

ANÁLISIS DE LA PLANEACION DEL DESARROLLO ECONÓMICO DE LA
CIUDAD DE SAN JOSÉ DE CÚCUTA 2012 - 2020

DAYSALINETH CAMARGO PEÑARANDA
CÓDIGO: 1018499258

UNIVERSIDAD DE PAMPLONA
FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS Y EMPRESARIALES
ECONOMÍA
VILLA DEL ROSARIO
2022

ANÁLISIS DE LA PLANEACION DEL DESARROLLO ECONÓMICO DE LA
CIUDAD DE SAN JOSÉ DE CÚCUTA 2012 - 2020

DAYSÁ LINETH CAMARGO PEÑARANDA
CÓDIGO: 1018499258

MONOGRAFÍA PRESENTADA COMO REQUISITO FINAL PARA OPTAR AL
TÍTULO DE ECONOMISTA

DIRECTOR
EDER ALEXANDER BOTELLO SÁNCHEZ

UNIVERSIDAD DE PAMPLONA
FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS Y EMPRESARIALES
ECONOMÍA
VILLA DEL ROSARIO
2021

TABLA DE CONTENIDO

INTRODUCCIÓN	4
1. ANÁLISIS DE LA PLANEACION DEL DESARROLLO ECONÓMICO DE LA CIUDAD DE SAN JOSÉ DE CÚCUTA 2012 – 2020.....	5
1.1 RESUMEN DEL PROYECTO	5
2. PLANTEAMIENTO DE LA PREGUNTA DE INVESTIGACIÓN	6
3. JUSTIFICACIÓN DEL PROYECTO	7
4. OBJETIVOS	8
4.1 OBJETIVO GENERAL.....	8
4.2 OBJETIVOS ESPECÍFICOS	8
5. METODOLOGÍA.....	8
5.1 TIPO DE METODOLOGÍA.....	9
5.2 ESTRUCTURA METODOLÓGICA	9
5.3 RECOLECCIÓN DE DATOS	10
6. REFERENTES TEORÍCOS	10
7. DESARROLLO DE LA INVESTIGACIÓN	12
7.1 COMPORTAMIENTO DE LAS PRINCIPALES VARIABLES DE DESARROLLO ECONÓMICO DE LA CIUDAD DE SAN JOSÉ DE CÚCUTA EN EL PERIODO 2012-2020.....	12
7.2 ESTRATEGIAS DE DESARROLLO ECONÓMICO DE LA CIUDAD DE SAN JOSÉ DE CÚCUTA EN EL PERIODO 2012-2020.....	19
7.3 PROGRAMAS Y PROYECTOS DE DESARROLLO ECONÓMICO DE LA CIUDAD DE SAN JOSÉ DE CÚCUTA EN EL PERIODO 2012-2020.....	26
8. CONCLUSIONES	36
9. REFERENCIAS.....	38

INTRODUCCIÓN

El presente informe tiene como finalidad soportar el desarrollo de las funciones realizadas durante el periodo de prácticas empresariales en la Gobernación de Norte de Santander, en la dependencia de la Secretaría de Desarrollo Social.

Adicional a esto se encuentra una monografía que consiste en el análisis del desarrollo económico de la ciudad de San José de Cúcuta, desde un enfoque de planeación en el periodo de tiempo del 2012 al 2020. En este se desglosan las estrategias y proyectos formulados para su ejecución en cada periodo administrativo y así mismo la comparativa entre estos, dando como resultado una comprensión general y exploratoria de las líneas de desarrollo económico de cada plan de desarrollo de la capital norte santandereana.

1. ANÁLISIS DE LA PLANEACION DEL DESARROLLO ECONÓMICO DE LA CIUDAD DE SAN JOSÉ DE CÚCUTA 2012 – 2020

1.1 RESUMEN DEL PROYECTO

La planeación del desarrollo económico ha sido de suma importancia desde los años 40, en donde la gestión de la política económica de los gobiernos es crucial e imprescindible para los países; en ese orden de ideas, la presente monografía se traza como objetivo analizar la planeación del desarrollo económico de la ciudad de San José Cúcuta en el periodo 2012-2020. Para ello se hace uso de la metodología mixta a través del análisis documental de corte descriptivo con un horizonte temporal, que comprende los últimos 3 planes de desarrollo. Parte de los resultados esperados comprende la identificación de las estrategias, así como también de los obstáculos en la planeación del desarrollo económico de la ciudad de San José de Cúcuta.

2. PLANTEAMIENTO DE LA PREGUNTA DE INVESTIGACIÓN

“Los gobiernos locales y regionales poseen ventajas importantes respecto a los gobiernos centrales por su mayor capacidad de representación y legitimidad ante sus electorados, pudiendo así ser agentes institucionales de integración social y cultural de comunidades territoriales; y por su superior flexibilidad, adaptabilidad y capacidad de maniobra ante contextos cambiantes.”

(Borja y Castells, 1997, p.20).

El desarrollo económico es un término imperativo para la sociedad, en el que se ha ido entendiendo la multilateralidad que este contiene, pues se parte del conocimiento de que este no es una meta o punto en específico al que todos deben llegar, la universalidad de realidades sociales en el mundo muestran particularidades que se deben tomar con lupa, es imposible pretender que todos tracen una línea escalonada a la que todas las comunidades, pueblos o sociedades deban dirigirse al son de un mismo compás, con las mismas herramientas, políticas y estrategias. Aclarar esto desde el principio es significativo ya que aterriza a un plano de estudio en el que se cuestionan diferentes factores que obedecen a ciertas condiciones del lugar y habitantes del mismo, como base en dónde se está y qué es lo que se tiene.

Colombia es un país descentralizado, en el que se subdividen diferentes ramas de poder, instituciones y así mismo responsabilidades. Todo esto con la finalidad de tener un mejor alcance territorial, de identificar problemáticas más específicas y mayor dominio al momento de contrarrestar daños o perjuicios, tratando de eliminar en lo posible la ausencia del Estado y poder brindar garantías de bienestar social, con efectividad y capacidad de engranaje en la gestión gubernamental, ya que sería muy difícil tener una buena supervisión, análisis, planeación, ejecución y control si solo hubiese una concentración nacional de poder. Precisamente el movimiento sincrónico de todas estas ruedas es lo que posibilitan el crecimiento, el avance de los municipios.

En el marco de la descentralización y la planificación, las administraciones públicas gestionan diferentes proyectos, políticas y programas que propenden el desarrollo económico de la sociedad. Cada territorio implementa estrategias acordes a sus necesidades y problemáticas sociales, políticas y económicas, con sus propias metodologías y propuestas de mejoramiento, lo que da resultados con efectos positivos, que pueden inducir a la creación de posibles polos de

desarrollo, no obstante, existen territorios que no cuentan con la misma efectividad en su planeación.

La ciudad de San José de Cúcuta, capital del departamento Norte de Santander, ubicada en la frontera con Venezuela al nororiente de Colombia, presenta un panorama económico que produce cierta incertidumbre y aunque el municipio tiene conflictos que pueden deberse al ser una ciudad fronteriza “Es un territorio con altas dinámicas donde se articulan relaciones sociales, económicas y ambientales, que por tradición han estado sujetas a las diferentes situaciones en las que se vean inmersas los países implicados, Colombia y Venezuela” (Suárez, 2016 p. 26) según datos oficiales del DANE la tasa de desempleo para el año 2012 fue de 20,9% y en el año 2020 fue de 23,7%, el IPC para el 2012 fue de 2,01% y para el 2021 0,79%, la informalidad es otra problemática que mantiene los focos en alerta para Cúcuta con un 67,8% para el último trimestre del 2011 y en comparativa con un 72,9% en el 2020, el registro mercantil de las cámaras de comercio aliadas muestra como el 98,1% de las empresas para la ciudad de Cúcuta son micro empresas, eso nos enseña que el tejido empresarial de la ciudad no ha podido avanzar y crecer correctamente.

De acuerdo a lo anterior, en muchos aspectos el desarrollo económico del municipio de San José de Cúcuta parece estar estático o incluso en retroceso, lo anterior sugiere que la autonomía de la que disponen las alcaldías para su gestión, no tiene la suficiente influencia para hacer transformaciones profundas en la economía del municipio; conforme a esto la presente investigación se plantea la siguiente pregunta de investigación ¿Por qué el desarrollo económico de la ciudad de San José de Cúcuta, no responde a las estrategias y planeación de las diferentes administraciones del municipio en el periodo 2012- 2020?

3. JUSTIFICACIÓN DEL PROYECTO

A partir de 1940, diferentes programas multilaterales a nivel internacional han mostrado exitosamente, como la planeación del desarrollo tiene efectos positivos en la estructuración de proyectos de mejoramiento en la sociedad, con ello se reafirma, que es un imperativo que el Estado ayude a coordinar estas estrategias, incluso como una herencia Keynesiana que permita estabilizar al país. En este orden de ideas, el presente trabajo es útil ya que ayuda a la nutrición de insumos para los hacedores de la política pública en la planeación del desarrollo económico de la ciudad de San José de Cúcuta.

La presente monografía puede llegar a generar incidencia social ya que al estudiar las estrategias de desarrollo económico de la ciudad de San José de Cúcuta en el periodo 2012-2020 pueden permitir hallazgos de puntos críticos en la planeación, ya que ayudará a identificar y describir las principales variables y estrategias de desarrollo económico y dando así un registro aproximado de lo que ha sucedido en estos años. El presente escrito, no tiene un público específico, de lo contrario puede ser leído por servidores públicos, el sector empresarial, la academia o ciudadanos particulares a los que les pueda ser útil y puedan tener una aproximación la planeación de las variables del desarrollo económico que se han tenido en los últimos gobiernos locales dentro del horizonte anteriormente planteado.

4. OBJETIVOS

4.1 OBJETIVO GENERAL

Analizar la **planeación** del **desarrollo económico** de la ciudad de San José Cúcuta en el periodo 2012-2020.

4.2 OBJETIVOS ESPECÍFICOS

1.a Describir el comportamiento de las principales variables de **desarrollo económico** de la ciudad de San José de Cúcuta en el periodo 2012-2020.

2.a Identificar las estrategias de desarrollo económico de la ciudad de San José de Cúcuta en el periodo 2012-2020.

3.a Comparar los programas y proyectos de desarrollo económico de la ciudad de San José de Cúcuta en el periodo 2012-2020.

5. METODOLOGÍA

A continuación, se describe la metodología que se propondrá para beneficio de esta investigación.

5.1 TIPO DE METODOLOGÍA

La presente investigación pretende por su finalidad ser de corte mixto, la cual tendrá principalmente un análisis documental de tipo cualitativo, a través, de herramientas como fichas de trabajo de paráfrasis, citas textuales, reporte de páginas electrónicas y de trabajo, ya que aportarán observaciones acerca de la planificación del desarrollo económico de la ciudad de San José de Cúcuta, para el periodo de tiempo 2012 al 2020, lo que alcanza a cubrir 3 planes de desarrollo municipales, siendo así de carácter diacrónico.

