresarios de Colombia (ANDI), es una agremiación sin ánimo de lucro, que tiene como objetivo difundir y propiciar los principios políticos, económicos y sociales de un sano sistema de libre empresa

Otro factor a enfatizar son las condiciones humanas que repercuten en las personas al ejercer actividades que son parte de una economía subterránea como lo es la inseguridad humana, sin embargo “... El Estado provee una normatividad para el normal desarrollo de muchas actividades económicas...” (Molano Rojas & Moncada, 2017) hecho que se vulnera al ejercer una actividad informal o ilegal ya que “... no cumplen con la normatividad establecida ... incumplimiento con las obligaciones, o el control de cuotas de mercado o de etapas del proceso productivo, son arbitradas mediante la violencia o mediante distintas formas de exacción (como la extorsión)” (Molano Rojas & Moncada, 2017).

Para (Cardenas & Mejia, 2007) la economía subterránea es “considerada sinónimo de términos como economía subterránea u oculta, economía no oficial, economía paralela o negra y economía en la sombra, entre otros” de hecho presenta una taxonomía en la cual exponen y dan un aporte al clasificar la informalidad diferenciando entre las actividades ilícitas y lícitas.

En el cuadro 1 Tomado de (Cardenas & Mejia, 2007), se desglosa las actividades según su naturaleza informal, la caracterización de la evasión de impuestos y el tipo de transacción monetaria quedando en evidencia que para la ciudad de Cúcuta estas son las actividades que repuntan en el mercado laboral y las cuales no permiten un mejoramiento del tejido empresarial estable y duradero.

Partiendo de cada uno de los conceptos investigados se analizarán las implicaciones que estas actividades conllevan para la economía de la ciudad.

Cuadro 1 Taxonomía de la informalidad

	Transacciones monetarias		Transacciones no monetarias	
Actividad ilícita	Contrabando, producción y tráfico de drogas, comercio de bienes robados, trata de blancas, etc.		Trueque de drogas, bienes robados, contrabando, etc.	
	Evasión de impuestos	Evasión de impuestos	Evasión de impuestos	Evasión de impuestos
Actividad lícita	Ingreso propio no reportado: salarios, sueldos y ganancias relacionadas a producción y prestación de servicios legales	Descuentos a empleados, ganancias al margen.	Trueque de servicios y bienes producidos legalmente	Trabajo cuenta propia y colaboración entre vecinos.

Tomado de: (Cardenas & Mejia, 2007)

Las actividades informales, ilícitas y que no se encuentran en los registros de la ciudad son las que desde los últimos diez años han logrado que la mayoría de personas que quizás no cuentan con un perfil profesional o cualificado para ejercer una actividad formal o son llegan a la ciudad por otros motivos el más importante es la masiva llegada de personas venezolanas que huyendo su país de origen no cuentan con ningún tipo de apoyo, logran subsistir siendo parte de la economía subterránea que se presenta en la ciudad de Cúcuta. (Cardenas & Mejia, 2007)

Actividades tales como el contrabando de gasolina, de víveres, vendedores ambulantes son parte de esta economía subterránea que no cuenta con ningún estatuto legal que las respalde y que su función principal es generar ingresos evitando los costos de transacción, la carga impositiva entre otros que el mercado laboral formal conlleva. (Morón Cárdenas, 2012)

En cuanto al contrabando es una actividad que se ejerce desde hace muchos años, empezando por la gasolina, ya que por ser frontera con Venezuela se tenía acceso, antes del 2014 que se iniciaran los problemas en Venezuela, el paso de la frontera y comprar gasolina venezolana a precios muy bajos era parte de las actividades comerciales e informales comunes en la ciudad, pero la situación

ha dado un giro de 180 grados debido a los problemas coyunturales y estructurales de Venezuela y que sus efectos repercuten de manera directa en la ciudad de Cúcuta.

“... el contexto de desigualdad económica, educativa y de acceso limitado al bienestar social, se deben comprender aspectos del contrabando que son aceptados por la sociedad norte santandereana como formas de subsistencia ante la desigualdad y pocas oportunidades laborales de la región” (Albomoz Arias, y otros, 2016, pág. 118)

Objetivos

Objetivo General

Objetivo General

Determinar la incidencia de la economía subterránea sobre el mercado laboral de la ciudad Cúcuta en el periodo comprendido del 2009 al 2019

Objetivos específicos

- Caracterizar el mercado laboral en la ciudad de Cúcuta en el periodo comprendido 2009 al 2019.
- Describir los diferentes fenómenos que integran la economía subterránea en la ciudad de Cúcuta en el periodo comprendido 2009 al 2019.
- Definir las consecuencias que se han presentado en el mercado laboral en la ciudad de Cúcuta en los últimos diez años debido a los diferentes fenómenos que integran economía subterránea.

Metodología

La metodología es investigativa de manera de investigación documental, “se obtiene, selecciona, organiza, interpreta, compila y analiza información acerca una cuestión que es objeto de estudio a partir de fuentes documentales” (Montagud Rubio , 2021) ya que se estudia el contexto histórico haciendo uso datos y trabajos que se han recopilado anteriormente con el propósito de establecer relaciones, diferencias, etapas, posturas o estado actual del conocimiento, por medio de recolección y uso de datos, siguiendo un orden cronológico respecto al tema objeto de estudio y así lograr descripciones más precisas y completas de la economía subterránea en la ciudad de Cúcuta, con el objetivo de explicar la realidad y las consecuencias que trae consigo el ejercicio de las actividades de una economía subterránea. (Portocarrero Cuero, 2015)

Este tipo de investigación es apropiada para lograr desarrollar la problemática planteada, puesto que tiene como propósito conocer las implicaciones en el mercado laboral de la ciudad Cúcuta en el periodo 2009-2019, por medio de la recopilación de datos estadísticos, centrada en la descripción o explicación de los hechos presentados en la última década.

