

**ANÁLISIS DE LA POBREZA MULTIDIMENSIONAL EN CÚCUTA Y SU ÁREA
METROPOLITANA EN EL AÑO 2021**

SARAH GABRIELA TOLOZA OCHOA

**UNIVERSIDAD DE PAMPLONA
FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS Y EMPRESARIALES
PROGRAMA DE ECONOMÍA
SAN JOSÉ DE CÚCUTA
2022**

Contenido

Planteamiento del problema.....	3
Justificación del problema	5
Referente teórico	6
Objetivos de la investigación	9
Objetivo general	9
Objetivos específicos.....	9
Metodología	10
Desarrollo del trabajo.....	11
Normatividad y programas para la reducción de la pobreza	11
Gráfico 1	11
Gráfico 2	14
Comportamiento de la pobreza en Cúcuta y su área metropolitana en 2021	14
Gráfico 3	16
Gráfico 4	17
Factores que han incidido en la pobreza en Cúcuta y su área metropolitana en 2021 ..	19
Tabla 1	22
Tabla 2	23
Gráfico 5	25
Conclusiones	26
Bibliografía	28

Planteamiento del problema

La pobreza multidimensional refleja múltiples carencias enfrentadas por poblaciones específicas, midiendo su nivel de pobreza teniendo en cuenta variables, como el nivel de escolarización, el acceso a la salud, el goce de agua limpia o electricidad, necesarias para tener un panorama amplio, el cual, no se tiene si sólo se considera la variable ingreso. En Colombia, de manera oficial, se mide en cifras presentadas por parte del Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE), calculada a partir de factores de expansión, contruidos con base en el Censo Nacional de Población y Vivienda.

La pobreza multidimensional ha sido entendida por el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), como un concepto más allá de la falta de ingresos para la satisfacción de necesidades, sino más bien como personas que sufren carencias en las dimensiones: educación, salud, trabajo, seguridad social, vivienda y nivel de vida en general. Según el DANE, el Índice de Pobreza Multidimensional (IPM) en Colombia en 2021 fue de 16,0%, mientras que para el departamento de Norte de Santander fue de 24,7%, sobrepasando la media nacional.

En Cúcuta y su área metropolitana, la medida de pobreza multidimensional es de aproximadamente el 25%, según el DANE, teniendo en cuenta indicadores como el analfabetismo, el bajo logro educativo, las barreras a servicios para cuidado de la primera infancia, las barreras de acceso a servicios de salud, la tasa de dependencia, inasistencia escolar, material inadecuado de pisos, rezago escolar, sin acceso a fuente de agua mejorada, sin aseguramiento en salud, trabajo infantil y trabajo informal.

El objetivo de este trabajo de investigación es poder realizar, como Corporación para el desarrollo social y económico de los Andes, un análisis descriptivo de la pobreza multidimensional en Cúcuta y su área metropolitana, que permita observar, y, examinar los determinantes de la pobreza en esta comunidad. Dado lo anterior, actualmente no se cuenta con estudios amplificados que calculen la pobreza multidimensional para Cúcuta y su área metropolitana, en este caso en particular. Es así, como el presente trabajo se traza la siguiente pregunta de investigación, ¿Por qué una persona residente en Cúcuta y su área metropolitana podría ser considerada en condición de pobreza en 2021?

Justificación del problema

El estudio de la pobreza multidimensional consta de escasas fuentes de información, lo que limita la obtención de datos para lograr el entendimiento de conceptos que aporten a la investigación, y, que, a su vez, permitan realizar conclusiones significativas frente al panorama de Cúcuta y su área metropolitana. Por consiguiente, es de interés analizar el estudio de este fenómeno actual, pues, parte de la noción de pobreza, y así mismo, se conceptualiza por diferentes problemáticas sociales de una población específica que es afectada.

En ese orden de ideas, el presente trabajo de investigación surge por la necesidad de analizar la pobreza multidimensional en Cúcuta y su área metropolitana.

Referente teórico

Argumentar la pobreza como juicio de valor parece subjetivo, pues, esta podría definirse siempre “de acuerdo con las convenciones de la sociedad donde ella se presente” (Hobsbawn, 1968), sin embargo, para quien indaga acerca de la pobreza, la sociedad hace parte del grupo de variables interesantes y a su vez, eficientes para poder entenderla mejor.

Por otra parte, Sen (2000), define la pobreza como la privación de capacidades básicas y no solo como una renta baja. Bajo este concepto se puede concluir que las capacidades son muy importantes para ampliar el desarrollo humano y así mismo no considerarse pobre. Además, Sen agrega que tal privación se puede expresar como “una mortalidad prematura... un grado significativo de desnutrición”.

Del mismo modo, Gordon (2004) hace su aporte, asegurando que “son pobres aquellas personas, familias o grupos de personas cuyos recursos resultan tan limitados que se traducen en su exclusión del nivel de vida mínimamente aceptable en el Estado donde vive, tomando como referencia la definición de ‘pobre’ dada por el Consejo de Europa en el año 1984” (pág. 51).

Asimismo, el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD, 1997) definió la pobreza como “la negación de opiniones y oportunidades de vivir una vida tolerable”.

Pese a todo lo anterior, el Consejo Nacional de Política Económica y Social (Conpes, 2012) presenta de manera oficial las metodologías para la medición de la pobreza en Colombia, las cuales, se dividen en cuatro, presentadas de la siguiente manera:

- i) la metodología para medición de la pobreza por insuficiencia de ingresos,
- ii) la metodología para la medición multidimensional de la pobreza,
- iii) las fuentes de información para realizar las estimaciones;
- iv) el arreglo institucional para la realización de las mediciones, su validación y la oficialización periódica de los resultados.