Será de índole explicativa, pues se identificarán y compararán las relaciones existentes entre las principales variables que inciden y aportan al objeto planteado en este estudio con lo expuesto en dichos planes de desarrollo, ampliando cuales han sido las estrategias adoptadas de esta misma línea por los diferentes alcaldes. Por lo cual, se describirán algunos indicadores que puedan ayudar al cumplimiento de los objetivos de este trabajo, haciendo uso de datos estadísticos de forma cuantitativa y de corte longitudinal, describiendo su comportamiento y permitiendo mejorar la interpretación y argumentación de la planificación de la ciudad fronteriza y capital del departamento Norte de Santander en los últimos periodos administrativos.

5.2 ESTRUCTURA METODOLÓGICA

Para efectos del diseño metodológico y en busca de establecer practicidad en esta investigación, se dividirá en 3 fases. La primera fase consiste en la descripción del comportamiento de las principales variables del desarrollo económico de la ciudad en el periodo de tiempo del 2012 al 2020. Para ello se realizarán tablas con un registro temporal anual de cada cifra y algunas gráficas que permitan visualizar de manera clara el comportamiento de los datos. Donde posteriormente se utilizarán para encontrar relación entre sí y permitan conocer si existen cambios en estas o si de lo contrario son estáticos con el paso del tiempo.

En la segunda fase, se identificarán las estrategias de desarrollo económico dentro del mismo espacio temporal, señalado en la primera fase. Para ello, se realizará un análisis documental de los 3 planes de desarrollo de la ciudad de San José de Cúcuta, tomando como criterio el enfoque de la planeación la línea del desarrollo económico que se han tenido en cuenta dentro de la planificación y ejecución de estos periodos administrativos.

Posteriormente, la tercera fase se centrará en crear una matriz con los 3 planes de desarrollo de cada administración, lo que ayudará a comparar los ejes principales de desarrollo económico en materia de proyectos y programas. Dicha matriz ayudará a compararlos, se seleccionarán por su pertinencia, clasificándolos por periodos temporales administrativos y temática. Así se podrá ver su relación entre en sí y de manera exploratoria conocer si existe continuidad en la planificación de la ciudad.

Con esta estructura, se dará cumplimiento de cada uno de los objetivos planteados para este estudio y por consecuente se realizarán las respectivas conclusiones de este análisis, dando respuesta a la pregunta inicial de investigación.

5.3 RECOLECCIÓN DE DATOS

La elección del método de recolección de datos para este proyecto investigativo se da por la lectura, análisis y comparación de documentos y registros, junto con estudios de investigaciones que se hayan aproximado o tengan relación de profundidad con los objetivos planteados en este texto.

En principio y como eje principal se tomarán los Planes de desarrollo de la ciudad de San José de Cúcuta para los periodos 2012 al 2015, 2016 al 2019 y 2020 al 2023, lo que permitirá conocer la planificación de la ciudad para estos años. Así mismo se tomarán indicadores de diferentes fuentes como lo son cifras del DANE, investigaciones realizadas por la academia y la cámara de comercio de Cúcuta. Algunas de estos indicadores y cifras son: el PIB, el IPC, la participación de la industria en el PIB, índice de competitividad, exportaciones, importaciones, registro mercantil, composición del tejido empresarial y otras pertinentes al análisis.

6. REFERENTES TEORÍCOS

Para la elaboración de este estudio se tendrán en cuenta dos pilares conceptuales importantes, que facilitarán el enfoque y direccionamiento del cumplimiento de los objetivos anteriormente planteados y ayudarán a dar respuesta a la pregunta principal de este trabajo. Estos pilares son la planificación y el desarrollo económico, los cuales sostendrán a lo largo del escrito todo el análisis generado en esta discusión.

“La actividad de planificación es un fenómeno de antigua data, cuyo origen podría encontrarse en el período en que las primeras comunidades nómades se transformaron en sedentarias (alrededor de 10.000 años A.C.)” (Morris, 1972, p. 10) acorde a esto se evidencia como el ser humano a partir de las actividades de supervivencia lo llevaron a tomarse el tiempo de pensar y considerar métodos para garantizar su beneficio futuro. Con todas las formas organizativas que se adoptaron e innovaron en la sociedad, el gobierno como eje central de esta, no podía hacer excepciones de la importancia de prever, crear y ejecutar estrategias que dieran a luz el crecimiento del bienestar general. “la previsión es calcular el porvenir y prepararse para ello”, incorporando al mismo tiempo la idea que hasta hoy tiene una enorme validez en relación con el Estado: “Gobernar es prever” (Fayol, 1916, p. 42).

“Que si bien los procesos de planificación, deben fijar objetivos a partir de los problemas y necesidades de los propios ciudadanos, debe evitarse el voluntarismo y la atomización de esfuerzos, lo que advierte la importancia de la coherencia y de la coordinación como principios rectores de todo el proceso” (CEPAL, 2015. P. 18).

Pese a todo esto, la planificación generalizada sin planificación regional no permitiría el efecto deseado por el gobierno nacional, de tal modo garantizar la planificación de acuerdo a sus propias necesidades yendo en sincronía, a pesar de no garantizar su éxito, sí que aumenta la posibilidad de mejora. Manuel Castells señala que la planificación es: “La intervención de lo político sobre las diferentes instancias de una formación social (incluido lo político) y/o sobre sus relaciones, con el fin de asegurar la reproducción ampliada del sistema; regular las contradicciones no antagónicas, asegurando de esta forma, los intereses de la clase social dominante y la reproducción estructural del modo de producción dominante” (Castells, 1974, p. 28). Otra definición que aporta varios elementos es “Procesos políticos que intentan asignar coherencia, racionalidad y conducción a la gestión gubernamental que corresponda. En este sentido, planificar y gobernar deben entenderse como tareas simultaneas, armónicas y donde una depende mucho de la otra” (Galilea, 1989, p. 18).

Avanzando al siguiente pilar, “la construcción de su definición no fue clara y consistente en la antigüedad pues a pesar de ser un término que se ha asociado a temas antiguos como el progreso, desenvolvimiento y abundancia” (Bustelo, 1999, p 41) su definición puede tener una gran amplitud de acuerdo al enfoque que se quiera tomar, puesto que el desarrollo económico ha sido un tema que a lo largo de los años ha cobrado mayor popularidad e importancia, que incluso

ha generado discusión porque puede utilizarse para catalogar avances sociológicos y distinguir el crecimiento económico de los países o regiones, que por consiguiente crea brechas y separación entre los territorios.

Para fines de concertar y enfocar al lector en el desarrollo económico, se tomará como referencia a uno de los pioneros del desarrollo, economista y científico social Albert Hirschman, el cual presenta que "...el desarrollo consiste...en jalonar los recursos y habilidades que están escondidos, dispersos o mal utilizados." (Hirschman, 1970, p. 5). Álvaro Espina analizaba que Hirschman también hacía hincapié en que "la principal escasez con que se enfrenta la mayoría de los países en vías de desarrollo no es de capital o de otros recursos, sino de capacidad para adoptar decisiones de inversión eficientes. En esencia, su estrategia de desarrollo económico recomendaba a los gobiernos de estos países que adoptasen como principal prioridad de su política económica el estímulo a aquellas inversiones que a su vez fueran capaces de inducir un mayor volumen de decisiones de inversión asociadas o eslabonadas con las primeras." (Espina, 1994, p. 51). Las estrategias de industrialización, con buenas mejoras organizacionales, resultan en el incremento de la productividad y competitividad, que se da mediante crecimientos desequilibrados y a su vez estimulan el desarrollo.

Otro referente es Francisco Albuquerque economista y funcionario de las Naciones Unidas, que ha hecho diversos trabajos que se enfocan en el desarrollo local. Uno de ellos: "La importancia del enfoque de desarrollo, destaca el papel de las Pymes en el economía, pero no solo es el sector privado, sino que coordinar las políticas públicas y analizar cuidadosamente los impactos locales de las políticas sectoriales y globales, son necesarias e imperativas en el rendimiento de cuentas de los efectos y utilización de los recursos que ayudan a la puesta en marcha de los sistemas de información y empleo en los respectivos territorios, facilitando los recursos de investigación y desarrollo (I+D) apropiados a los problemas y situaciones de cada ámbito local." (Albuquerque, 2001, p. 11).

7. DESARROLLO DE LA INVESTIGACIÓN

7.1 COMPORTAMIENTO DE LAS PRINCIPALES VARIABLES DE DESARROLLO

ECONÓMICO DE LA CIUDAD DE SAN JOSÉ DE CÚCUTA EN EL PERIODO 2012-2020.

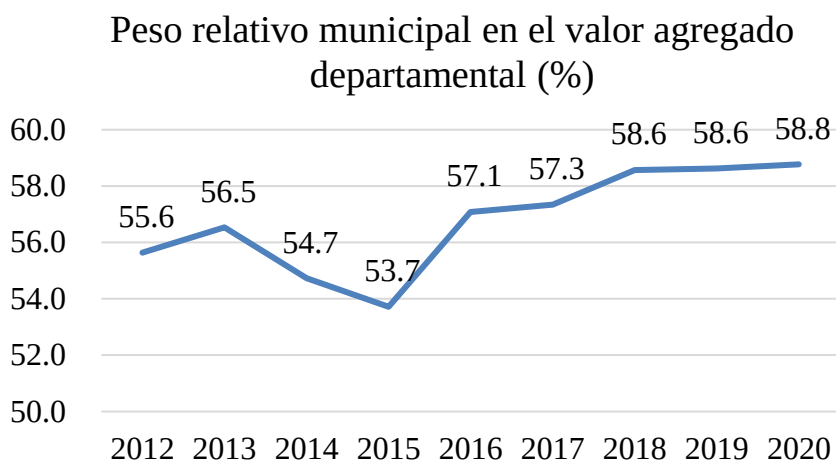
La planificación de orden público, es un tema complejo debido a la magnitud de los sectores que deben ser tratados, no obstante, es una tarea que ha sido designada al gobierno, ya que, aunque el sector privado pueda participar activamente en la labor de proyección del desarrollo, es el Estado quien se apropia de ello y direcciona el trazo de las acciones a ejecutar. Organizar dicho proceso, necesita de herramientas prácticas y técnicas para su buena estructuración, con metodologías de recolección de información específicas y que aporten a dar relevancia a los aspectos que ameriten mayor atención; sin embargo, puede ser un problema significativo el priorizar las poblaciones o campos que se deben impulsar, debido a la limitación de recursos.