Caracterización del mercado laboral en la ciudad de Cúcuta en el periodo comprendido 2009 al 2019

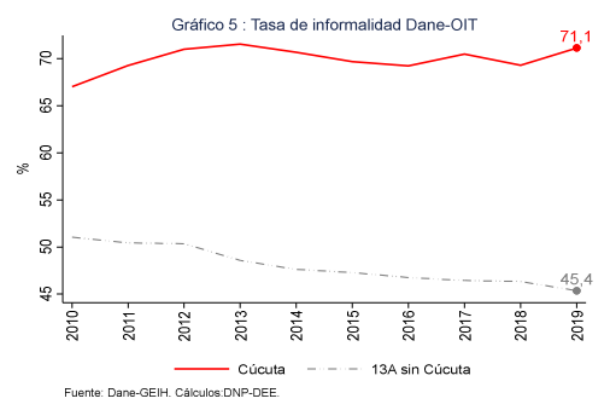
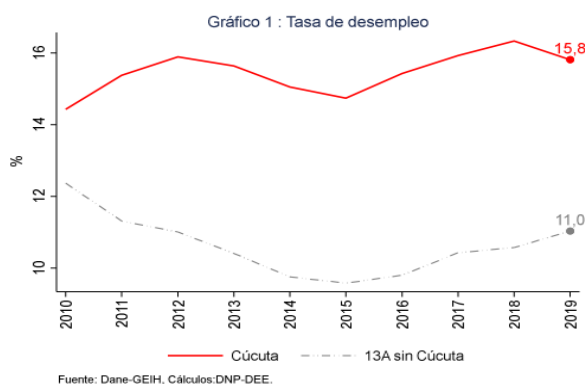
El mercado laboral de la ciudad de Cúcuta en el periodo comprendido 2009 al 2019 ha presentado marcados e importantes variaciones debido en gran medida a la coyuntura social, política y económica de la región, en especial al cierre de frontera presentado en el año 2014-2015 la cual ha ayudado a incrementar la llegada de migrantes venezolanos a la ciudad de Cúcuta, esto como respuesta a las crisis presentada en el vecino país, presionando a los venezolanos a buscar, migrar por mejores condiciones no solo laborales, también sociales, políticas, entre otras.

Cúcuta se ha caracterizado mayoritariamente por tener una economía basada en la informalidad, contrabando, divisas, comercio, entre otras actividades características de una economía subterráneas, gracias a su ubicación la cual por años ha sido testigo de la poca ayuda e importancia que se ha brindado a la empresa formal y regida por las reglas y normas legales que ameritan dichas actividades, las cuales por naturaleza y gracias a las políticas establecidas tienen altos costos de transacción, iniciando por la cantidad de impuestos y procesos que conlleva la creación y mantenimiento de una empresa tanto en la ciudad de Cúcuta como en el país en general. (Lopez Bejarano, 2019)

El mercado laboral de la ciudad de Cúcuta, tal como lo muestran las gráficas tomadas de (Departamento Nacional de Planeación, 2019), se evidencian las marcadas falencias que presenta la ciudad en cuanto a la empleo legal y formal, pero esto se expone gracias a las diferentes actividades informales, ilegales propias de una economía subterránea, las cuales la ciudad de Cúcuta es el escenario apropiado para que estas actividades logren desarrollarse, debido a que su economía se mueve gracias en parte a la entrada de productos provenientes de Venezuela que se comercializan en la ciudad, debido a la compra y venta de divisas que se presentaban antes del

cierre de frontera, al contrabando de gasolina que logro formar un gremio de “pimpineros” llamados así por que pasaban la gasolina en pimpinas para venderla de manera ilegal e informal en la ciudad de Cúcuta, en cierta medida estas actividades han hecho de la ciudad de Cúcuta un mercado laboral sin normas, ni reglas que cumplir, se basa en revender, en el comercio, en el menudeo y en actividades las cuales han sido difícil contabilizar o tener datos exactos gracias a su ilegalidad y que están al margen de la ley, típicas en una economía subterránea, pero que a causa de estas actividades las personas, sean migrantes o nacionales, han encontrado la manera de rebuscarse y hacer de estas actividades su manera de salir adelante. (Gomez Naranjo , 2007).

En el grafico 1: Tasa de desempleo y grafico 2: Tasa de informalidad DANE-OIT se logra ver que desde el año 2015 las tasas de desempleo se dispararon nuevamente y eso es dado a la cantidad de puestos de trabajos informales que se perdieron por el cierre de fronteras, familias enteras que dependían del comercio de viveres para revender, comercio de gasolina, entre otras, comenzaron a perder su sustento lo cual desencadeno en un aumento significativos en las cifras.



Asimismo, las tasas de informalidad de la ciudad también se han visto afectadas de manera negativa ya que para el año 2019 la informalidad cerro el año en un 47% según cifras del DANE (DANE, 2020), presentando así un crecimiento a lo largo del periodo comprendido de 2009 al 2019.

“la ciudad fronteriza de Cúcuta es una de las más débiles económicamente en todo el país, con tasas de desempleo e informalidad altas y con poco desarrollo industrial y comercial, por lo que las prácticas y economías ilegales sobresalen en el territorio, llegando generar más ingresos que los mismos sectores económicos formales. (Torres Rodriguez, 2018, pág. 55)

Ha sido un problema coyuntural histórico, ya que prácticamente actividades que están en el marco de lo ilegal, como las ya mencionadas actividades de economías ilegales o subterráneas son para toda la región parte de nuestra cultura fronteriza, tanto así que generaciones de familias viven o vivían y obtenían su sustento del contrabando tanto de gasolina como de víveres y demás productos, así como las bandas criminales las cuales “se han apoderado de los eslabones de esta actividad, quienes, en primer momento fueron paramilitares” (Torres Rodriguez, 2018, pág. 32).