Dicho lo anterior, la medición de la pobreza monetaria tiene en cuenta el ingreso per cápita de la unidad de gasto y los valores de las líneas de pobreza (LP) y pobreza extrema (LI), la construcción de estas se realiza con base en las Encuestas de Ingresos y Gastos; entonces, se tiene que, las personas se clasifican como pobres si su ingreso promedio al mes es inferior al valor de la LP, y, a su vez, una persona se identifica como pobre extremo si su ingreso promedio al mes es inferior al valor de la LI.

La medición de la pobreza multidimensional es posible gracias al Índice de Pobreza Multidimensional (IPM), este indicador refleja múltiples conjuntos de privaciones de los hogares teniendo en cuenta distintas dimensiones, esta posibilidad de análisis lo hace un instrumento útil para adoptar un IPM para Colombia. La política pública es esencial para la reducción de la pobreza a nivel nacional, por ende, son necesarias una serie de variables susceptibles de modificación por medio de la política pública, para así, lograr implementar correctamente la metodología para la construcción del IPM.

(Conpes, 2012, pág. 11) presenta el IPM Colombia, este, está conformado por cinco dimensiones: i) condiciones educativas del hogar; ii) condiciones de la niñez y la juventud; iii) trabajo; iv) salud y acceso a servicios públicos domiciliarios y, v)

condiciones de la vivienda, medidas a través de 15 indicadores, donde cada dimensión tiene el mismo peso y cada variable tiene el mismo peso al interior de cada dimensión:

1. Condiciones educativas del hogar (0.2):

- Bajo logro educativo (0.1)
- Analfabetismo (0.1)

2. Condiciones de la niñez y juventud (0.2):

- Inasistencia escolar (0.05)
- Rezago escolar (0.05)
- Barreras de acceso a servicios para el cuidado de la primera infancia (0.05)
- Trabajo infantil (0.05)

3. Trabajo (0.2)

- Desempleo de larga duración (0.1)
- Empleo informal (0.1)

4. Salud (0.2):

- Sin aseguramiento en salud (0.1)
- Barreras de acceso a servicio de salud (0.1)

5. Servicios públicos domiciliarios y condiciones de la vivienda (0.2):

- Sin acceso a fuente de agua mejorada (0.04)
- Inadecuada eliminación de excretas (0.04)
- Pisos inadecuados (0.04)
- Paredes exteriores inadecuadas (0.04)
- Hacinamiento crítico (0.04)

Objetivos de la investigación

Objetivo general

Analizar la pobreza multidimensional en Cúcuta y su área metropolitana en el año 2021.

Objetivos específicos

- Exponer la normatividad y programas para la reducción de la pobreza en Colombia realizados en los últimos 2 períodos de gobierno.
- Describir el comportamiento de la pobreza en Cúcuta y su área metropolitana en 2021.
- Indagar los factores que han incidido en la pobreza en Cúcuta y su área metropolitana en 2021.

Metodología

Para la presente investigación se aplicará una metodología cuantitativa, obtenida de una fuente de datos secundaria, siendo, el Departamento Administrativo Nacional de Estadística, el principal organismo que cumplirá la función de proporcionar dicha información, siendo estos datos significativos para el análisis de los hechos económicos y sociales acontecidos en Cúcuta y su área metropolitana durante el año 2021. De esta manera, la información obtenida será procesada, depurada, tabulada y analizada teniendo en cuenta un grupo de variables pertinentes, obtenidas por medio de las cinco dimensiones que establece el Índice de Pobreza Multidimensional para Colombia, las cuales son condiciones educativas del hogar, condiciones de la niñez y juventud, trabajo, salud y servicios públicos domiciliarios, y, condiciones de la vivienda, estas, son necesarias para el estudio de la pobreza en la población mencionada durante el periodo estipulado, esto, por medio del programa Excel, el cual, permite realizar la construcción de gráficos que facilitan el entendimiento de los resultados obtenidos.

Desarrollo del trabajo

Normatividad y programas para la reducción de la pobreza

En Colombia, existen índices que permiten medir el impacto de factores como la pobreza y la vulnerabilidad, estos indicadores (Gráfico 1), tienen un fuerte impacto en materia de desarrollo, evidenciando deficiencias fundamentales en la reducción de la pobreza. En el Plan de Desarrollo del periodo comprendido entre 2014- 2018 “Todos por un nuevo país: Paz, Equidad y Educación” liderado por el expresidente Juan Manuel Santos, se concentra en los tres pilares plasmados en su slogan, pues, se consolidaron fundamentalmente como grandes logros de su periodo presidencial en pro de un nuevo país.

Gráfico 1. Metas trazadoras del segundo periodo de gobierno (2014-2018) de Juan Manuel Santos.

Indicador	Línea base - 2013	Resultado a 2018
Municipios con alta incidencia de violencia	25,0%	16,0%
Tasa de homicidios	32,7/100 mil hab.	23,0/100 mil hab.
Inversión % PIB	28,8%	30,5%
Pobreza rural	42,8%	36,0%
Indicador de convergencia municipal (Cierre de Brechas)	38,6%	28,8%

Fuente: Bases del Plan Nacional de Desarrollo 2014-2018: Todos por un nuevo país: paz, equidad y educación.

Por consiguiente, se plantearon unos objetivos para lograr alcanzar una Colombia en paz, de manera que, al priorizar el esfuerzo público se lograra el cierre de brechas sociales, económicas y territoriales para conseguir la transformación social que se requiere en el país. Estos objetivos mencionados anteriormente abordaban puntos como el fortalecimiento de las condiciones para un proceso de construcción de paz, la integración

en el territorio y sus comunidades para contribuir al cierre de las brechas poblacionales y sociales, y, la reducción de las desigualdades sociales y territoriales entre los ámbitos urbano y rural.