Los indicadores de desarrollo y crecimiento económico son importantes ya que asientan las realidades sociales en datos que nos permiten comparar y registrar su comportamiento. Esto para la planeación es elemental a tener en cuenta, ya que muestra sí esas decisiones han tenido repercusiones de impacto en la realidad. “Los indicadores representan importantes herramientas para la toma de decisiones ya que transmiten información científica y técnica que permite transformar a la misma en acción. Resultando así fundamentales para evaluar y predecir tendencias de la situación de una región o una localidad en lo referente a las cuestiones económicas y sociales, así como para valorar el cumplimiento de las metas y objetivos fijados en las políticas de gobierno” (Teresa, 2008, p. 1)

Para el ejercicio de este análisis y ver la información de manera consistente del desarrollo económico desde un enfoque de productividad de la ciudad de Cúcuta en el periodo de tiempo del 2012 al 2020, el valor agregado se hace un indicador indispensable, puesto que señala el resultado de las diferentes actividades económicas productivas.

Gráfico 6.

Peso relativo municipal en el valor agregado departamental (%)

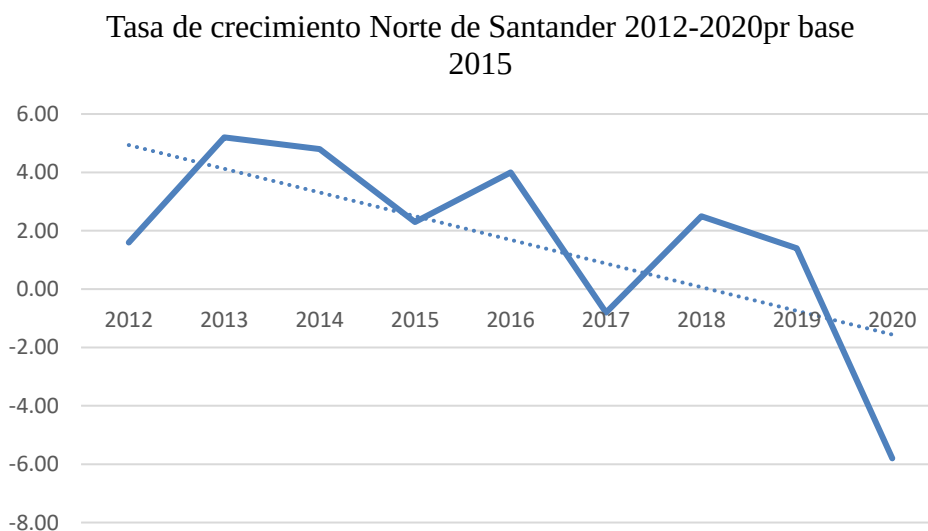


Nota: DANE

El gráfico 6 muestra el peso relativo de la ciudad de Cúcuta en el valor agregado departamental a lo largo de 8 años aumentó 3 puntos porcentuales. Al observar la Tasa de crecimiento departamental, no hay un incremento desde el 2012 al 2020, a pesar de haber mostrado picos más altos para el año 2013 y 2016.

Gráfico 7.

Tasa de crecimiento Norte de Santander 2012-2020pr base 2015



Nota: Cámara de Comercio de Cúcuta

El gráfico 7 indica la tasa de crecimiento de Norte de Santander en el periodo 2012-2020pr base 2015, donde de acuerdo a los datos presentados, se evidencia una línea tendencial con pendiente negativa, a pesar de que para el año 2013, 2016 y 2018 se presentan cifras positivas, no son sostenidas y tampoco lo suficientemente altas para mostrar cambios de mejora para este indicador.

Tabla 2.

Exportaciones

Exportaciones Miles (USD) FOB						
Año	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Colombia	35.691.000	22.504.519	26.895.311	31.384.783	29.902.070	28.021.471
Norte de Santander	228.200	78.483	140.457	236.592	307.285	299.291

Nota: Cámara de Comercio de Cúcuta

Para Norte de Santander sus exportaciones no han sido crecientes, de hecho, lo que hace sentido al ver el gráfico 6 anterior del valor agregado, al no tener una fuerte actividad económica para el sector primario y secundario, las exportaciones quedan segregadas. Las importaciones, de igual manera, tampoco tuvieron una gran variación. Los productos más importados en el Departamento para el año 2020 son: aparatos mecánicos 22%, materias plásticas con un 20% y material eléctrico 7%. Y los productos más exportados son: combustibles minerales 91%, grasa y aceites animal o vegetal 5%, productos de cerámica con un 1%. (Legiscomex, 2020).

Tabla 3.

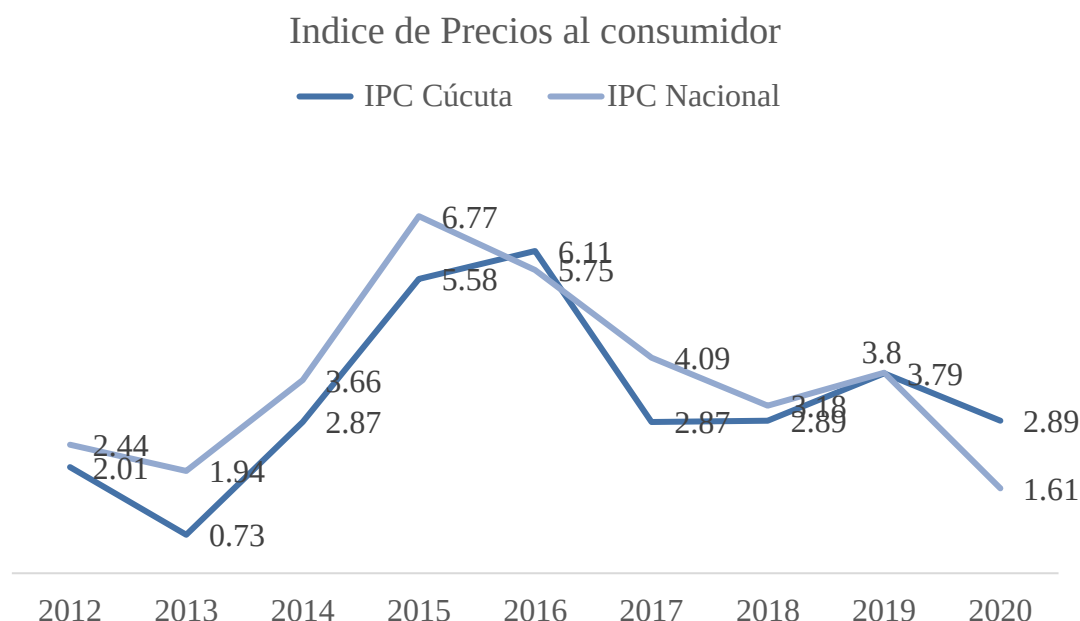
Importaciones

Importaciones Miles (USD) FOB						
Año	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Colombia	54.036.000	33.070.000	34.513.000	33.358.615	35.333.263	31.541.710
Norte de Santander	70.200	66.274	69.995	68.439	74.361	56.654

Nota: Cámara de Comercio de Cúcuta

Gráfico 8.

Índice de precios al consumidor



Fuente: DANE

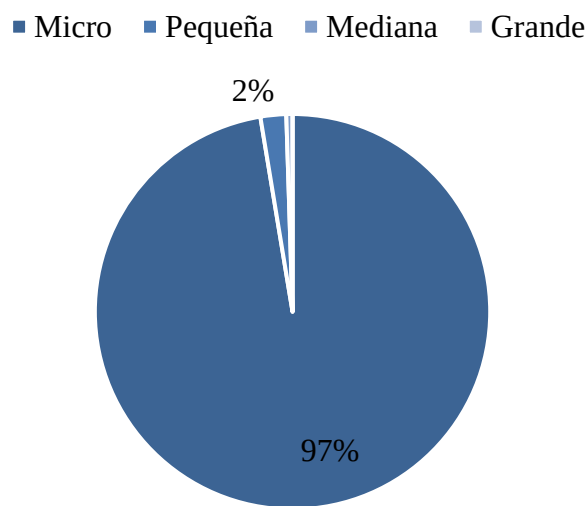
Con respecto al IPC (índice de precios al consumidor) de Cúcuta sus datos son muy aproximados y en concordancia con el nacional; bien que, hay años en los que iguala o incluso supera el nacional como en el año 2016, el cual puede ser producto de la crisis surgida por el petróleo y el cierre de frontera que asumió la ciudad, posterior a eso, en el 2019 iguala al índice nacional y en el 2020 lo duplica.

A continuación, el gráfico 9 representa y da una noción del tejido empresarial de la ciudad de Cúcuta, el cual indica que para el año 2022 el 97% de las empresas son microempresas, el 2% pequeñas y menos del 1% medianas, lo cual nos deja con aproximadamente 0,13% de empresas grandes.

Tabla 4.*Cantidad de empresas registradas en la cámara de comercio de Cúcuta*

Año	Cantidad de empresas registradas	Micro	Pequeña	Mediana	Grande
2011	23946	22837	883	139	88
2022	60784	59121	1276	306	81

Nota: Compite 360 (Información empresarial de Colombia).

Gráfico 9.*Porcentaje de empresas activas 2022*

Nota: Compite 360 (Información empresarial de Colombia).

“El tejido empresarial por sector económico de la Cámara de Comercio de Cúcuta está conformado por el sector comercio con un 43% de participación, seguido por el sector manufacturero con una participación del 15% de la totalidad de empresas” (Cámara de Comercio de Cúcuta, 2020, p. 16)

En cuanto al índice de competitividad, que nos revela el desempeño de un territorio, se evidencia el pilar de tamaño de mercado, que tiene en cuenta la apertura de mercado, mercado interno y externo. La capital Nortesantandereana, registra desde el año 2018, teniendo leves mejoras al subir de un 3,52 en el 2018 a un 5,37 para el 2020 sobre un puntaje de 10.

Tabla 6.

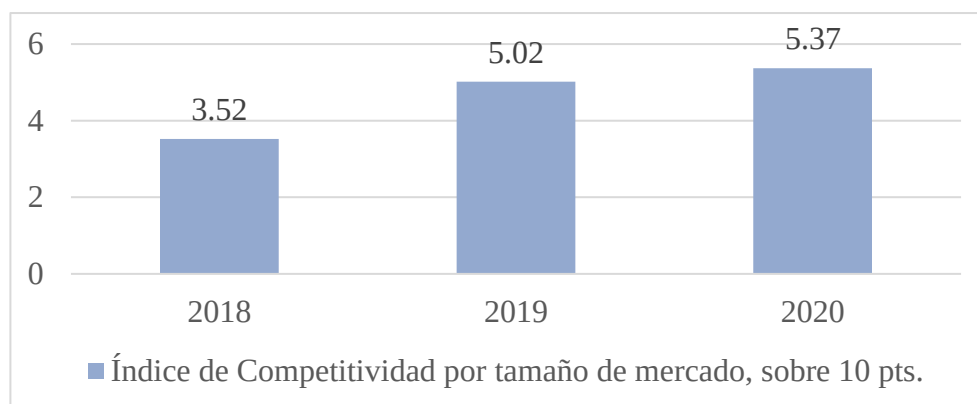
Índice de competitividad. Pilar Tamaño de mercado de Cúcuta.

Año	Índice de Competitividad por tamaño de mercado	Puesto que ocupa a nivel nacional
2018	3,52	20
2019	5,02	15
2020	5,37	12

Nota: Cámara de Comercio de Cúcuta.

Gráfico 10.