Otro aspecto al resaltar del mercado laboral de la ciudad de Cúcuta es la nula inversión en investigación y desarrollo para la creación de industria lo cual a nivel nacional la ciudad se encuentra rezagada con mínimas posibilidades de competir en el mercado laboral nacional,

“la poca generación de ideas de política industrial, hace que ocurra la variación de empleo en la ciudad, la falta de estímulos reales por parte del estado no permite que se logren los objetivos planteados, la escasez de materias primas en el sector agro industrial amenazan la poca industria que queda; mientras el sector textil y de confecciones compiten con China e India por cual puede esperar una demanda masiva nivel internacional”. (Bravo Florez, Parada Mendoza, Machuca Grimaldos, & Hernandez, 2016, pág. 39).

La falta de políticas públicas, estímulos o esfuerzos por los dirigentes políticos no han aportado de manera significativa a una mejora para disminuir la informalidad y en menor medida para atacar o estimular a las personas a optar por condiciones laboral legales y formales, a consecuencia de la dependencia a Venezuela que por muchos años mantuvo la ciudad de Cúcuta, desencadenando en la no generación y/o crecimiento de sectores productivos (Villan Bustamante, En Cúcuta, el desempleo refleja la situación económica y social de la frontera, 2019), es también importante resaltar que por las migraciones presentadas a partir del año 2015 sumando el débil tejido empresarial de la ciudad de Cúcuta, como lo menciona Lina Iscala gerente del Observatorio Económica de la Cámara de Comercio de Cúcuta en (Villan Bustamante, En Cúcuta, el desempleo refleja la situación económica y social de la frontera, 2019) la oferta de mano de obra es mayor que la demanda, las empresas no crecen al ritmo de la población.

Es claro que el panorama laboral de la ciudad de Cúcuta no es el más alentador puesto que no se ha logrado fomentar e incentivar a las personas para la creación de empresa, tejido empresarial necesario para la generación de valor, lo cual implica que muchas de las actividades que por su naturaleza no son contabilizadas, los datos arrojados por el DANE no reflejen del todo la realidad laboral de la ciudad de Cúcuta, trabajos que no se encuentran en el marco de la legalidad como los son el contrabando, ventas ambulantes pero que a su vez intervienen en la economía, como ya es sabido esta forma de trabajo se ejerce a consecuencia de una variedad de falencias que con el paso de los años y sumado a eso la crisis humanitaria de la cual somos partícipes al acoger una gran cantidad de migrantes en la ciudad, no se ha conseguido la manera más acertada de poder incentivar y promover la formalidad y legalidad en el marco del mercado laboral de la ciudad de Cúcuta.

La economía subterránea ha estado asociada a aumentos importantes en la relación de la carga fiscal siendo este el mayor estímulo de la dichas actividades subterráneas, sin embargo existe otro motivo u otro incentivo que aporta y son los pagos a los empleados, que al ser tan bajos a tal punto que en ocasiones no logran cubrir con las necesidades, son atraídos por actividades de naturaleza subterránea, en el siguiente cuadro 1 (Gomez Diaz , 2020) se puede ver claramente las diferencias que existen dentro de la economía subterránea y como dichas actividades tienen sus propias características.

Cuadro 2 Taxonomía de la informalidad

	Transacciones monetarias		Transacciones no monetarias	
Actividad ilícita	Contrabando, producción y tráfico de drogas, comercio de bienes robados, trata de blancas, etc.		Trueque de drogas, bienes robados, contrabando, etc.	
	Evasión de impuestos	Evasión de impuestos	Evasión de impuestos	Evasión de impuestos
Actividad lícita	Ingreso propio no reportado: salarios, sueldos y ganancias relacionadas a producción y prestación de servicios legales	Descuentos a empleados, ganancias al margen.	Trueque de servicios y bienes producidos legalmente	Trabajo cuenta propia y colaboración entre vecinos.

Tomado de: (Cardenas & Mejia, 2007)

En la economía subterránea existen actividades legales e ilegales, en las legales podemos encontrar aquella empresa que no está ejerciendo ninguna actividad ilícita pero no se encuentra bajo el régimen legal de empresa propiamente constituida ante la ley, vendedores ambulantes, entre otros, por el contrario, se encuentran las actividades cuya naturaleza es propiamente ilegal este es el caso del narcotráfico, las cuales su causa no es propiamente la carga impositiva sino que tal vez parte del incremento de estas actividades de deba a la falta de oportunidades laborales formales de la ciudad de Cúcuta o a la falta de educación que promueva e incentive el estudio como motor de desarrollo laboral.

La informalidad en Cúcuta es el fruto de la incapacidad del modelo económico de la ciudad para absorber la fuerza de trabajo que produce la sociedad, de esta manera la población de la ciudad de Cúcuta desempleada prefiere salir a la calle en busca de ingresos para poder subsanar las necesidades básicas propias y de sus familias. (Rodríguez Lozano, 2015).

La economía subterránea abarca un conjunto muy diversificado de fenómenos que tienen tanto relaciones débiles o fuertes entre sí, según (Ikonicoff, 1986) pueden ser aquellas empresas que producen sus bienes y servicios, pero cuyo ingreso no se declara, la clandestinidad, el trabajo de personas migrantes que están de manera irregular, actividades delictivas como ya se ha mencionado, el tráfico de drogas, el contrabando.