El primer objetivo, en primer lugar, se expone como determinante para guiar las labores del estado las cuales en busca de corregir las desigualdades promuevan la inclusión y propicien ambientes seguros para incrementar el acceso de las comunidades a sus derechos sociales fundamentales, de tal manera que, se garantice el goce de derechos a lo largo de todo el territorio nacional. Además, reconoce la importancia de fortalecer los mecanismos de acceso a la verdad, la justicia, la reparación y la reincidencia post periodos de conflicto, en ese orden de ideas, existe especial atención a procesos de desarme y desmovilización, lo que evita el acceso de los individuos desmovilizados a grupos criminales.

El segundo objetivo, por su parte, pretende el aumento de esfuerzos especiales dirigidos a la integración y la transformación de los territorios, más específicamente, los que han sido más afectados por el conflicto armado o en su defecto, los que no han logrado articularse con el desarrollo económico nacional o regional. Así, la clave para alcanzar la meta es idear estrategias de innovación que permitan focalizar la participación de la comunidad en la conservación de la infraestructura, además, resulta indispensable enfatizar en la conectividad digital para mejorar en términos de brechas poblacionales y territoriales, orientándose así, a impactar en la productividad regional.

El tercer objetivo, menciona la reducción de las desigualdades sociales y territoriales como enfoque fundamental de la política pública, implementando programas en pro del desarrollo rural integral que promuevan la igualdad de oportunidades para los

habitantes de las zonas rurales; este desarrollo rural propone estrategias de acceso a servicios de salud, justicia y educación, así como también, la lucha contra los cultivos ilícitos y la mejora de la productividad de los negocios, con la idea de incrementar el bienestar y la calidad de vida de las personas.

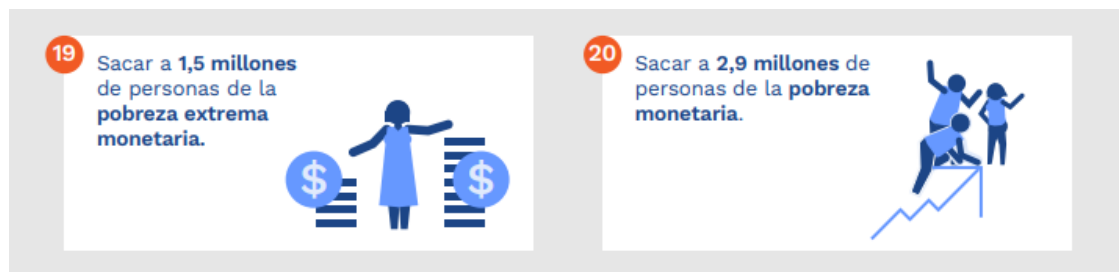
Por otra parte, en el Plan Nacional de Desarrollo comprendido en el periodo presidencial 2018-2022 encabezado por el entonces presidente Iván Duque, el cual enfatiza en “Pacto por Colombia, pacto por la equidad”, planteando una formula (Gráfico 2) con la que se espera cumplir con los objetivos trazados por dicho gobierno, con el propósito de generar un equilibrio perfecto entre derechos y deberes teniendo como principio fundamental de ética y moral, la legalidad; por consiguiente, existe una vocación orientada a emprender en los campos y ciudades alrededor del territorio nacional, lo cual, está en el ADN colombiano; de esta manera, para construir verdadera equidad, las brechas económicas y sociales existentes se deben disminuir en el mediano plazo, cumpliendo favorablemente con el objetivo de dar fin a las causas estructurales de la pobreza.

Según el DANE (2021) en Colombia, para el año 2018, había 13 millones de personas en pobreza monetaria, 3.5 millones de personas en pobreza monetaria extrema y 8 millones de personas en pobreza multidimensional, siendo, Chocó y la Guajira los departamentos rezagados, puesto que, en La Guajira la población en pobreza extrema es 3 veces mayor al promedio nacional, mientras que, en Chocó, es 4 veces mayor.

En cuanto a el Pacto por la Equidad planteado en el Plan Nacional de Desarrollo del gobierno presidencial 2018-2022, en el cual, se hace referencia a puntos claves que buscan coordinar acciones en búsqueda de la reducción de la pobreza, como por ejemplo,

implementar un nuevo Sisbén, rediseñando el ya existente, poniendo en marcha nuevos métodos que permitan la reducción de la pobreza por medio de los principales programas que permiten que estas acciones se puedan ejecutar exitosamente, logrando así, cumplir las metas propuestas (Gráfico 2) con el fin de transformar a Colombia.

Gráfico 2. Metas del Plan Nacional de Desarrollo 2018-2022 que transformarán Colombia.



Fuente: Plan Nacional de Desarrollo 2018-2022 gobierno Iván Duque.

Comportamiento de la pobreza en Cúcuta y su área metropolitana en 2021

Ahora bien, según el DANE (2022, pág. 11), los datos de la estructura de la fuerza de trabajo en el área metropolitana de Cúcuta, en 2021, se estima una población total de 868 mil habitantes, con una población menor de 12 años de 169 mil personas, y, una población en edad de trabajar de 699 mil, de los cuales 423 mil se encuentran económicamente activos, y, 276 económicamente inactivos. Se tiene además que, respecto a la población ocupada y desocupada hay 354mil y 69mil personas, respectivamente.

En el Informe Especial publicado por Cúcuta como vamos, el cual, presentó Zambrano (2021, pág. 5), se analiza la autopercepción de la ciudadanía en cuanto a su situación postpandemia, esta percepción ciudadana sobre la calidad de vida en Cúcuta y su área metropolitana tiene en cuenta temáticas relevantes para los resultados obtenidos, estos, reflejan los resultados de los efectos de la pandemia, un 62,2% de los encuestados

no tiene empleo, y, un 69,4% de los mismos dicen que al menos una persona del hogar perdió el empleo, siendo, con un 73,4% los niveles socioeconómicos bajos los de mayor afectación, sobre todo en rangos de edades de 36 a 45 años con un 74,8%, y, más de 55 años con el 72% los más sensibles a estas situaciones; y, más en mujeres (65,5%) que en hombres (58,7%), siendo también las comunas más impactadas la 3, 4, 5 y 7.