Índice de competitividad de Tamaño de Mercado para la ciudad de Cúcuta



Nota: Elaboración Propia, Cámara de Comercio de Cúcuta.

Con todo esto, se pretende dar al lector un contexto en cuanto a productividad y desarrollo económico en la ciudad, para que sea posible relacionar los indicadores con las estrategias que se han adoptado en el periodo de tiempo comprendido en este análisis.

CONCLUSIÓN

Luego de revisar estos indicadores, se evidencia que el tejido empresarial está conformado en su gran mayoría con un 97% de microempresas, el IPC para el 2012 fue de 2.44 y para el año 2020 aumentó a un 2.89 siendo mayor al IPC nacional para este mismo año, que hace que el coste de vida de los ciudadanos de Cúcuta se ha incrementado. Adicional la Tasa de

Crecimiento se comporta de manera desfavorable, ya que cuenta con una línea tendencial de pendiente negativa en el periodo de tiempo comprendido en el presente escrito. Es por ello que al describir el comportamiento de las principales variables de desarrollo económico de la ciudad de San José de Cúcuta y su Departamento Norte de Santander para los años 2012 al 2020, se concluye que los datos que soportan los indicadores anteriormente expuestos denotan que no hay una clara mejoría en el desarrollo económico del territorio fronterizo.

7.2 ESTRATEGIAS DE DESARROLLO ECONÓMICO DE LA CIUDAD DE SAN JOSÉ DE CÚCUTA EN EL PERIODO 2012-2020.

“El desarrollo económico tiene como objetivo la promoción de un crecimiento económico equitativo de largo plazo y la generación y asignación eficiente de recursos financieros para apoyar el desarrollo y la igualdad en los países de América Latina y el Caribe. Esta misión se instrumenta a través de tres estrategias: un seguimiento sistemático de políticas y reformas macroeconómicas, una evaluación de la incidencia de éstas en términos de sustentabilidad, eficacia y equidad, y un apoyo sustantivo para la formulación e implementación de dichas políticas y reformas por parte de los gobiernos”. (CEPAL, 2002, p. 52). Para enfoque de esta investigación cabe resaltar la definición de desarrollo local, que “Es un proceso concertado de construcción de capacidades y derechos ciudadanos en ámbitos territoriales y político-administrativos del nivel local (municipios = territorio) que deben constituirse en unidades de planificación, de diseño de estrategias y proyectos de desarrollo con base a los recursos, necesidades e iniciativas locales” (Rojas, 2005, p. 35).

El primer plan de desarrollo que se analizará es el del periodo 2012-2015 “Cúcuta para grandes cosas”, dirigido por el entonces alcalde Donamaris Ramírez Paris Lobo. Este documento de planeación pública comienza dando una breve introducción de la ciudad, continúa mostrando su objetivo general: “Estructurar los pilares para la construcción de sociedad, lineamientos y acciones que servirán de hoja de ruta para el logro de una Cúcuta socialmente incluyente y participativa, urbanísticamente armoniosa, ambientalmente sostenible, internacionalmente reconocida, e institucionalmente sólida y transparente.” (Alcaldía San José de Cúcuta, 2012, p 19).

Dentro de la estructura planteada se encuentran 6 sectores como pilares de proyección con sus respectivos diagnósticos. El pilar 5: Transformación productiva: mercado de trabajo y calidad de empleo.

Tabla 7.

Estrategias para la transformación productiva, Plan de desarrollo 2012-2015

Estrategias desarrollo económico del plan de desarrollo “CÚCUTA PARA GRANDES COSAS” 2012-2015	
Sector	Descripción
Agropecuario	Dentro de estas se encuentran realizar básicamente la estabilización de la población vinculada a esta rama básica del sector primario, también se pretende realizar las alianzas necesarias con el Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, los organismos estatales a nivel nacional y departamental y los gremios ubicados en la región para el logro de los proyectos y metas programadas.
Minería	Apoyar y realizar gestión con los entes nacionales y departamentales de la minería para fortalecer a los pequeños y medianos productores de las explotaciones mineras de la región como son el carbón mineral, la arcilla y otros minerales. Promocionar la minería bajo los parámetros de seguridad industrial y ambiental, buscando proteger la vida de los trabajadores de las distintas actividades mineras y de las riquezas ambientales que están siendo objeto de explotación minera hasta ahora sin la garantía ambiental.
Turismo	Formular la política pública del turismo a nivel municipal, enlazada con la metropolitana y la regional que viene a ser un entorno integral para su consolidación dada los vínculos existentes tanto a nivel histórico como modernos. Promover y crear asociaciones turísticas para organizar el sector a nivel municipal. Capacitación y constitución de procesos formativos y de sensibilización relacionados con el turismo. Incluir el municipio en caravanas turísticas y ecológicas con apoyo de la Secretaría Departamental y entidades particulares. Promocionar los productos turísticos del Municipio, que permita su posicionamiento en el mercado Nacional y Departamental y Binacional. Fomentar y fortalecer la infraestructura turística del municipio como hostales posados, fincas agroturísticas.

	Crear un corredor turístico Cúcuta, Villa del Rosario, Pamplona, Salazar y Chinácota; como destino regional, departamental, nacional y nacional. Crear el parque temático de la minería de la arcilla y del carbón. Desarrollar paradores de turismo en el municipio, en el área metropolitana y en la región. Promocionar e implementar centros gastronómicos. Creación de un operador turístico del municipio, para que dinamice todo el accionar del mismo.
Promoción del Desarrollo	Gestionar a través de convenios interadministrativos con el Departamento y la Nación y los gremios existentes, recursos financieros, tecnológicos para el desarrollo empresarial del municipio. También se pretende hacer gestión con la cooperación internacional para los mismos propósitos, dada la urgencia de estos empresarios. Creación y fortalecimiento de asociaciones para organizar el sector a nivel municipal, con la identificación de la Agenda Interna de Competitividad de Norte de Santander. Motivar la creación empresarial de PYMES por medio del apoyo a las Incubadoras Empresariales que deben emerger de las Universidades y del Sena, apoyadas por las grandes empresas, que utilicen su oferta de bienes y servicios en ruedas de negocios institucionalizados. Crear incentivos para atraer inversionistas en todos los sectores. Fomentar la formación empresarial en las instituciones educativas.
Innovación Ciencia y Tecnología	Buscar con el apoyo de Colciencias y las Universidades tanto públicas y privadas, como el Sena, realizar actividades básicas para socializar y masificar estas labores de ciencia y tecnología, si es preciso con el apoyo de las agencias internacionales.

Nota: Plan de Desarrollo “Cúcuta para grandes cosas” 2012-2015

Para el segundo plan de desarrollo “Sí se puede progresar” en cabeza del ex alcalde Cesar Omar Rojas Ayala, se centró en un objetivo general: “Contar con la guía que regirá al municipio de San José de Cúcuta durante los años 2016 – 2019, estableciendo su dirección estratégica y conllevando al logro de los objetivos y metas para lograr posicionar al municipio dentro de los destinos turísticos del país, como ciudad próspera y competitiva y generando mejor calidad de vida para sus habitantes” (Alcaldía de Cúcuta, 2015, p. 9) donde para su cumplimiento de la línea económica se tuvieron en cuenta estas estrategias.

Tabla 8.*Estrategias para la transformación productiva, Plan de desarrollo 2016-2019*

Estrategias desarrollo económico del plan de desarrollo “SÍ SE PUEDE PROGRESAR” 2016-2019	
Sector	Descripción
Agropecuario	Mejorar la productividad rural, mediante proyectos como: las ECAs, extensiones sanitarias y fitosanitarias, sistemas productivos alternativos. Participar en forma organizada en los proyectos de alianzas productivas, microcréditos rurales, convocatorias nacionales e internacionales y los planes de reconversión. Vincular pequeños y medianos productores rurales a mercados a través de un aliado comercial formal, con una propuesta productiva rentable, sostenible y competitiva. Obtener mejores dividendos reduciendo los intermediarios. Elaborar un programa agropecuario municipal (PAM), luego se procederá a reactivar el consejo municipal de desarrollo rural (CMDR) ley 101/93 y la creación de la Subsecretaria de Desarrollo rural. Dotar las tierras aptas para desarrollos agropecuarios, proporcionando para ello infraestructura de riego, drenaje, reservorios y control de inundaciones. Mejorar la productividad y competitividad de los productores agropecuarios
Promoción del Desarrollo empleo y turismo	Para el apoyo de emprendimientos y fortalecimiento de microempresas ya existentes. Realizar intermediación ante entidades financieras para el acceso a créditos pro parte de nuevos emprendedores. Organizar ferias empresariales para sector calzado, artesanías, moda, confecciones y textiles, muebles. Fortalecer Microempresas de la Población Desplazada y Víctimas de la Violencia. Fortalecer e Incentivar los Grupos Ahorradores (Niños y Niñas, Jóvenes, Mujeres) de la Ciudad de Cúcuta con el acceso a créditos y beneficios financieros
Servicios Públicos	Aumentar la competitividad turística del municipio de San José de Cúcuta. Aumentar la cobertura en procesos y programas de formación e investigación en turismo. Articular acciones con Ministerio de Comercio, Industria y Turismo y Viceministerio de Turismo. Dinamizar la economía de la región a través del turismo. Fortalecer la promoción turística de San José de Cúcuta a nivel nacional e internacional. Aumentar el reconocimiento y protección de la cultura e identidad local. Fortalecer e institucionalizar las manifestaciones artísticas y culturales tradicionales del Municipio de San José de Cúcuta.
Transporte	Con la construcción, rehabilitación y mejoramiento de la red vial urbana se ha mejorado la movilidad y transitabilidad para el progreso de los cucuteños. Con la construcción, rehabilitación y mejoramiento de la red vial terciaria y de centros poblados se ha mejorado la movilidad y transitabilidad

	para el progreso del territorio y la conectividad de las subregiones. Si se puede progresar con la intervención de calles mediante la modalidad comunidad gobierno. Manejo integral y conectividad de las comunidades se ha mantenido, rehabilitado y construido las vías no vehiculares como herramienta de progreso. Propender para que las vías en concesión en el Municipio de San José de Cúcuta, cuenten con las obras complementarias debidas (alcantarillado pluvial, alumbrado público, señalización, puentes peatonales, entre otros). Mejoramiento de la interconexión vial del Municipio de San José de Cúcuta con los anillos viales y corredores metropolitanos, nacionales e internacionales.
Desarrollo económico	Fomentar la innovación dentro del aparato productivo mediante proyectos que aceleren la competitividad y el desarrollo de las empresas. Construir y establecer Políticas Públicas Locales articulando con las instituciones del sector público y privado que faciliten la dinámica comercial y el aceleramiento de la competitividad y productividad de las empresas. Impulsar el desarrollo local y regional identificando oportunidades que conduzcan a la internacionalización de los sectores identificados como potencia. Construir estrategias y acciones que motiven la inversión extranjera en los sectores con capacidad para liderar el crecimiento económico y la generación de empleo, jalonando cadenas productivas. Garantizar calidad en la prestación y funcionamiento efectivo de la entidad, con el fin de apoyar al sector empresarial en el logro de los objetivos de emprendimiento y sostenibilidad de los proyectos — Aunar esfuerzos con el Ministerio de Trabajo, apoyando la creación de estrategias y acciones que generen la posibilidad de empleo o trabajo decente a las personas en situación vulnerable, especialmente la población en discapacidad y madres cabeza de familia. Acompañamiento y apoyo al Ministerio de Trabajo para dar a conocer las Políticas Públicas enfocadas a la vinculación laboral para la población joven. Aunar esfuerzos con el Ministerio de Trabajo en la creación de estrategias que articulen el servicio público de empleo con el sector productivo para garantizar la vinculación laboral. Aunar esfuerzos con el Ministerio de Trabajo en la creación de acciones que permitan que el operador del servicio público de empleo, promocioe sus políticas públicas de empleo. Acompañamiento al Ministerio de Trabajo en sus objetivos a través de la Red Nacional de Formalización Laboral, en cuanto a la seguridad social de los trabajadores. Impulsar la construcción del Tren Cúcuta – San Faustino – Puerto de La Ceiba. Desarrollar Plan de Reconversión Socio Laboral para Vendedores Estacionarios y Ambulantes.