Narcotráfico

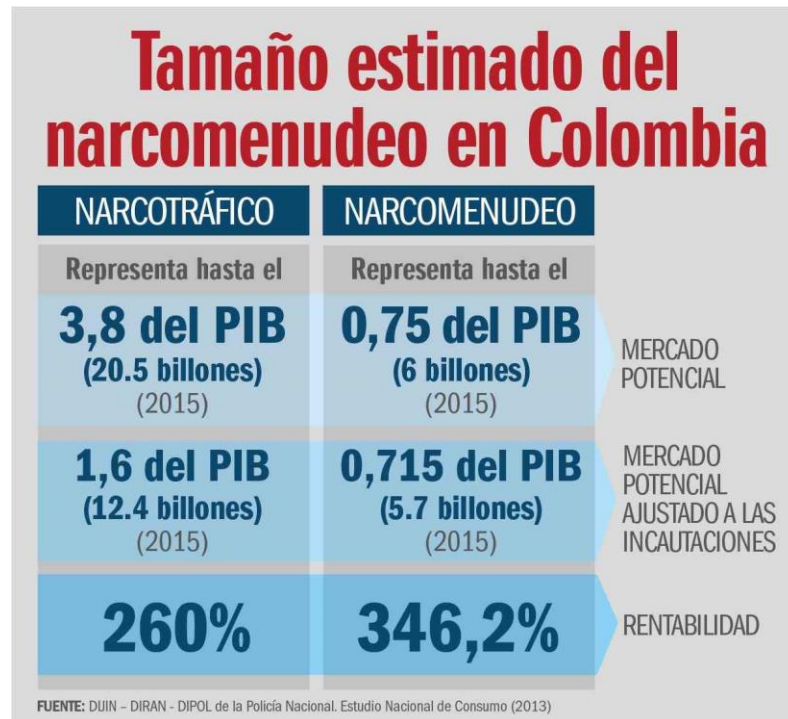
Actividad completamente ilegal y que se encuentra en la lista de actividades que engloban la economía subterránea y a pesar de que sus comienzos datan de la década de los 70, para la ciudad de Cúcuta es y ha sido una de las actividades pioneras de la región ya que por ser zona fronteriza permite el paso de dichos ilícitos para su transporte hacia otras partes del país o hacia otros países.

Como se ve en la Ilustración 1, para el año 2015 en Colombia solo esta actividad, la del narcotráfico representaba el 3.8% del PIB es decir 20.5 billones de pesos, arrojando rentabilidades hasta del 260%, lo cual la hace aún más atractiva.

Lo cual resalta las grandes sumas de dinero que se escapan de las estadísticas y no se toman en cuenta los empleos que esta actividad promueve a pesar de su naturaleza ilegal, directamente afecta las estadísticas de pobreza de la región y las estadísticas de empleo.

“La presencia de los grupos armados ilegales en el territorio ha conllevado al establecimiento de una serie de rutas de narcotráfico y de comercialización ilegal” (Observatorio de drogas de Colombia , 2015, pág. 59), esto es gracias a las bandas criminales, a las guerrillas que se encuentran presentes en la ciudad las cuales facilitan el cultivo y comercialización del narcotráfico.

Ilustración 1 Narcotráfico en Colombia 2013



Tomada de (SEMANA, 2017)

Contrabando

Esta actividad no cumple con ningún lineamiento para la constitución de ser un empleo formal, debido a la falta de contratos, falta de garantías, no está sujeto a ningún tipo de regulación y generalmente se realiza por cuenta propia, es decir, es aquella actividad que ante el Estado no hay la manera de saber cuál es el ingreso percibido por ejercerla. Para la ciudad de Cúcuta esta actividad es una de las más populares, y los productos más comercializados bajo esta modalidad encontramos como lo muestra la Ilustración 2 son los combustibles, alimentos, carnes, medicamentos, licores, gracias al cambio de moneda con el país Venezuela.

Ilustración 2 Contrabando Cúcuta

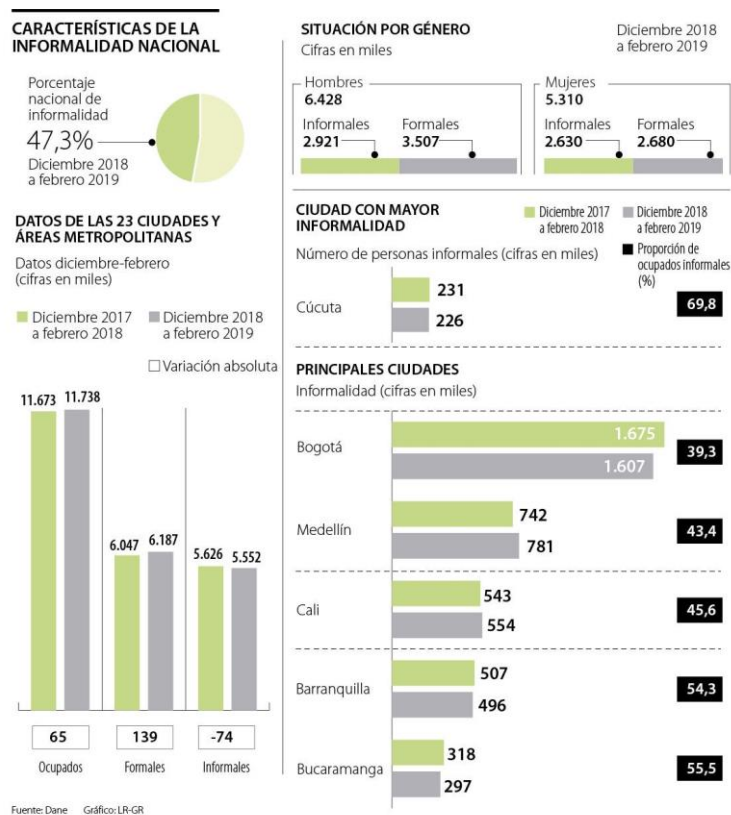


Tomada de: (Oliveros, 2015)

Vendedores informales

Cúcuta ha sido una ciudad que se ha caracterizado por ser comercial, por ejercer actividades como el regateo o el comercio como tal, sin embargo, el problema está en el momento en el que la persona decide ejercerla dentro de la ilegalidad o dentro de la informalidad, provocando un desajuste en el mercado laboral de la ciudad porque no se ve reflejado el ingreso obtenido.