En ese orden de ideas, en cuanto al mercado laboral, 5 de cada 10 personas encuestadas dicen que sus ingresos actuales no alcanzan a cubrir los gastos mínimos. Por consiguiente, en Cúcuta Cómo Vamos se propusieron algunos puntos que en el mediano y largo plazo puedan mitigar la realidad tan perpleja que atraviesa Cúcuta y su área metropolitana en 2021, dentro de los cuales destaca que es importante que las medidas tomadas tengan en cuenta enfoques poblacionales y diferenciales, perspectiva de género y del ciclo vital, partiendo de un análisis espacial en la ciudad.

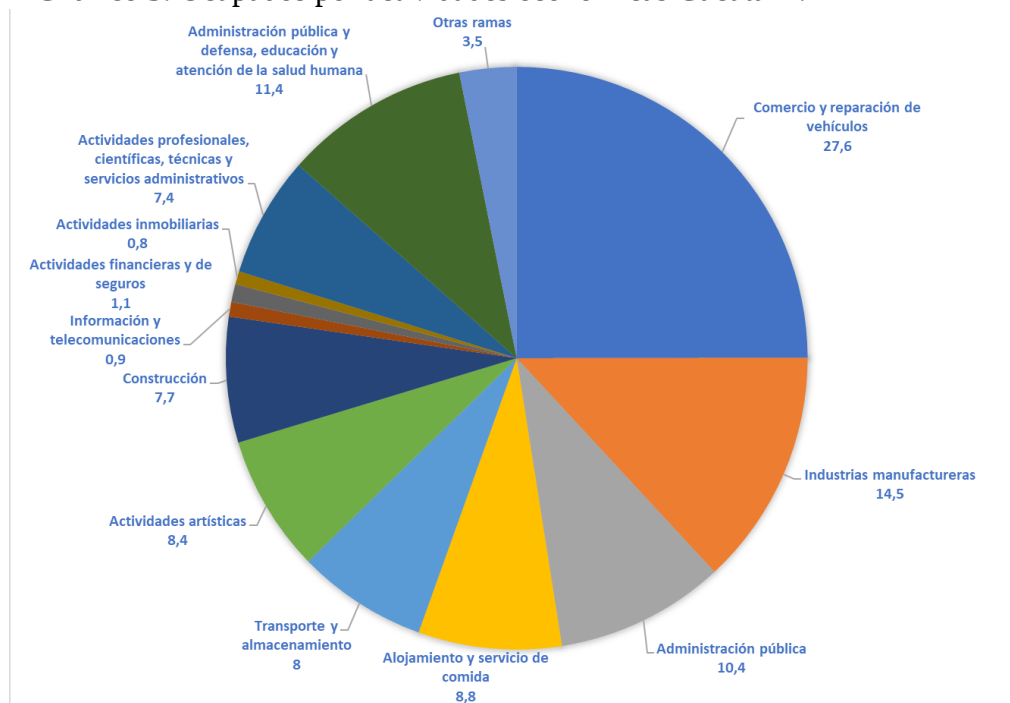
En cuanto a la población ocupada según nivel educativo en Cúcuta A.M, el total de ocupados en 2021 fue de 336, distribuidos según ningún nivel de estudio en educación básica primaria y secundaria con 94 personas; educación media con 140 personas; educación media con 140 personas; educación técnica profesional y tecnológica con 28 personas; educación universitaria y posgrado con 44 personas y, ninguno con 30 personas.

Por otra parte, en cuanto a la tasa de desempleo, con respecto al porcentaje de los hombres y mujeres, es de 17,1% y 22,3%, respectivamente. Mientras que, la tasa de desempleo en jóvenes es de 53,8%. En términos generales, según los indicadores de mercado laboral del DANE, la tasa de desempleo fue de 19,4% y la tasa de ocupación de 49,4%. Para Cúcuta y su Área Metropolitana se evidencia una disminución de 1,4 p.p. en

comparación al periodo anterior del presente año. Con una proporción de 243.000 informales, evidenciando un incremento en el número de formales (DANE, 2021, pág. 15).

Según información del DANE (2022, pág. 11), los ocupados por actividades económicas en el área metropolitana de Cúcuta para el año 2021 se dividen en comercio y reparación de vehículos (27%), industrias manufactureras (14,8%), administración pública (10,4%), alojamiento y servicio de comida (9%), transporte y almacenamiento (8,5%), actividades artísticas (8,4%) y otras actividades (22%). Además, se tiene que los ocupados por tipo de empleo, se categorizan en cuenta propia (68%), obrero o empleado particular (24,3%), empleado del gobierno (3,4%), empleado sin remuneración (2%), empleado domestico (1,5%), patrón o empleador (0,7%) y otro (0,1%).