Nota: Plan de Desarrollo “Sí se puede progresar” 2016-2019

En el plan de desarrollo para el periodo 2020-2023 dirigido por el alcalde Jairo Yáñez Rodríguez, “Cúcuta 2050, estrategia de todos” en donde su objetivo general es: El Municipio de San José de Cúcuta, para el año 2050, será un referente nacional e internacional de un buen gobierno, fundamentado en la educación, la colaboración, la innovación y el emprendimiento para avanzar en el desarrollo sostenible y humano del territorio, a partir de la definición colectiva de acuerdos en torno a propósitos comunes como la competitividad y la justicia social con visión de largo plazo. Y dentro de las estrategias que se propone para el desarrollo económico son las siguientes:

Tabla 9.

Estrategias para la transformación productiva, Plan de desarrollo 2012-2015

Competitividad para el Desarrollo Económico del plan de desarrollo “Cúcuta 2050, Estrategia de todos” 2020-2023	
Sector	Descripción
Cúcuta rural	Mejorar la calidad de vida tanto de los productores agropecuarios como de los habitantes urbanos a través del incremento de la producción agropecuaria, la mejora de la rentabilidad y sostenibilidad de los procesos productivos, la transformación de la materia prima, el acercamiento de la oferta académica a la ruralidad y el mejoramiento de la relación campo-ciudad, permitiendo una mayor y mejor oferta de productos y escenarios de comercialización.
Cúcuta frontera productiva, competitiva e incluyente	Promover la competitividad y el desarrollo de capacidades empresariales para impulsar la productividad, el crecimiento económico y la generación de empleo decente. Fomentar la internacionalización de empresas. Fomentar el emprendimiento a partir de la estructuración de proyectos comunales y el apoyo a la red de emprendimiento, así como la estructuración y puesta en marcha de proyectos productivos para población vulnerable. Fortalecer la asociatividad y el tejido empresarial a partir de un mayor acceso a financiamiento (capital semilla, microcréditos, garantías y cultura de ahorro). Promover la creación de valor agregado y apoyar la consolidación de clusters. Promover a Cúcuta como destino turístico histórico-cultural y de negocios. Promover la estrategia marca ciudad Cúcuta 2050.

Cúcuta territorio de transformación digital	Aumentar la generación de valor agregado, la productividad y la competitividad a través de la transformación digital del sector público y privado, mediante la disminución de barreras digitales y el fortalecimiento de la correcta apropiación de las tecnologías de la información y comunicación.
--	---

Nota: Plan de Desarrollo “Cúcuta 2050, Estrategia de todos” 2020-2023

Cada planificación realizada en los últimos años, cuenta con diversas estrategias que dan forma a la planeación del desarrollo económico que desean alcanzar, con líneas base similares, pese a esto, se encuentra que muchas de ellas no parecen estar focalizadas en puntos de encuentro entre periodos, en cada turno de gobierno se dan perspectivas que no están en concordancia, ni empalmadas, es decir, los planes de desarrollo de estos años van de manera paralela, pero no se interceptan para continuar un mismo recorrido.

“Se hace necesario, también, superar la frecuente identificación de las actuaciones de ámbito local o territorial como marginales o asistenciales, cuando se evidencia la necesidad de contemplarlas desde una lógica de desarrollo económico, tratando de articularlas mejor con las reformas estructurales emprendidas, a fin de complementar la eficacia y eficiencia de las mismas.” (Albuquerque, 2001, p.9). La incesante búsqueda de problemas conlleva a un desgaste que podría articularse con líneas estratégicas de desarrollo ya exploradas e implementadas, con el fin de complementarlas y formar pilares que con el paso del tiempo no se vean modificados y puedan fortalecerse y dar resultados a largo plazo.

CONCLUSIÓN

Con este apartado se concluye que a pesar de tener estrategias similares en los sectores agropecuario, turismo, innovación, empleo y emprendimiento empresarial en los 3 periodos de gobierno en sus planes de desarrollo, cada alcaldía priorizó diferentes enfoques, lo cual no es lo adecuado, pues no permite fortalecer los pilares económicos de la ciudad con continuidad y sostenibilidad en el tiempo, lo que no ayuda a obtener resultados y da a luz a la búsqueda incesante de nuevas estrategias e ideas que propendan al desarrollo, lo cual genera desgasta y se impone como obstáculo para la mejora a mediano y largo plazo.

7.3 PROGRAMAS Y PROYECTOS DE DESARROLLO ECONÓMICO DE LA CIUDAD DE SAN JOSÉ DE CÚCUTA EN EL PERIODO 2012-2020.

A continuación, se observa una tabla que contiene los proyectos y programas de los tres planes de desarrollo de la ciudad de Cúcuta en los periodos a comparar. Para mejorar su lectura se dividen en 4 grandes categorías: Agricultura y sector minero, turismo, fortalecimiento empresarial e innovación y fortalecimiento del talento humano.

Tabla 10.

Primera Categoría: Agricultura y sector minero

AGRICULTURA Y SECTOR MINERO		
2012-2015	2016-2019	2020-2023
PROGRAMA		
Desarrollo Integral Agropecuario y Minero Municipal	Un Sector Agropecuario Progresando	Cúcuta rural: siembra y transforma
PROYECTOS		
Asistencia técnica agropecuaria y piscícola municipal	Aumentar Cobertura de productores agropecuarios beneficiados.	Servicio de asesoría para el fortalecimiento de la asociatividad
Seguridad alimentaria básica urbana y rural	Apoyo a las asociaciones de productores agropecuarios	Servicio de educación informal en temas administrativos y de gestión financiera a pequeños productores
Apoyo a la Explotación Minera de la Arcilla y del Carbón	Realización de Feria Agropecuaria	Servicio de apoyo para el fomento de la asociatividad
	Productores beneficiados con adecuación de tierras	Servicio de apoyo a la comercialización
	Productores agropecuarios beneficiados con Banco de Maquinaria y Equipos de Procesos	Servicio de asistencia técnica agropecuaria
		Servicio de divulgación de transferencia de tecnología
		Documentos de lineamientos técnicos de política pública de sistema de plazas públicas de mercado
		Servicio de apoyo financiero para proyectos productivos

Nota: Planes de desarrollo “Cúcuta para grandes cosas” 2012-2015, “Sí se puede progresar” 2016-2019 y “Cúcuta 2050, Estrategia de todos” 2020-2023.

Tabla 11.

Segunda Categoría: Turismo

TURISMO		
PROGRAMA		
Turismo	Turismo: Una Cultura de Emprendimiento con la que Sí Se puede Progresar	Cúcuta destino turístico vive su belleza e historia sin fronteras
PROYECTOS		
Cúcuta se promueve como destino de Turismo en Salud	Cofinanciación para la construcción, adecuación y remodelación de obras de infraestructura turística	Servicio de asistencia técnica para el desarrollo turístico
Cúcuta Oculta: "Opciones Turísticas desconocidas"	Realizar el censo y cruce de información de los prestadores de servicios turísticos registrados en la Cámara de Comercio y en el Registro Nacional de Turismo	Servicio de asistencia técnica a actores territoriales para el desarrollo turístico
CúcutARTE: Turismo y Renovación Urbana	Certificar al municipio de San José de Cúcuta como destino turístico	Servicio de circuito turístico
Turismo de ferias y eventos de relevancia municipal: "Cúcuta marca de ciudad"	Certificar al municipio de San José de Cúcuta como destino turístico	Servicio de asistencia técnica para mejorar la competitividad del sector
"Cúcuta: Agenda de Ciudad"	Apoyar las iniciativas de formación, capacitación e investigación de ámbito turístico que realice la academia, empresas públicas y privadas del municipio	Servicio de educación informal en turismo
	Implementación de proyectos especiales en el municipio de San José de Cúcuta	
	Cupos para empresas del sector turismo beneficiadas con la estrategia de Tasa Compensada de Turismo	
	Sistema articulado de información turística del municipio de San José de Cúcuta implementado	

	Cofinanciar con entidades públicas y privadas proyectos de promoción y posicionamiento de Cúcuta como destino turístico	
	Articulación con la mesa de turismo la promocionar de Cúcuta como destino turístico a nivel nacional e internacional en ferias, eventos, congresos y portales web de turismo	
	Tasa de eventos, ferias, festivales, encuentros, convenciones, cumbres, etc., apoyados y realizados	
	Tasa de programas y eventos apoyados y realizados para el rescate de la cultura e identidad local	

Nota: Planes de desarrollo “Cúcuta para grandes cosas” 2012-2015, “Sí se puede progresar” 2016-2019 y “Cúcuta 2050, Estrategia de todos” 2020-2023.

Tabla 12.