Ilustración 3 Informalidad en Cúcuta



Tomada de: (Lopez Bejarano, 2019)

Según la Ilustración 3 en el 2018 fuimos la ciudad más informal del país, con más del 40% de la población ejercicio una actividad económica bajo la informalidad, generalmente “el trabajador informal se completa con una persona con estudios de secundaria, normalmente trabajando en el sector de comercio, hoteles y restaurantes y siendo un empleado independiente” (Lopez Bejarano, 2019), aquella persona que se encuentra en el rebusque.

De acuerdo con (Ramirez Zambrano, Mogrovejo, & Bastos Osorio, 2018, pág. 8) en su artículo de revista, para el año 2015 se realizó una estimación de las percepciones que tienen los ciudadanos acerca de las actividades ejercidas en el departamento Norte de Santander, concluyendo así:

Que el contrabando, el narcotráfico y actividades que evaden o eluden impuestos son las de mayor proporción en Norte de Santander esto es resultado de la fuerte presencia del comercio ilegal de gasolina y alimentos.

Tabla 1 Estimación subjetiva a partir de las percepciones ciudadanas de las actividades

<i>Actividades de economía sumergida</i>	<i>Proporción del PIB de Norte de Santander en 2015</i>	<i>Proporción del PIB de Norte de Santander en 2016</i>
<i>Actividades subregistradas o no declaradas.</i>	25%	≥50%
<i>Actividades donde se evaden o se eluden impuestos.</i>	50%	≥75%
<i>Corrupción en la administración pública.</i>	10%	25%
<i>Contrabando</i>	75%	≥100%
<i>Narcotráfico</i>	50%	≥100%
Total	210%	250%

Tomada de: (Ramirez Zambrano, Mogrovejo, & Bastos Osorio, 2018)

Se evidencia que los porcentajes más bajos se relacionan con las actividades subregistradas o no declaradas y la corrupción en la administración pública, dando como resultado una economía basada en actividades propias de una economía subterránea que de acuerdo a lo investigado se debe en parte a la falta de industria y empresas arraigadas en la ciudad de Cúcuta que generan e incentiven a los ciudadanos a establecerse en actividades formales, también a la falta de incentivos o iniciativas de crear emprendimientos que a futuro se consoliden en empresas formales generadoras de empleos.

Pero es claro que del 2015 al 2016 tal como se muestra en la tabla 3 no hubo mejora alguna en reducir la participación a dichas actividades subterráneas, al contrario, se presentaron incrementos que corroboran la falta de interés por parte de la administración pública por promover y motivar la mejora del sector laboral, de incluir dichos ingresos producidos en actividades de economía subterránea en las cifras de empleo formal, lo cual se traduciría en la mejora tanto de los

trabajadores como de la misma ciudad, ya que se estaría promoviendo la creación de puestos de trabajo lo cual representa un ingreso digno y protección social para el trabajador y su familia, se desarrollaría bajo la legislación aplicable que conlleva a una mejor calidad de vida, progreso social y económico, reducción de la pobreza y equidad social. (MinTrabajoCol, 2016).

Conclusiones

Cúcuta es una ciudad que se encuentra ubicada en una de las fronteras que por años fue una de las más activas, debido a la comunicación directa por vía terrestre con Venezuela, pero que, a pesar de ser tan dinámica comercialmente, es una ciudad carente de industria que ayude a promover la creación e innovación de materias primas, además que logre movilizar a los trabajadores a optar por un trabajo formal en el cual les brinden toda la seguridad constituida legalmente ante el MINISTERIO DEL TRABAJO, consiguiendo de manera implícita reducir los números de personas desempleadas o que se encuentran ejerciendo actividades que solo generan ingresos para la persona pero que no se registran en las cuentas de la ciudad debido a la naturaleza de dichas actividades ejercidas, las cuales son mencionadas en el documento.

El contrabando en la ciudad de Cúcuta ha sido un limitante durante años para la promoción de otras actividades económicas legales y lícitas, y así poder fomentar una capacidad administrativa apropiada para evitar dicha irregularidad, sin embargo, existen factores puntuales que funcionan en pro del contrabando como lo son: el costo del transporte, el diferencial de la moneda, las tasas de interés y el riesgo por decomiso.

Una de las maneras en las que se podría intentar combatir es por medio del control directo, organizando un grupo de personas que estén económicamente incentivadas para trabajar con y para el Estado, ubicados en sitios estratégicos y de esta forma lograr que al momento de ejercer esta actividad su riesgo aumente y así mismo sus costos, generando desincentivos para ejercerla.

Al igual que el narcotráfico, Cúcuta por ser frontera es estratégica para las rutas terrestres y fluviales para esta actividad ilegal enmarcada en una economía subterránea.

Según la Organización de Naciones Unidas Contra la Droga y el Delito, UNODD, las mayores concentraciones de cultivos ilícitos en los departamentos fronterizos en el 2004 fueron Nariño (14.154 has), Vichada (4.692 has), Putumayo (4.386), Norte de Santander (3.055 has), Arauca (1.552 has), Vaupés (1.084), Amazonas (783), Guainía (723) y Guajira (556); Norte de Santander con un aporte de 3.055 hectáreas de cultivos ilícitos logra movilizar por vía terrestre la producción de dichos cultivos, desencadenando no solo el aumento de actividades como el narcotráfico sino también extorsión, control territorial y enfrentamientos entre grupos al margen de la ley. Esta actividad es una de las más atractivas gracias a los altos ingresos obtenidos, claramente de manera ilegal, pero es debido a que las estructuras e instituciones de la ciudad son aptas para su desarrollo, dando paso a la corrupción y violencia, dos factores importantes para hacer efectiva la expansión del narcotráfico, ya que por medio de la corrupción logran tener el poder de agentes del Estado que les permiten acrecentarse, provocando la ilegitimidad.