Gráfico 3. Ocupados por actividades económicas Cúcuta A.M

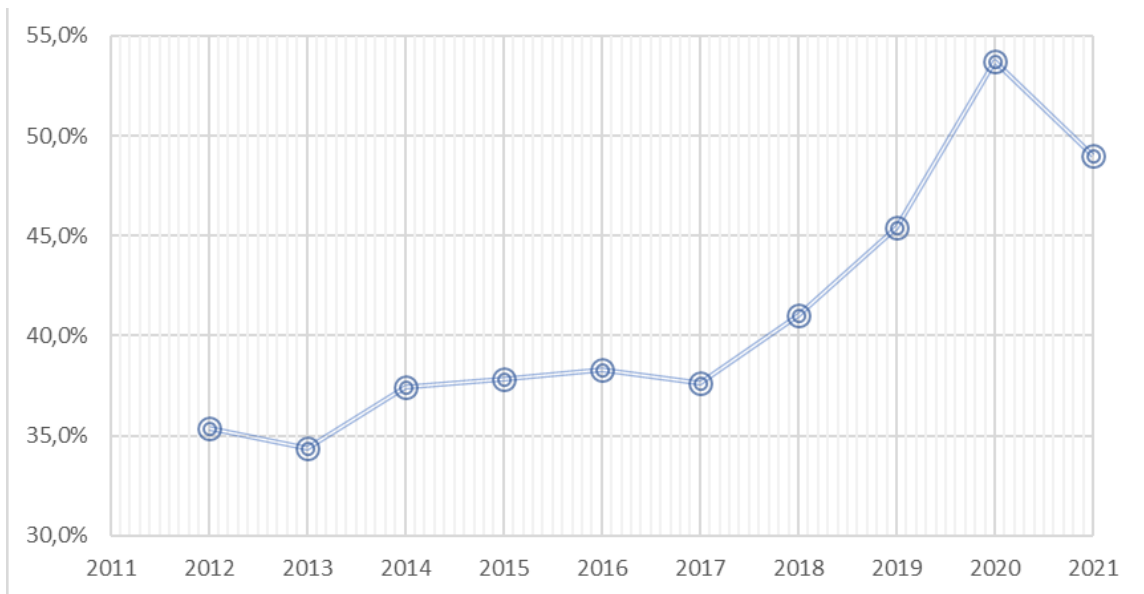


Fuente: Datos DANE, 2022. Elaboración propia

Según la GEIH (2021), la línea de pobreza monetaria per cápita nacional en 2021 fue \$354.031; en el caso de un hogar de cuatro personas fue \$1.416.124, y, la línea de pobreza monetaria extrema per cápita nacional en 2021 fue \$161,099; en el caso de un hogar de cuatro personas fue \$644.396. De esta manera, en Cúcuta A.M, la línea de pobreza monetaria fue de 156.098 y pobreza monetaria extrema fue 349.509. Con respecto a los valores de la incidencia de la pobreza monetaria y de la pobreza monetaria extrema en 2021 para Cúcuta A.M, se tiene que, se situó en 49 puntos porcentuales y 14,2 puntos porcentuales, respectivamente.

De esta manera, se evidencia una disminución en la variación para 2021 con respecto a 2020, sin embargo, este porcentaje estaba presentando un aumento desde 2017 hasta 2019, en el que presentó una variación porcentual anual de 3% aproximadamente, luego, en 2020, se produjo un aumento que superó los 8 p.p. Luego, en el año en cuestión, es decir, 2021, logró considerable baja de alrededor de 4 p.p., el gráfico 5 permite contemplar estas fluctuaciones de manera más precisa y detallada.

Gráfico 4. Incidencia de la pobreza monetaria - Actualización metodológica



Fuente: Datos DANE – 2012-2021. Elaboración propia

En 2021, en Cúcuta A.M, 424.191 personas se encontraban en situación de pobreza monetaria, dentro de las cuales 122.422 están en situación de pobreza monetaria extrema (DANE, 2022).

Por todo esto, es preciso mencionar que en los últimos años la percepción por parte de la ciudadanía asociada a condiciones sociales y económica, ha sido negativa, esto, teniendo en cuenta los resultados de la encuesta Cúcuta cómo vamos para 2021 “el 60% de las personas consideran que la ciudad no va por buen camino” (Zambrano, 2022). En ese orden de ideas, las variaciones año a año se han visto en aumento, influyendo temas claves como lo son la seguridad, la pobreza y el empleo.

En cuanto al empleo, se presenta una estructura económica débil, pues según cifras de la Cámara de Comercio, el 98% del tejido empresarial de Cúcuta y su área metropolitana, hace referencia a microempresas, la mayoría, de carácter familiar y, relacionadas en gran parte, con el sector confección y calzado; sin embargo, han resultado afectadas recientemente. Por otra parte, la actividad económica giraba entorno también a la economía venezolana, por ende, al iniciar la crisis en el vecino país, se deterioró el mercado laboral en la ciudad, afectando el volumen de empresarial, lo cual, debilita la generación de empleo.

El área metropolitana de Cúcuta según informes de la Cámara de Comercio, respecto al tejido empresarial, destaca principalmente en el sector terciario de servicios, como lo son el comercio al por menor en establecimientos no especializados con surtido compuesto principalmente por alimentos y bebidas, seguido por el comercio al por menos de prendas de vestir y sus accesorios, comercio al por menor de todo tipo de calzado y artículos de cuero, y, comercio al por menor de productos farmacéuticos y medicinales.

Según el Ministerio de Comercio, Industria y Turismo, gran parte de las empresas registradas en la Cámara de Comercio del área metropolitana de Cúcuta, corresponden a microempresas, principalmente del sector comercio (23245), servicios (18993) y manufacturero (7992).

Factores que han incidido en la pobreza en Cúcuta y su área metropolitana en 2021

Los factores por los que es causada la pobreza no son fáciles de estimar, sin embargo, se cuenta con el IPM (Índice de Pobreza Multidimensional), el cual permite determinar el grado de privación de una determinada población según ciertas dimensiones. Existen algunos estudios que permiten vincular la salud, el trabajo, la vivienda, la educación y derivados de estos para lograr conocer la incidencia de la pobreza en un determinado espacio geográfico, en este caso, el área metropolitana de Cúcuta.

En Colombia, la principal entidad encargada de realizar el análisis y la difusión de las estadísticas es el DANE (Departamento Administrativo Nacional de Estadística). Para llevar a cabo la construcción del IPM, se determinaron variables tales como el analfabetismo, bajo logro educativo, barreras a servicios para cuidado de la primera infancia, barreras de acceso a servicios de salud, desempleo de larga duración, hacinamiento crítico, inadecuada eliminación de excretas, inasistencia escolar, material inadecuado de paredes exteriores, material inadecuado de pisos, rezago escolar, sin acceso a fuente de agua mejorada, sin aseguramiento en salud, trabajo infantil y trabajo informal.