Tercera Categoría: Fortalecimiento empresarial e innovación

FORTALECIMIENTO EMPRESARIAL E INNOVACIÓN		
PROGRAMA		
Emprendimiento empresarial, creatividad e innovación		Cúcuta crea y cree en su tejido empresarial
PROYECTOS		
Fortalecimiento del emprendimiento como principio rector del modelo de desarrollo económico municipal.		Servicio de gestión para el emprendimiento solidario
Promoción y comercialización de productos de la ciudad de Cúcuta		Servicio de asesoría técnica para el emprendimiento
Fortalecimiento de la competitividad regional		Servicio de apoyo para la transferencia y/o implementación de metodologías de aumento de la productividad

Promover la cultura del emprendimiento de Cúcuta		Documentos de lineamientos técnicos sobre la política pública de Emprendimiento
Campañas de acceso a financiación para personas y microempresas		Servicio de apoyo financiero para el mejoramiento de productos o procesos
		Servicio de gestión para el emprendimiento solidario
		Servicios de apoyo financiero para la creación de empresas
		Servicio de promoción para el emprendimiento
PROGRAMA		
Formalización empresarial	Desarrollo Económico	
PROYECTOS		
Fortalecimiento en Planeación Estratégica Empresarial de Cúcuta para consolidación Organizacional	Apoyar la construcción y ejecución de proyectos innovadores dirigidos por las pequeñas y medianas empresas	
Formalización laboral en las microempresas de vendedores estacionarios y ambulantes de Cúcuta	Crear y establecer políticas públicas que permitan el dinamismo económico de la región	
PROGRAMA		
Diversificación empresarial y de mercados en el municipio de Cúcuta	Desarrollo Económico	
PROYECTOS		
Fortalecimiento, sensibilización y capacitación al sector empresarial y profesional creando la competitividad internacional, identificando las ventajas comparativas como frontera.	Establecer estrategias que incentiven a nuevas empresas a comercializar en el mercado internacional	
Desarrollar estrategias encaminadas a la internacionalización de Cúcuta, enfocada como eje de Desarrollo fronterizo de Colombia	Establecer programas y proyectos para el desarrollo empresarial	

Estructurar la imagen región Cúcuta como zona de paz, prosperidad y de negocios, generando una nueva imagen eje de desarrollo fronterizo de Colombia.	Establecer estrategias que permitan ofrecer un mejor servicio de calidad	
Potencializar las ventajas estratégicas como frontera activa con reconocimiento nacional e internacional como principal corredor logístico y centro de negocios de la región andina.	Acompañamiento al Ministerio de Trabajo en la sensibilización de empresas sobre la importancia del teletrabajo para personas en situación vulnerable, especialmente con discapacidad, mujeres cabeza de familia entre otros.	
PROGRAMA		
Asociatividad Empresarial	Fortalecimiento del Banco del Progreso de la Ciudad de Cúcuta	Cúcuta, una apuesta por la innovación y el emprendimiento digital
PROYECTOS		
Fortalecimiento de la planeación estratégica para promover la organización empresarial	Créditos otorgados a nuevos Emprendimientos de la Población Desplazada y Víctimas de la Violencia	Servicio de asistencia técnica a empresas de la industria de Tecnologías de la Información para mejorar sus capacidades de comercialización e innovación
Fortalecimiento de productos y servicios marca ciudad de Cúcuta	Grupos Ahorradores conformados en Procesos de Formación	Documentos de lineamientos técnicos de modelos para el desarrollo de actividades I+D+i en la industria TIC
Redes productivas por grupos poblacionales	Créditos otorgados para el fortalecimiento de Microempresas de la Población Desplazada y Víctimas de la Violencia	Infraestructura para la investigación fortalecida

Fortalecimiento de la cultura de asociatividad en la ciudad	Veinte (20) Ferias Empresariales para el cuatrienio	Servicio para el fortalecimiento de capacidades institucionales para el fomento de vocación científica
Emprendimiento a los microempresarios de la ciudad de Cúcuta.	Grupos Ahorradores fortalecidos recibiendo incentivos financieros	
Planes de negocios como herramientas de la gestión del desarrollo empresarial de la ciudad.		
PROGRAMA		
Promoción, Acercamiento y Asesoramiento a Productos de Financiación, Cofinanciación, Capital Semilla y Cooperación		
PROYECTOS		
Feria de la oferta de productos y servicios para la cofinanciación		
Promoción a la financiación y al microcrédito		
Central de Información para fuentes de financiación de Atención integral y asesoramiento a la financiación y cofinanciación		
PROGRAMA		
Fondo para la Cofinanciación y el emprendimiento	Fortalecimiento del Banco del Progreso de la Ciudad de Cúcuta	
PROYECTO		
Crear y financiar Fondo para el emprendimiento	Nuevos Emprendimientos establecidos con el apoyo del programa.	
Crear y financiar fondo para la cofinanciación de proyectos productivos para recursos no reembolsables	Microempresas fortalecidas con el apoyo del programa	
Fondo para la cofinanciación y el emprendimiento. fondo para la cofinanciación de proyectos productivos para recursos no reembolsables	Créditos otorgados a nuevos Emprendedores	
PROGRAMA		
TICs y Calidad Institucional		Cúcuta construye autopistas digitales productivas

PROYECTOS		
Desarrollo de la cultura de la calidad, la certificación y la normalización técnica en la producción de bienes		Servicio de información actualizado
Programa para promover la certificación de productos, proceso y servicios		Servicio de acceso Zonas Wifi
Fortalecimiento de la infraestructura para la conectividad a través de la TIC en Cúcuta		Servicio de asistencia técnica para proyectos en Tecnologías de la Información y las Comunicaciones
Incorporar en la gestión de las MiPymes del sector comercial y servicios estándares de calidad		Servicio de acceso y uso de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones
Conformación del Concejo Municipal de Ciencia, Tecnología e Innovación		Documento de lineamientos técnicos para la eliminación de barreras de despliegue de Infraestructura para TIC
		Servicio de educación informal en uso básico de tecnologías de la información y las comunicaciones
		Servicio de educación para el trabajo en tecnologías de la información y las comunicaciones

Nota: Planes de desarrollo “Cúcuta para grandes cosas” 2012-2015, “Sí se puede progresar” 2016-2019 y “Cúcuta 2050, Estrategia de todos” 2020-2023.

Tabla 13.

Cuarta Categoría: Fortalecimiento del talento humano

FORTALECIMIENTO DEL TALENTO HUMANO		
PROGRAMA		
Creación Observatorio Financiero del Microcrédito y el Emprendimiento empresariales.	Fortalecimiento del Banco del Progreso de la Ciudad de Cúcuta	
PROYECTOS		
Creación del Observatorio financiero, del microcrédito y el emprendimiento municipal.	Créditos otorgados para el fortalecimiento de los Microempresarios ya existentes.	

PROGRAMA		
Constitución de la Unidad Fronteriza y Cooperación Internacional del municipio de San José de Cúcuta		
PROYECTOS		
Producción estratégica de Cúcuta y su impacto internacional		
PROGRAMA		
Fortalecimiento de la formación para el trabajo y el desarrollo humano como herramienta de competitividad.		
PROYECTOS		
Certificación en calidad de acuerdo a las Normas Técnicas específicas de los programas de formación laboral ofertados		
Diversificación de la oferta de programas de formación para el trabajo y el desarrollo humano ofertados por el Centro Tecnológico de Cúcuta de acuerdo a las necesidades del mercado laboral de la región.		
PROGRAMA		
Fortalecimiento de la formación para el trabajo y el desarrollo humano como herramienta de competitividad.	Desarrollo Económico	Cúcuta promociona el desarrollo y la generación de empleo
PROYECTOS		
Formación de la población vulnerable y conformación de una bolsa de empleo para facilitar el acceso al mercado laboral.	Apoyar al Ministerio de Trabajo en la implementación de la estrategia para el Teletrabajo como fuente de empleabilidad en la ciudad	Servicio de apoyo y consolidación de las Comisiones Regionales de Competitividad - CRC
Dotación y adecuación de la infraestructura institucional para mejorar la calidad de la oferta educativa.	Acompañamiento al Ministerio de Trabajo en la articulación de estrategias entre el Servicio Público de Empleo y el sector productivo para garantizar vinculación laboral en vacantes pertinentes	Servicio de apoyo para la formación de capital humano pertinente para el desarrollo empresarial de los territorios

Expansión en oferta institucional de programas de formación para el trabajo a los corregimientos y zona rural.	Acompañamiento al Ministerio de Trabajo en las jornadas de socialización de los programas de oferta del Ministerio de Trabajo a la comunidad en general.	Servicio de apoyo financiero para agregar valor a los productos y mejorar los canales de comercialización
Cofinanciación proyectos para generar empleo con el Ministerio de Trabajo y otros entes públicos y privados, según la ley del primer empleo.	Acompañamiento al Ministerio de Trabajo y apoyo en la socialización de la oferta de programas del Ministerio de Trabajo (40 mil nuevos empleos, talentos para el empleo, ley pro joven) para garantizar la vinculación de la población desempleada joven	Servicios de gestión para generación y formalización del empleo
Fortalecimiento del centro Tecnológico de Cúcuta como entidad líder en la región	Acompañamiento al Ministerio de Trabajo en las jornadas o ferias de empleo en articulación con los operadores del Servicio Público de Empleo.	Servicios de gestión para generación y formalización del empleo
	Acompañamiento al Ministerio de Trabajo en la estrategia de la Red Nacional de Formalización Laboral para sensibilizar la importancia de la seguridad social de	Servicios de apoyo para el fortalecimiento de procesos de internacionalización y consolidación de mercados externos
	1. Recuperación del espacio público 2. Disminución de la informalidad. 3. Programas asociativos para el fortalecimiento del empleo.	Servicios de gestión para el mejoramiento del indicador Doing Business subnacional
PROGRAMA		
Articulación con los diferentes sectores sociales para determinar la pertinencia de la formación para el trabajo		
PROYECTOS		
Diagnóstico de las necesidades de formación y de programas de formación para el trabajo.		
Análisis sobre la calidad y la pertinencia de la formación para el trabajo en la Ciudad de Cúcuta.		
PROGRAMA		

Formación y Capacitación en Proyectos de Financiación y Cofinanciación		
PROYECTOS		
Formación y Acompañamiento en la formulación de proyectos de marco lógico y planes de negocios		
Capacitación en gestión financiera para la inclusión en el sistema financiero como sujeto de crédito		

Nota: Planes de desarrollo “Cúcuta para grandes cosas” 2012-2015, “Sí se puede progresar” 2016-2019 y “Cúcuta 2050, Estrategia de todos” 2020-2023.

CONCLUSIÓN

Como se pudo observar al comparar cada programa y proyecto de los 3 planes de desarrollo de la ciudad de San José de Cúcuta perteneciente al eje de desarrollo económico, para los años 2012 al 2020 y en concordancia al cumplimiento del tercer y último objetivo planteado en la presente monografía, se hace clara la baja continuidad entre cada planificación gubernamental. Esto se concluye a partir de las tablas 10, 11, 12 y 13, donde se dividieron en temáticas comunes como: Agricultura y sector minero, turismo, fortalecimiento empresarial e innovación y fortalecimiento de talento humano, esto con el fin de permitir una fácil comprensión y enfoque según cada programa; sin embargo, aunque compartan estrategias comunes, el direccionamiento de cada proyecto fue diferente, toda vez que, no se guardó la articulación necesaria en cuanto a la planificación para dar consistencia y fijar los pilares estructurales que persistan a través del tiempo y den el horizonte del desarrollo económico para el municipio.