Se han implementado políticas para lograr la eliminación progresiva del narcotráfico, una de ellas es la implementada por el expresidente Álvaro Uribe, la cual buscaba contener y derrotar militarmente a las guerrillas, para negociar su desmovilización, por una parte, y desmovilizar a los paramilitares, por otra, para recuperar el monopolio de la contrainsurgencia, sin embargo estas políticas conllevan ciertos problemas los cuales son difíciles de subsanar, uno de ellos es el brindar seguridad a aquellas personas que quieran desmovilizarse y desincentivar a nuevos interesados en esta actividad para que no la ejerzan.

Pero a pesar de los intentos aplicados, hay muchas disyuntivas presentes que requieren de atención para poder desincentivar a ejercer el narcotráfico, una de ellas es los distintos manejos que se les pueden dar a esta actividad en la misma ciudad, tanto así que se deben aplicar políticas

diferenciadas, para cada parte de la ciudad, ya que por ser frontera son distintos los accesos por vía terrestre que esta actividad maneja y distintas organizaciones que están al mando.

De esta manera, para lograr erradicar esta actividad o por lo menos comenzar a ver resultados positivos en cuanto a aumentar los desincentivos para esta actividad, es claro que se deben hacer diferenciaciones entre sectores de la misma ciudad, identificar claramente quienes la producen, quienes las transportan, y así poder ejercer que tipo de coacción implementar para cada caso, así mismo generar incentivos para quienes se desmovilicen como aplicar cargos a nuevos grupos organizados con el objetivo de ejercer esta actividad y por ultimo invertir en el sector agrícola, ya que es el inicio de la red del narcotráfico, por medio de campesinos que buscan mejoras en su calidad de vida por medio de aumentos en sus ingresos.

Finalmente, las actividades informales presentes en la ciudad de Cúcuta son el resultado del mal manejo de los recursos por parte del gobierno; impidiendo el desarrollo tecnológico, cultural, social y económico.

Al igual que el contrabando estas actividades informales se presentan gracias a la falta de oportunidades laborales en la ciudad, consecuencia de la carencia de industrias y empresas formales, sin embargo, las soluciones que las instituciones han brindado para incentivar a personas que ejercen actividades informales como los vendedores ambulantes, no han sido suficientemente efectivas, un ejemplo claro son las casetas construidas en el Malecón en la administración de Donamaris Ramírez en el 2016, que a pesar de los sobre costos que se presentaron no cumplieron con el objetivo principal, lograr que las ventas ambulantes se establecieran en locales comerciales.

Estas actividades informales y en general las actividades de una economía subterránea son generalmente la solución o la alternativa que tienen las personas que, por falta de empleo, la falta

de educación no consigue emplearse de manera formal, por lo que optan por ejercerlas ya sea por medio de ventas ambulantes, contrabando o narcotráfico.

La formalidad acarrea altos costos de transacción, tramites, documentos que logran desincentivar a las personas de generar empleo o de constituirse como empresa, dejando en evidencia el deficiente papel del Estado o de las instituciones de la ciudad para la creación de políticas que estén encaminadas a generar un empleo formal, productivo y legal para la región.

Bibliografía

- ACNUR. (s.f.). *Situación en Venezuela*. Obtenido de UNHCR ACNUR La agencia de la ONU para refugiados: <https://www.acnur.org/situacion-en-venezuela.html>
- Albomoz Arias, N., Gallardo Perez, H. d., Mazuera Arias, R., Numa Sanjuan, N., Orbejoso Reyes, L., Ramirez Martinezci, C., . . . Torres Parada, J. F. (2016). *Análisis del contrabando en el Norte de Santander, desde la percepción de los constructos de la institucionalidad*. Cucuta: Ediciones Universidad Simón Bolívar.
- Alvarez Ramirez, S. (2017). *Fortalecimiento de la formalidad laboral en la población joven de 18 a 28 años de la*. Bucaramanga: Universidad de Santanader UDES.
- Andrade Hernandez, J. C. (2014). *DINÁMICAS FRONTERIZAS, UNA APROXIMACIÓN DESDE LAS POLÍTICAS DEL GOBIERNO COLOMBIANO PARA LA FRONTERA NORTE DE SANTANDER-TÁCHIRA (2010-2014)*. Obtenido de UNIVERSIDAD COLEGIO MAYOR DE NUESTRA SEÑORA DEL ROSARIO: <https://repository.urosario.edu.co/bitstream/handle/10336/10111/FernandezAndrade-JuanCarlos-2014.pdf?sequence=8&isAllowed=y>
- Arango, C., Misas, M., & Lopez, E. (2006). Economía subterránea en Colombia. *Revista ESPE*, 154-211.
- Barbosa Filho, F. (2016). *Economía Subterránea*. Obtenido de Instituto brasieño de Economia - Fundacion Getulio Vargas: <http://www.oecd.org/ctp/tax-global/5.4.Barbosa-Simonsen-ESP.pdf>
- Barrientos Rosales, M. A., Berbesi Carrillo, W. O., Contreras Suarez, G., & Lesmes Silva, A. K. (2019). Incidencia de la economía informal en la movilidad en la ciudad de Cucuta. *Convicciones*, 6(11), 1-5.
- Bravo Florez, L. M., Parada Mendoza, A. L., Machuca Grimaldos, L., & Hernandez, S. N. (2016). EL ATRASO INDUSTRIAL COMO EL FACTOR GENERADOR DEL DESEMPLEO EN CÚCUTA PARA EL AÑO 2010-2015. *Revista Convicciones*, 37-43.
- Capel, H. (1997). LOS INMIGRANTES EN LA CIUDAD. CRECIMIENTO ECONÓMICO, INNOVACIÓN Y CONFLICTO SOCIAL. *Revista Electrónica de Geografía y Ciencias Sociales*.
- Cardenas, M., & Mejia, C. (2007). Informalidad en Colombia:. *WORKING PAPERS SERIES - DOCUMENTOS DE TRABAJO*, 1-43.
- Colprensa. (20 de Febrero de 2019). *Economía informal cuesta \$310 billones*. Obtenido de La Opinion: <https://www.laopinion.com.co/economia/economia-informal-cuesta-310-billones-171721>
- cucuta, C. d. (09 de 07 de 2018). *10 beneficios de formalizar su empresa*. Obtenido de Camara de comercio de cucuta: <http://www.cccucuta.org.co/noticias-7-m/1546-10-beneficios-de-formalizar-su-empresa.htm>
- DANE. (2020). *Medición de empleo informal y seguridad social*. Bogota: Boleton tecnico Gran Encuesta Integrada de Hogares (GEIH).
- Departamento Nacional de Planeacion . (2019). *MERCADO LABORAL URBANO – RESULTADOS 2019: CÚCUTA*. Cucuta : DNP.