En primer lugar, según datos el Ministerio de Salud y Protección Social (2021) los regímenes de salud para esta población cuentan con un 97,9% de cobertura del régimen subsidiado para el año 2021, teniendo 351.378 afiliados al régimen contributivo, 495.726 afiliados al régimen subsidiado, y, 16.471 afiliados a regímenes especiales.

Por otra parte, en cuanto a la variable vivienda, el CNPV (2018) presenta un 94,8% de cobertura de acueducto y, 92,7% de cobertura de alcantarillado, siendo en ambos casos un porcentaje por encima de la media nacional, la cual se ubica en 86,4% y 76,6% respectivamente. Respecto a la electricidad, según el Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones (2020) Cúcuta se sitúa con un 15,1% en la penetración de banda ancha, 3 p.p. por debajo de la media nacional; a su vez, la Unidad de Planeación Minero Energética (2019) evidenció un 61,2% de cobertura de energía eléctrica rural.

La seguridad es un factor clave que ha incidido en la pobreza en Cúcuta y su área metropolitana, pues, el 58,4% de la ciudadanía no se siente segura, además, teniendo en cuenta que las mujeres se sienten más inseguras que los hombres, situándose la variación porcentual de las mujeres 10 puntos porcentuales por encima de los hombres.

De acuerdo con el IPM Nacional, se tiene un porcentaje de 18,1% de personas en condición de pobreza multidimensional en Colombia en el año 2021 (MPPN, 2021). En términos generales, el número total de las privaciones por hogar según las variables que determinan el Índice de Pobreza Multidimensional para 2021 en el departamento de Norte de Santander, permitió determinar que las variables en las que se evidencian los porcentajes más altos de hogares con privación fueron *trabajo informal* con 86,6%, *bajo logro educativo* con 48% y *rezago escolar* con 28,2%. Por otra parte, los más bajos

fueron *material inadecuado de paredes exteriores* con 2,3%, *trabajo infantil* con 2,9% y *material inadecuado de pisos* con 4% (Tabla 1).

El alto porcentaje en las variables que determinan el IPM refleja el mal momento que atraviesa Norte de Santander en general, lo cual, a su vez indica que Cúcuta y su área metropolitana al ser el núcleo del departamento se encuentra en la misma situación. Así, en el dpto. nortesantandereano con respecto al trabajo informal, entre el año 2018 y 2020, evidenció incrementos en estas variables, siendo el año 2020 el más alto de estos tres con un valor porcentual del 85,5%. Ahora, el bajo logro educativo ha disminuido aproximadamente 5 p.p. desde el 2018, sin embargo, sigue siendo un indicador con un porcentaje determinante, pues, se ha ubicado alrededor del 48% y 54% durante los últimos 4 años. En relación, al rezago escolar, durante el 2018 y el 2020 se encontraba disminuyendo, pero en el 2021, el cual fue, el último año de análisis se presentó un aumento de 0,9 p.p., lo que en términos generales permite apreciar que las tres variables en cuestión presentan porcentajes altos, teniendo en cuenta el porcentaje promedio nacional para cada uno de estos, siendo en 2021 para trabajo informal de 73,5%, para bajo logro educativo de 40,8% y para rezago escolar de 24,9% (DANE, 2021).

Tabla 1. Porcentaje de hogares que enfrentan privación por variable (porcentaje) dpto. Norte de Santander en el año 2021.

Variable	Total
Analfabetismo	9,7
Bajo logro educativo	48,0
Barreras a servicios para cuidado de la primera infancia	10,0
Barreras de acceso a servicios de salud	6,5
Desempleo de larga duración	9,3
Hacinamiento crítico	13,9
Inadecuada eliminación de excretas	6,6
Inasistencia escolar	10,1
Material inadecuado de paredes exteriores	2,3
Material inadecuado de pisos	4,0
Rezago escolar	28,2
Sin acceso a fuente de agua mejorada	13,5
Sin aseguramiento en salud	22,7
Trabajo infantil	2,9
Trabajo informal	86,6

Fuente: DANE 2022.

El promedio de IPM a nivel nacional en 2021 en las cabeceras del país fue de 11,5%. “A nivel nacional, el 16,0% de la población en el país en 2021 se encontraba en situación de pobreza multidimensional, lo que refleja una disminución de 2,1 puntos porcentuales con respecto a 2020 (18,1%). En los principales dominios, la disminución de la incidencia de la pobreza multidimensional en las cabeceras del país fue de 1,0 punto porcentual, pasando de 12,5% en 2020 a 11,5% en 2021” (DANE, 2021).

Los hogares son considerados pobres multidimensionalmente cuando tienen privación en por lo menos el 33,3% de los indicadores (DANE, 2021). En 2021, en el área metropolitana de Cúcuta se permitió determinar que las variables en las que se evidencian los porcentajes más altos de hogares con privación fueron *trabajo informal* con 83,9%, *bajo logro educativo* con 40,5% y *rezago escolar* con 26,3%. Por otro lado, los más bajos porcentajes en las privaciones por hogar se presentaron en las variables

material inadecuado de pisos con 2%, trabajo infantil con 2,2% e inadecuada eliminación de excretas con 2,7% (Tabla 2).

Tabla 2. Porcentaje de hogares que enfrentan privación por variable (porcentaje) área metropolitana de Cúcuta para el año 2021.

Variable	Cabeceras	Centros poblados y rural disperso
Analfabetismo	8,1	16,3
Bajo logro educativo	40,5	79,6
Barreras a servicios para cuidado de la primera infancia	9,3	13,1
Barreras de acceso a servicios de salud	7,5	2,3
Desempleo de larga duración	10,1	6,2
Hacinamiento crítico	14,6	11,2
Inadecuada eliminación de excretas	2,7	22,9
Inasistencia escolar	10,0	10,2
Material inadecuado de paredes exteriores	2,6	1,3
Material inadecuado de pisos	2,0	12,4
Rezago escolar	26,3	36,5
Sin acceso a fuente de agua mejorada	0,9	66,0
Sin aseguramiento en salud	22,5	23,5
Trabajo infantil	2,2	5,7
Trabajo informal	83,9	97,6

Fuente: DANE 2022.