8. CONCLUSIONES

La presente monografía permite concluir que, el desarrollo económico de la ciudad de San José de Cúcuta no responde a las estrategias y planeación de las diferentes administraciones del municipio en el periodo 2012-2020, esto porque, al describir el comportamiento de las principales variables del desarrollo económico, se evidencia una tendencia general desfavorable en los indicadores, tal como se muestra para el IPC que aumentó del 2012 al 2020 del 2.01 al 2.89, y a pesar que el índice de competitividad tuvo un pequeño aumento entre el 2018 al 2020, este no representa una mejora sustancial de la ciudad per se, ya que para este periodo el incremento fue proporcional a las demás ciudades a nivel nacional, es decir no fue particularmente un resultado aislado, así mismo, la tasa de crecimiento disminuyó considerablemente y aunque para el 2020 esto fue una repercusión del COVID 19, ya para el 2019 se había notado la clara tendencia negativa para este indicador, pasando 1,6% al 1,4% para el 2012 y 2020 respectivamente.

La planificación funciona como una herramienta central del gobierno para ir en línea hacia el horizonte del desarrollo económico, es por ello que se identificaron las estrategias que incluyeran esta temática, como lo son el sector de agropecuario, turismo, innovación y emprendimiento en los que se hace notorio, que a pesar de tener unos objetivos similares en el planteamiento de las estrategias, están descoordinadas y desencadenadas entre cada administración, donde se muestra que existen enfoques claros, pero que; sin embargo, no están empalmados entre sí, lo cual es un impedimento para obtener resultados de mejora a través del tiempo, dificultando la formación de pilares estructurales y definidos que direccionen al crecimiento económico de la ciudad. Es similar a tener varios rayos láser apuntando a un mismo espejo, pero que se reflejan hacia puntos opuestos.

Por ello al comparar cada programa y proyecto dentro de estas planificaciones, parecen no tener una trazabilidad definida y perdurable en el tiempo. Lo que no brinda sostenibilidad e impactos significativos que se vean reflejados en los resultados de datos estadísticos de productividad, tejido empresarial, IPC y demás indicadores antes ya analizados que dan noción del desarrollo económico de la ciudad. Una muestra de ello es que, a pesar de plantear proyectos y programas que parecen ser favorables para el sector de emprendimiento y fortalecimiento empresarial, como la promoción a la financiación y al microcrédito, fondo de emprendimiento, estrategias para la internacionalización de las empresas identificando las ventajas comparativas

como frontera, no existe una continuidad entre periodos de gobierno, lo cual hace difícil que se noten impactos en los indicadores de desarrollo económico, una demostración de esto, se refleja en el tejido empresarial que se compone de un 97% de microempresas, lo cual para cada administración se ha tenido claro, es decir se identificó este dato perteneciente a la realidad de la capital nortesantandereana, pero se han generado diferentes proyectos y programas para cada administración dando enfoques divergentes; es por ello que se hace menester que se fortalezca la articulación entre administraciones y planificaciones para trazar un horizonte de desarrollo económico continuo, fortaleciendo dichos pilares y que así pueda dar resultados de progreso para la ciudad.

9. REFERENCIAS

Albuquerque, F.: *Desarrollo económico local y difusión del progreso técnico*, Cuadernos ILPES N.º 43. CEPAL, Santiago de Chile, 1997.

Alcaldía de San José de Cúcuta. (2012). *Plan de desarrollo “Cúcuta para grandes cosas” 2012-2015*. San José de Cúcuta.

<https://repositoriocdim.esap.edu.co/handle/123456789/22346>

Alcaldía de San José de Cúcuta. (2016). *Plan de desarrollo “Sí se puede progresar” 2016-2019*.

https://cucutanortedesantander.micolombiadigital.gov.co/sites/cucutanortedesantander/content/files/000725/36227_informe-de-gestion-y-mipg-pg-1743.pdf

Alcaldía de San José de Cúcuta. (2020). *Plan de Desarrollo “Cúcuta 2050, Estrategia de todos” 2020-2023*.

https://www.asocapitales.co/nueva/wp-content/uploads/2020/11/Cucuta_Plan-de-Desarrollo-Municipal_2020-2023.pdf

Borja, J. y Castells, M.: *Local y global. La gestión de las ciudades en la era de la información*, UNCHS/Taurus, Madrid, 1997.

CEPAL. (2005). *Metodología del marco lógico para la planificación, el seguimiento y la evaluación de proyectos y programas*.

https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/5607/S057518_es.pdf

Compite 360. (2022). *Información empresarial de Colombia*. Compite 360. Recuperado noviembre 27, 2022, de

<https://www.compitem360.com>

DANE. (n.d.). *Departamento Nacional de Estadística. Estadísticas económicas*. Recuperado noviembre 27, 2022, de <http://www.dane.gov.co>

Desarrollo económico local y descentralización en América Latina: Análisis comparativo. (2001, agosto 12). Repositorio CEPAL. Recuperado noviembre 27, 2022, de <https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/2717/S2001704.pdf?sequence=1>

Espina, A. (1994, enero -febrero). *La estrategia de Hirschman revisitada*. Claves, (39), 51- 55. <https://webs.ucm.es/centros/cont/descargas/documento2714.pdf>

Fayol, H. (1987). *Administración industrial y general: coordinación, control, previsión, organización, mando*. Ateneo. https://isabelportoperez.files.wordpress.com/2011/11/admc3b3n_ind_y_general001.pdf

Galilea, S. (2020). *La descentralización en tiempos de crisis*. Estado, Gobierno y Gestión Pública, 35, 13 – 63 <https://www.google.com/url?sa=t&rct=j&q=&esrc=s&source=web&cd=&cad=rja&uact=8&ved=2ahUKEwieg7KF9vj7AhVXTjABHVFzCg8QFnoEACQAQ&url=https%3A%2F%2Frepositoriocdim.esap.edu.co%2Fbitstream%2Fhandle%2F123456789%2F709%2F8460-1.pdf%3Fsequence%3D1%26isAllowed%3Dy&u>

Grande, R. (2001). *Transformaciones globales, instituciones y políticas de desarrollo local*. Homo Sapiens Ediciones.

Hirschman, A. O. (1958). *The Strategy of Economic Development*. Yale University Press. Gobernación de Norte de Santander. (n.d.). *"Más Oportunidades para todos" 2020-2023*. [https://www.nortedesantander.gov.co/Portals/0/PDD%20NdS%202020-2023%20\(Ordenanza%20006%20de%202020\).pdf](https://www.nortedesantander.gov.co/Portals/0/PDD%20NdS%202020-2023%20(Ordenanza%20006%20de%202020).pdf)

Información de la Entidad. (2020, diciembre 30). *Gobernación de Norte de Santander*. Recuperado noviembre 27, 2022, de <https://www.nortedesantander.gov.co/Gobernaci%C3%B3n/Informaci%C3%B3n-de-la-Entidad>

Legiscomex. (2020). Legiscomex. Sistema de Inteligencia Comercial. Recuperado diciembre 1, 2022, de <https://www.legiscomex.com>

Llisterri, J. J. (2000). Competitividad y desarrollo económico local. <https://publications.iadb.org/es/competitividad-y-desarrollo-economico-local>

López, M. T., & Gentile, N. (2008). *Sistema de indicadores económicos y sociales: La importancia del análisis integrado*. Web <https://eco.mdp.edu.ar/cendocu/repositorio/00408.pdf>

Meisel Roca, A., (2008). *Albert O. Hirschman y los desequilibrios económicos regionales: de la economía a la política, pasando por la antropología y la historia*. *Desarrollo y Sociedad*, (62), 203-226.

Naciones Unidas. (2014). *Métodos y aplicaciones de la planificación regional y local en América Latina*. https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/36967/1/S201436_es.pdf

Suárez González, E. J. (2016). *Diagnóstico de la situación del desarrollo económico de Cúcuta durante las dos últimas administraciones, como base para la creación de una zona de régimen aduanero especial en la ciudad*. Bogotá D.C. <https://repository.urosario.edu.co/bitstream/handle/10336/13085/SuarezGonzalez-EimyJulieth-2016.pdf?sequence=1>

INFORME PRACTICA EMPRESARIAL

RESEÑA HISTÓRICA DE LA EMPRESA

Gobernación de Norte de Santander

El 20 de julio de 1910, bajo la presidencia del General Ramón González Valencia y mediante la Ley 25 se crea el Departamento Norte de Santander, para reemplazar al fugaz Cúcuta y al anterior Estado Federal de Santander, sin embargo; desde 1907, durante la administración de Víctor Julio Cote Bautista, se empezó a sentir la necesidad de llevar adelante las obras de construcción del Palacio de Gobierno Departamental.

En 1911, después de haber dado vida jurídica al Departamento, se abrió un concurso invitando a ingenieros y arquitectos de Bogotá y Medellín para el diseño de los planos del Palacio, que se levantaría en la avenida 7 con calle 10, junto a la Aduana Nacional. El premio para el ganador era de 150 pesos.

Los planos definitivos y aprobados llegaron durante la administración del General Ramón González Valencia, en 1912, pero las objeciones presentadas por la prensa local al lugar de posible construcción del edificio y la falta de un acuerdo entre el gobierno municipal y el departamental para la cesión del terrero, llevó al General a adquirir en 1913, un lote ubicado en la esquina noreste de la avenida 5ª con calle 14 (Escritura N. 829 del 17 de diciembre de 1913, Notaría 1ª).

El Palacio se construiría entre los años 1914 y 1919, finalmente fue el proyecto del Ingeniero Marco A. Gómez, el que se puso en marcha. Dicho proyecto proponía una cúpula elíptica, pero los fabricantes la cambiaron por la que hoy conocemos como la Cúpula Chata, que fue despachada desde Nueva York el 9 de junio de 1915.

Para 1916, ya estaba concluida casi la totalidad de la obra y se recibió el baldosín que llegaba de Nueva York. Sólo en 1919, cuando ya habían sido ocupadas las primeras oficinas, se dio inicio a los trabajos de instalaciones sanitarias y acueducto. Para 1921 se

hacía necesario suspender los trabajos debido a la mala situación económica del departamento y se dio inicio a la ornamentación de la Asamblea.

Entidades como el Corpes, Centro Oriente, el Fondo de Inmuebles Nacionales, el Ministerio de Gobierno (hoy de Interior), y el departamento; aportaron los recursos necesarios para la reconstrucción y restauración del Palacio de Gobierno Departamental.

La obra, que se realizó entre 1990 y 1993, tuvo un costo total de 887.734.539 de pesos. El 19 de noviembre de 1993, siendo gobernador el ingeniero Álvaro Salgar Villamizar y presidente de la República el doctor Cesar Gaviria Trujillo, fue entregado a la comunidad, el Palacio de Gobierno Departamental o Cúpula Chata, totalmente restaurado.

(Gobernación de Norte de Santander, 2020)

ASPECTOS CORPORATIVOS

Misión: La Gobernación de Norte de Santander es una entidad territorial de gestión pública ubicada en la zona de frontera del nororiente colombiano, que lidera el desarrollo integral y sostenible del departamento a través de la formulación, gestión e implementación de políticas públicas y la coordinación entre la nación y los municipios para impulsar y fortalecer un territorio productivo, competitivo, seguro, equitativo e incluyente con la participación ciudadana.