- Departamento Nacional de Planeación. (2018). *MERCADO LABORAL URBANO - RESULTADOS 2018: CUCUTA*. Obtenido de Departamento Nacional de Planeación: <https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Estudios%20Economicos/7%20Informe%20Cucuta%202018.pdf>
- Fagoaga Lopez, W. (2014). La economía informal y su conexión con el avance de formas delictivas organizadas: Prospectiva para el decenio 2015-2025*. *REVISTA POLICÍA Y SEGURIDAD PÚBLICA*, 228-254.
- Feige, E. (1990). Definición y estimación de las economías subterráneas e informales: el nuevo enfoque de la economía institucional. *World Development*, 18(7).
- Figuerola, C. (2016). *Cúcuta, la frontera más 'viva' de Latinoamérica*. Obtenido de El Heraldo: <https://www.elheraldo.co/colombia/cucuta-la-frontera-mas-viva-de-latinoamerica-600308>
- Figuerola, C. (24 de Febrero de 2019). *Cúcuta, la frontera más 'viva' de Latinoamérica*. Obtenido de El Heraldo: <https://www.elheraldo.co/colombia/cucuta-la-frontera-mas-viva-de-latinoamerica-600308>
- Flores Torres, M. (s.f.). Obtenido de ANÁLISIS DE LOS EFECTOS DE LA MIGRACIÓN VENEZOLANA SOBRE EL: https://d1wqtxts1xzle7.cloudfront.net/64993988/ANALISIS_DE_LOS_EFECTOS_DE_LA_MIGRACION_VENEZOLANA SOBRE_EL_CONTEXTO_LABORAL_DE_COLOMBIA_EN_EL_2017.pdf?1605936035=&response-content-disposition=inline%3B+filename%3DANALISIS_DE_LOS_EFECTOS_DE_LA_MIGRACION.pdf
- Gomez Diaz , R. M. (2020). *Economía subterránea y lavado de activos: un análisis documental*. Obtenido de Universidad Pontificia Bolivariana: <https://repository.upb.edu.co/bitstream/handle/20.500.11912/7809/Economia%20subterranea%20y%20lavado%20de%20activos%20un%20analisis%20documental.pdf?sequence=1&isAllowed=y>
- Gomez Naranjo , L. G. (2007). *La informalidad en la economía, algo incuestionable*. Obtenido de SciELO: http://www.scielo.org.co/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S0120-63462007000100004
- Ikonicoff, M. (1986). LA ECONOMÍA SUBTERRÁNEA Y EL SISTEMA ECONÓMICO MUNDIAL: LA EXPERIENCIA DE LOS PAÍSES DE LA EUROPA MEDITERRÁNEA. *El Trimestre Económico*, 35-57.
- Jaimes Aponte, J. P., Velásquez Serrano, J. C., & Hernandez Fuentes, S. N. (2017). Estrategias para disminuir la informalidad en la ciudad de Cúcuta 2017. *Revista Convicciones*, 90-94.
- Jean Javier, G. (11 de Agosto de 2017). *La prostitución en Cúcuta, repaso por su historia*. Obtenido de Diario la Opinion : <https://www.laopinion.com.co/historicos/la-prostitucion-en-cucuta-repaso-por-su-historia-138223>
- Jimenez, J. (31 de 12 de 2019). *Jairo Yáñez: los 5 retos del alcalde de Cúcuta*. Obtenido de Noticias Canal RCN: <https://noticias.canalrcn.com/nacional/jairo-yanez-los-5-retos-del-alcalde-de-cucuta-350994>