El bajo logro educativo presenta la brecha más grande entre cabeceras y centros poblados y rural disperso (39,1 p.p.), lo que evidencia un porcentaje por encima de la media nacional para cabeceras (32,1%) y para centros poblados y rural disperso (71,8%), a pesar de que en Cúcuta A.M la cobertura neta total en educación supere el 90%, se expone el bajo nivel de escolaridad promedio, pues este hace referencia a personas de 15 años o más que no han cursado más de 9 años escolares. De igual forma, el rezago escolar, indica la inasistencia y/o no conclusión de los niveles educativos, este indicador, a su vez se ubica por encima de la media nacional, en 1,4 p.p. para las cabeceras y en 6,8 p.p. para los centros poblados y rural disperso.

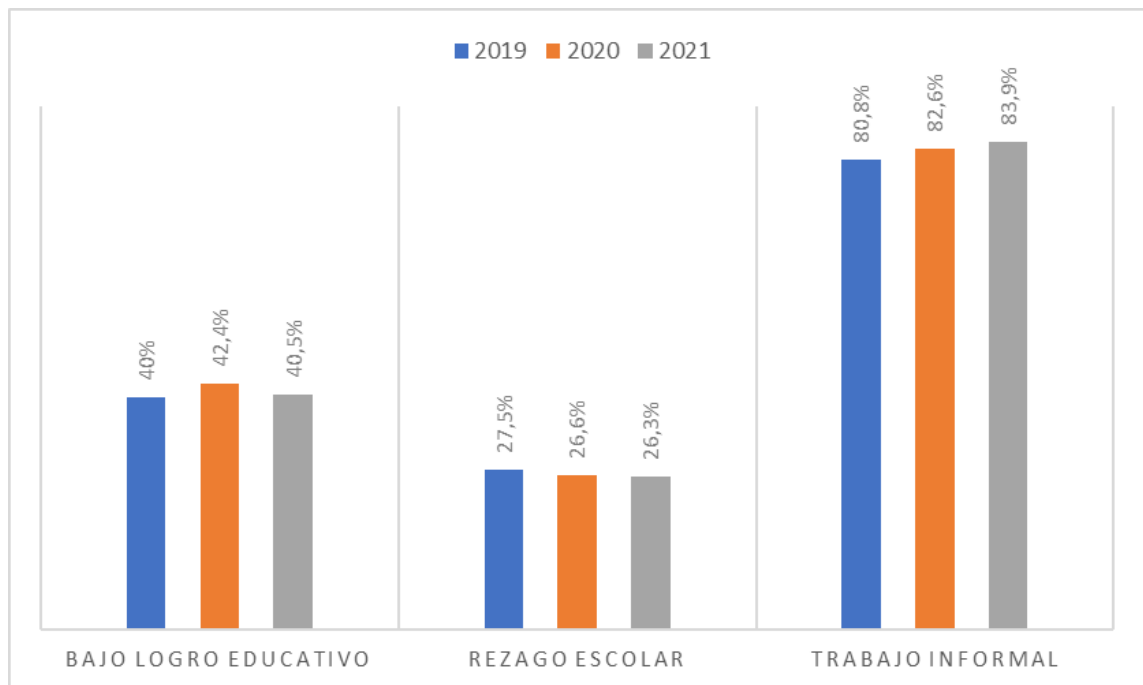
Dicho lo anterior, en Cúcuta y su área metropolitana se presenta un nivel de escolaridad bajo, tanto a nivel de cabecera como centros poblados y rural disperso,

debido a que no se hace posible cumplir con el pago de las matrículas y los demás costos del servicio educativo, por esto, se disminuye la capacidad de mantener permanentemente a los niños y jóvenes con acceso a la educación, existen múltiples factores que condicionan el abandono educativo, tales como la precariedad de las condiciones locativas, la presión del conflicto armado, variables con características personales y familiares, que representan prioritariamente algunas de las razones de deserción estudiantil.

Por otra parte, las instituciones educativas evidencian deficiencias en la construcción de los planes de mejoramiento, pues, están descontextualizados y a su vez, desactualizados, además, no responden a las necesidades de la institución educativa, y también, presentan dificultades a la hora de adoptar los enfoques y modelos pedagógicos pertinentes para la realización de procesos que aporten al crecimiento personal y académico del estudiante.

Todavía cabe señalar que, la variable que presenta mayor variación porcentual es el trabajo informal, estando muy por encima de las demás durante los últimos tres años (Gráfico 5), incluso, por encima de la media nacional, tanto para cabeceras como para los centros poblados y rural disperso, lo cual, es bastante oportuno, teniendo en cuenta que a nivel nacional, Cúcuta A.M presentó una de las tasas más altas respecto a los trabajadores informales, superando los 70 p.p., y más aún, en época post pandemia, puesto que, por la pérdida de miles de puestos de trabajo, la solución inmediata a la recuperación de empleo por parte de la ciudadanía ha ido encaminada a la informalidad.

Gráfico 5. Evolución de las variables con mayor valor porcentual en el Índice de Pobreza Multidimensional para Colombia en 2019 - 2020 - 2021.