- La Opinion. (28 de 1 de 2016). *Casetas construidas por la Alcaldía de Cúcuta no abren sus puertas*. Obtenido de La Opinion: <https://www.laopinion.com.co/cucuta/casetas-construidas-por-la-alcaldia-de-cucuta-no-abren-sus-puertas>
- Lopez Bejarano, J. M. (12 de 4 de 2019). *Cúcuta sigue como la ciudad con el mayor porcentaje de trabajadores informales*. Obtenido de La Republica : <https://www.larepublica.co/economia/cucuta-sigue-como-la-ciudad-con-el-mayor-porcentaje-de-trabajadores-informales-2850894>
- Lopez Paniagua, R., & Rodriguez Madrigal, A. (2000). Economía Subterránea: El Comercio en Vía Pública en la Ciudad de Morelia, Michoacán . *Economía y Sociedad*, 145-162.
- Mazuera Arias, R., Albornoz Arias, N., Biasoli Alves, G., & Ortiz, F. (2019). Corrupción y contrabando en la frontera Norte de Santander (Colombia) y Táchira (Venezuela). *Revista de ciencias sociales* , 170-180.
- MinTrabajoCol. (9 de Junio de 2016). Formalización Laboral. Youtube. Obtenido de Ministerio del trabajo: <https://www.youtube.com/watch?v=r5JgEdbAoI4>
- Molano Rojas, A., & Moncada, J. (Septiembre de 2017). *El impacto de la economía subterránea en el mercado laboral y el capital social*. Obtenido de Instituto de ciencia politica Hernan Echevarria Olozaga: <http://www.icpcolombia.org/dev/wp-content/uploads/2017/11/17.09-EN-CONTEXTO-KAS-16-ECONOMIAS-ILEGALES-2.pdf>
- Montagud Rubio , N. (2021). *Investigación documental: tipos y características*. Obtenido de Psicología y mente: Investigación documental: tipos y características
- Morales Manchego, M. (11 de Junio de 2017). *Economía subterránea en el país equivale al 35 por ciento del PIB*. Obtenido de El Tiempo : <https://www.eltiempo.com/economia/sectores/peso-de-la-economia-subterranea-en-el-pib-de-colombia-97638>
- Morón Cárdenas, J. A. (2012). *Análisis del impacto que genera el contrabando de gasolina en la economía del municipio de Valledupar, Cesar*. Obtenido de Repositorio Digital Universidad del Magdalena: <http://repositorio.unimagdalena.edu.co/jspui/handle/123456789/4109>
- Observatorio de drogas de Colombia . (2015). *Caracterizacion regional de la problematica asociada a las drogas ilicitas en el departamento de Norte de Santander*. Obtenido de Observatorio de drogas de Colombia : http://www.odc.gov.co/Portals/1/politica-regional/Docs/2016/RE0638_norte_santander.pdf
- Oliveros, L. (1 de 6 de 2015). *\$8.000 millones captados en contrabando en 6 meses de cierre fronterizo*. Obtenido de La Opinion: <https://www.laopinion.com.co/region/8000-millones-captados-en-contrabando-en-6-meses-de-cierre-fronterizo>
- Portocarrero Cuero, J. (2015). *La economía subterránea o ilegal en la economía monetaria: caso Colombia*. Obtenido de Universidad Santiago de Cali, Colombia: <https://repository.usc.edu.co/bitstream/handle/20.500.12421/2498/La%20econom%C3%ADa%20subterr%C3%A1nea%20o%20ilegal%20en%20la%20econom%C3%ADa%20monetaria%20caso%20Colombia.pdf?sequence=1&isAllowed=y>

- Ramirez Zambrano, J., Mogrovejo, J. M., & Bastos Osorio, L. M. (2018). Crisis y economía sumergida en Norte de Santander (Colombia). *Revista Espacios*, 4-10.
- Reyes Posada, A., & Duica Amaya, L. (2 de 2006). *El narcotráfico en las relaciones fronterizas de Colombia*. Obtenido de Ministerio del Interior y Justicia Dirección Nacional de Estupefacientes: http://antigua.mamacoca.org/docs_de_base/Cifras_cuadro_mamacoca/Reyes_informe_final_fronteras_2006.pdf
- Rodriguez Lozano, G. I. (2015). La economía informal y el desempleo: el caso de la ciudad de Bucaramanga (Colombia). *Revista Innovar Journal*, 41-58.
- Sanchez, C. (12 de 2 de 2016). *La informalidad no cede en Cúcuta, el índice se ubica en 70%*. Obtenido de Diario La Opinión: <https://www.laopinion.com.co/economia/la-informalidad-no-cede-en-cucuta-el-indice-se-ubica-en-70>
- Schneider, F., & Enste, D. (2002). *OCULTÁNDOSE EN LAS SOMBRAS, el crecimiento de la economía subterránea*. Washington, D.C. : FONDO MONETARIO INTERNACIONAL WASHINGTON.
- SEMANA. (14 de 2 de 2017). *SEMANA.COM*. Obtenido de Colombia pasó de productor a ser uno de los principales consumidores de droga: <https://www.semana.com/pais/articulo/cuanto-mueve-el-negocio-del-narcotrafico-en-colombia-2017/241953/>
- Torres Rodriguez, L. C. (2018). *CRISIS HUMANITARIA Y LABORAL EN LA FRONTERA COLOMBOVENEZOLANA A CAUSA DE LA MIGRACIÓN MASIVA DE VENEZOLANOS*. Obtenido de CRISIS HUMANITARIA Y LABORAL EN LA FRONTERA COLOMBOVENEZOLANA A CAUSA DE LA MIGRACIÓN MASIVA DE VENEZOLANOS.: <https://repository.javeriana.edu.co/bitstream/handle/10554/43551/TrabajodeGradoTorresRodriguezLauraCamila.pdf?sequence=1&isAllowed=y>
- Urrutia, M. (5 de 1982). *Una Política Nueva para combatir el Contrabando*. Obtenido de Fedesarrollo : file:///C:/Users/usuario/Downloads/Co_Eco_Mayo_1982_Urrutia.pdf
- Villamizar Leal, K. (17 de 9 de 2019). *Inmigrantes sí influyen en el mercado laboral de Cúcuta*. Obtenido de La Opinión: <https://www.laopinion.com.co/economia/inmigrantes-si-influyen-en-el-mercado-laboral-de-cucuta>
- Villan Bustamante, D. (9 de Enero de 2019). *En Cúcuta, el desempleo refleja la situación económica y social de la frontera*. Obtenido de La Opinión: <https://www.laopinion.com.co/economia/en-cucuta-el-desempleo-refleja-la-situacion-economica-y-social-de-la-frontera-169042>
- Villan Bustamante, D. (8 de 04 de 2019). *En Cúcuta, el desempleo refleja la situación económica y social de la frontera*. Obtenido de La Opinión : <https://www.laopinion.com.co/economia/en-cucuta-el-desempleo-refleja-la-situacion-economica-y-social-de-la-frontera>