Fuente: Datos DANE 2022. Elaboración propia

Conclusiones

Se comprobó que a pesar de que en el gobierno presidencial 2014-2018 en cabeza de Juan Manuel Santos se plantearon unos objetivos para alcanzar una Colombia en paz dentro de los cuales se hacía énfasis en la reducción de las desigualdades sociales implementando programas con propuestas de desarrollo rural y de acceso a educación, Cúcuta y su área metropolitana no ha visto mejora en los indicadores que evalúan su nivel educativo, pues, en los últimos años, los valores porcentuales del bajo logro educativo y del rezago escolar se han mantenido por encima del promedio nacional, tanto a nivel municipal como rural. También, se observó que en el Plan de Desarrollo Nacional 2018-2022 se dieron a conocer metas planteadas por el expresidente Iván Duque, en búsqueda de una transformación para Colombia, destacando así, la reducción de la pobreza, sacando a 1,5 millones de personas de la pobreza monetaria extrema y a 2,9 millones de la pobreza monetaria. Sin embargo, en su penúltimo año de gobierno, 2021, Cúcuta A.M presentaba un estimado de 421.191 personas en condición de pobreza monetaria, y, 122.422 en situación de pobreza monetaria extrema, es decir, aproximadamente un 48,52% del total de la población de Cúcuta y su área metropolitana se encontraba en condición de pobreza monetaria. Por otra parte, se demostró que la gran desigualdad existente entre la cabecera y el centro poblado y rural disperso sobre todo en indicadores relacionados con temas de educación y de informalidad determinan significativamente los factores que inciden en la pobreza de quienes residen en Cúcuta A.M, estas variables se encuentran latentes debido a la situación que enfrenta en gran parte la zona rural, actualmente, relacionada con problemas de infraestructura y carencia de planteles de educación superior, además, sumado a la deficiencia de la calidad

educativa, lo que conlleva a una alta probabilidad de deserción estudiantil, mayor dificultad para acceder a la educación superior, y, en últimas, a trabajar de manera informal, esta última asociada al efecto postpandemia, que trajo consigo una disminución de la tasa de ocupación, y, un aumento de los desocupados, que posteriormente tendría un impacto en la tasa de informalidad. Finalmente, se concluye que es importante poner en marcha una hoja de ruta para llegar a la meta de consolidar un indicador sólido, con variables pertinentes para su estudio, y, con la posibilidad de ser actualizado de manera frecuente, en la medida que sea necesario. En ese orden de ideas, es importante seleccionar indicadores que reflejen los aspectos clave de la pobreza a nivel nacional, departamental, municipal y rural en todas sus dimensiones; asimismo, es fundamental que la hoja de ruta sea llevada a cabo por medio de programas públicos con enfoques de promoción de la igualdad y, sobre todo, de cierre de brechas, implementando, enfáticamente programas de protección social orientados a la mejora de la calidad de vida.

Bibliografía

- Cámara de Comercio de Cúcuta. (s.f.). Obtenido de <http://www.datacucuta.com/index.php/2021-mcdo-laboral>
- Conpes. (2012). *Metodologías oficiales y arreglos institucionales para la medición de la pobreza en Colombia*. Bogotá. Obtenido de <https://colaboracion.dnp.gov.co/cdt/conpes/social/150.pdf>
- DANE. (2018). *Censo Nacional de Población y Vivienda*. Obtenido de Terridata: <https://terridata.dnp.gov.co/index-app.html#/perfiles/54001>
- DANE. (2021). *Boletín Técnico Pobreza multidimensional en Colombia*. Obtenido de https://img.lalr.co/cms/2021/09/03041930/boletin_tec_pobreza_multidimensional_20.pdf
- DANE. (2021). *Pobreza multidimensional*. Obtenido de https://www.dane.gov.co/files/investigaciones/condiciones_vida/pobreza/2021/cp_pobrez_a_multidimensional_21.pdf
- DANE. (2021). *Tejido empresarial*. Cámara de Comercio. Obtenido de <http://www.datacucuta.com/images/tejido2021.pdf>
- DANE. (2022). *Composición de la población ocupada, según ramas de actividad*. Obtenido de <http://www.dane.gov.co/files/investigaciones/planes-departamentos-ciudades/220201-InfoDane-Cucuta-Norte-de-Santander.pdf>
- DNP. (2014). *Bases del Plan Nacional de Desarrollo*.
- Duek, C., & Inda, G. (2006). *La teoría de la estratificación social de Weber: un análisis crítico*.
- Duque, Mendoza, & Tarazona. (2011).
- Estrada, J., & Junca, M. (2017). *Determinantes de la pobreza oculta: una aproximación econométrica desde los modelos Logit, Probit en Bogotá para 2014*.
- Fernández. (2000).
- GEIH. (12 de abril de 2021). *Gran Encuesta Integrada de Hogares*. Obtenido de <https://www.datos.gov.co/Estad-sticas-Nacionales/Gran-Encuesta-Integrada-de-Hogares-GEIH/mcpt-3dws>
- Gordon. (2004).
- Hobsbawn, E. (1968). Poverty. *International Encyclopedia of the Social Sciences*, 398.
- Ministerio de Salud y Protección Social. (2021). *Terridata*. Obtenido de Departamento Nacional de Planeación: <https://terridata.dnp.gov.co/index-app.html#/perfiles/54001>
- Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones. (2020). *Terridata*. Obtenido de <https://terridata.dnp.gov.co/index-app.html#/perfiles/54001>
- MPPN. (2021). *Multidimensional Poverty Peer Network*. Obtenido de https://mppn.org/es/paises_participantes/colombia/
- PNUD. (1997). *Informe sobre el desarrollo humano*. Mundiprensa.
- Sen, A. (2000).
- Unidad de Planeación Minero Energética. (2019). *Terridata*. Obtenido de <https://terridata.dnp.gov.co/index-app.html#/perfiles/54001>
- Zambrano, M. (2021). *Informe Especial*. Cúcuta: Cúcuta cómo vamos. Obtenido de <https://cucutacomovamos.com/informe-especial-cucuta/>
- Zambrano, M. (16 de Abril de 2022). *Seguridad, pobreza y empleo son los temas que más preocupan a los cucuteños*. Instituto de Estudios Urbanos. Obtenido de <http://ie.u.unal.edu.co/medios/noticias-del-ieu/item/seguridad-pobreza-y-empleo-son-los->

temas-que-mas-preocupan-a-los-cucutenos-segun-mario-zambrano-coordinador-de-cucuta-como-vamos