Visión: En el año 2040 la Gobernación de Norte de Santander será la institución modelo en administración pública territorial de los departamentos de frontera, por su planeación y gestión estratégica basada en la generación y aplicación de conocimiento, tecnología e innovación que permita crear las condiciones para un territorio sostenible, productivo, competitivo y equitativo, con fundamento en los valores de honestidad, compromiso, justicia, diligencia y respeto.

(Acta de comité institucional de gestión y desempeño, 2020)

Objetivos:

- Garantizar permanentemente la ejecución de acciones que permitan asegurar la satisfacción de los ciudadanos.
- Asegurar que exista el ambiente y las condiciones de trabajo necesarias en todas las dependencias que permitan el bienestar y el logro de los objetivos por parte de los servidores públicos.
- Asegurar la competencia del personal que incide en la calidad de los servicios prestados a la comunidad.
- Garantizar la administración eficiente y transparente, así como la consecución, la administración eficiente y transparente de los recursos necesarios para ejecutar el plan de desarrollo departamental.
- Garantizar permanentemente a la comunidad la accesibilidad oportunidad y confiabilidad de la información generada por las diferentes dependencias de la entidad.

Valores:

- Liderazgo transformador: Lideraremos cambios positivos y transformadores de la mano de la ciudadanía que definan el mejor futuro del territorio. Generaremos un mayor nivel de motivación y confianza para el trabajo colectivo de gobierno-comunidad.
- Trabajo en equipo: Trabajaremos de la mano de la comunidad, instituciones, gremios, organizaciones internacionales, academia, gobierno nacional y municipal, para la transformación de nuestro territorio.
- Planeación estratégica: Planearemos entre todos, el mejor futuro posible para nuestro departamento con una visión de 20 años. Para hacerlo real verificaremos que se cumplan todas las acciones y proyectos diseñados adaptándonos a las contingencias y externalidades que tiene Norte de Santander.
- Gobernanza: Se gobernará interactuando con los diversos actores públicos y privados, haciéndolos parte en la toma de decisiones. Se ejercerá un estilo de gobierno abierto y participativo donde el sector público-privado de los niveles

internacional, nacional regional y local cooperen en el consenso de ideas para tomar las decisiones apropiadas que garanticen el Estado de Social de Derecho.

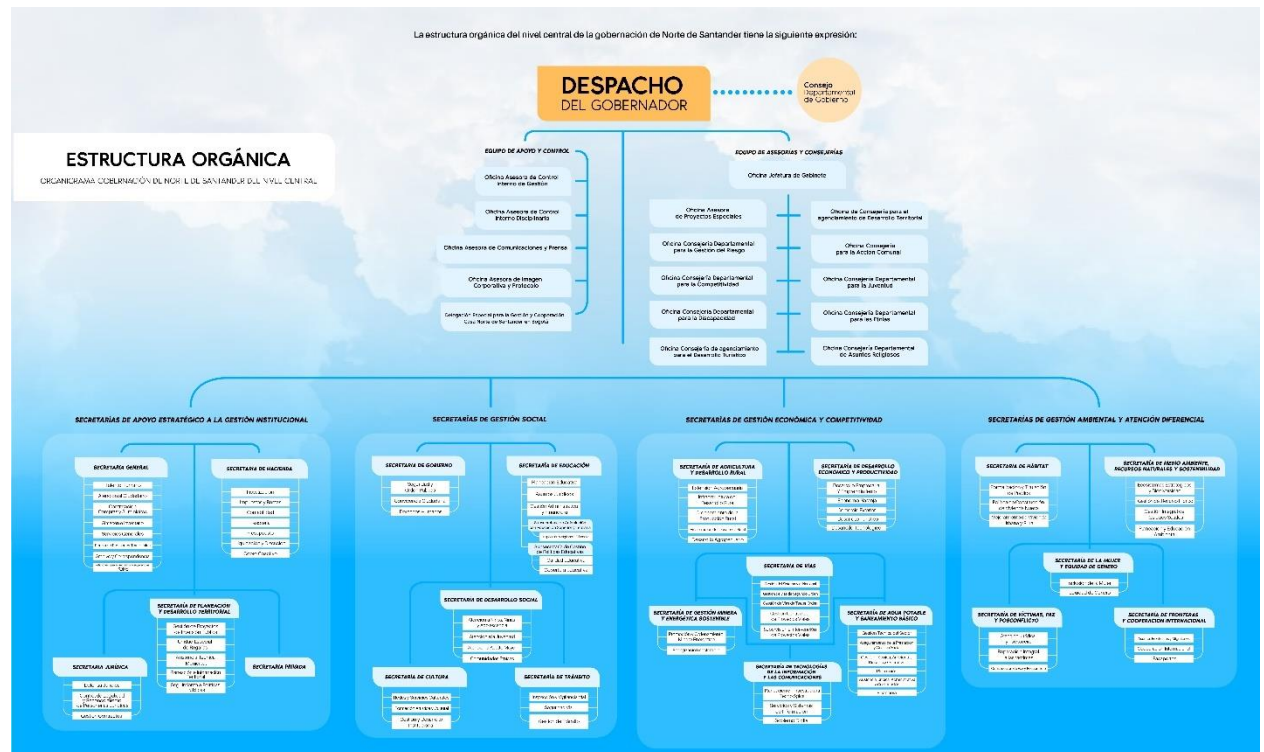
- Territorialidad: Reconocemos la diversidad de nuestro territorio y la interdependencia, responsabilidades y competencias del gobierno departamental con otros entes locales que conforman el territorio departamental. Por ello propiciaremos la relación armónica y constante entre las administraciones locales para definir con criterio de eficiencia y eficacia las políticas conforme a sus particularidades que favorezcan la transformación y el equilibrio de nuestro departamento.
- Participación ciudadana: La participación ciudadana estará presente en todas las fases de nuestra gestión. Desde la Planeación, Ejecución y Evaluación hasta la Rendición de cuentas. Los nortesantandereanos incidirán permanentemente por medio de ejercicios de deliberación, concertación y acuerdos en las diferentes fases y proceso de la administración departamental.
- Sostenibilidad ambiental: Somos un Departamento con una incalculable riqueza natural y debemos garantizar esos recursos a las generaciones futuras. Por ello, promoveremos el desarrollo ambiental sostenible con el aprovechamiento de nuestros recursos renovables y apoyaremos la protección de la tierra con el debido control de las actividades humanas que causan degradación y contaminación.

(Plan de Desarrollo Departamental de Norte de Santander, 2020)

DIAGNÓSTICO

Gráfico 1.

Estructura Organizacional



Nota: (Gobernación de Norte de Santander, 2020)

Gráfico 2.

Ejes de Trabajo Secretaría de Desarrollo Social



Nota: Elaboración Propia

Tabla 1.

Matriz DOFA Gobernación de Norte de Santander, Secretaría de Desarrollo Social

DEBILIDADES	OPORTUNIDADES
• Poca estabilidad organizacional interna debido al cambio de secretaría a cargo. • Falta de planeación y proyección estratégica para el cumplimiento de metas del PDD. • Conflictos e intereses políticos.	• Existen enlaces directos que pertenecen a las comunidades que son población objetivo de los ejes estratégicos. • Solida articulación con entidades públicas y privadas. • La población que integra los ejes estratégicos es amplia.
FORTALEZAS	AMENAZAS
• Cuenta con una cantidad de funcionarios públicos suficiente para atender las necesidades laborales. • Fuerte conocimiento técnico, territorial y poblacional. • Constante capacitación a los funcionarios públicos.	• No existe un sistema de información y base de datos unificada, que permita que haya una recopilación correcta de informes y gestión. • Poco interés en investigar y formular proyectos que no esten en el PDD.

Nota: Elaboración Propia

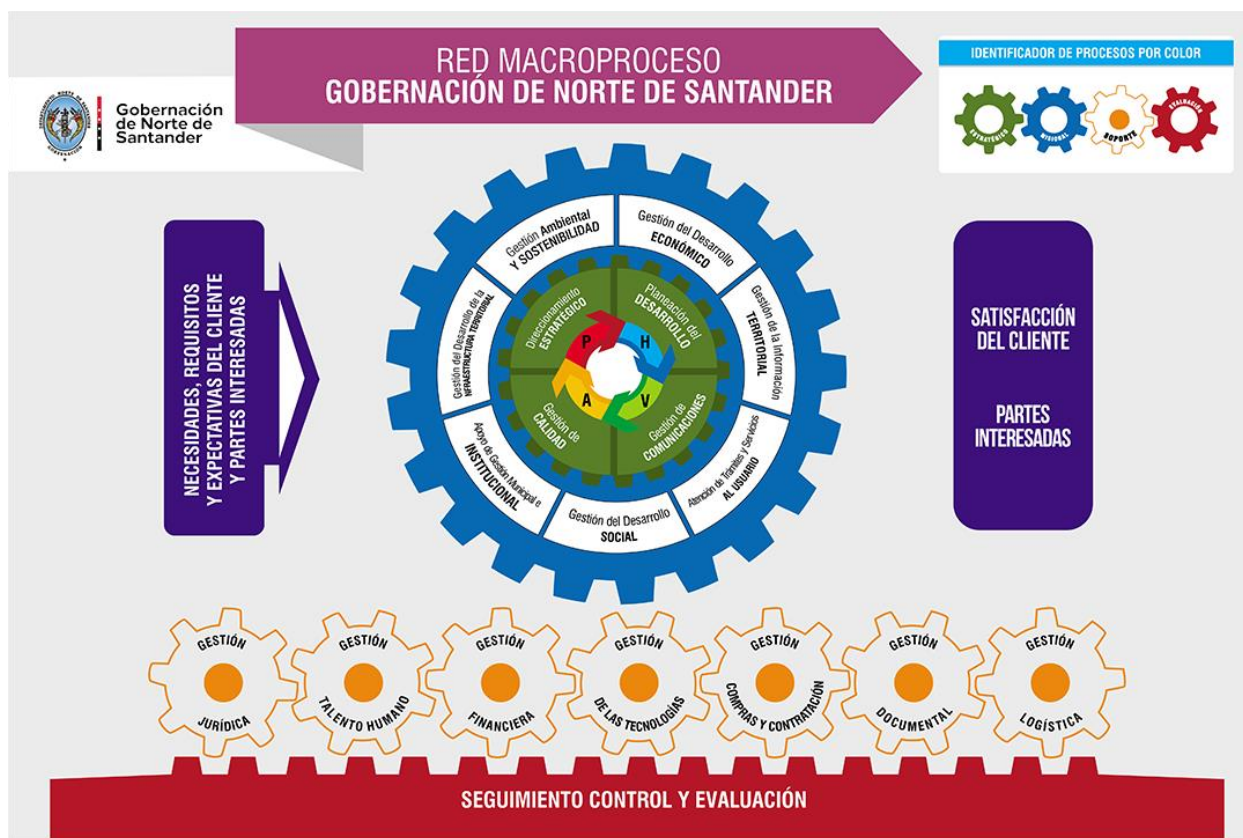
Corresponde a la Secretaría de Desarrollo Social propender por elevar el nivel de vida de las comunidades; dirigiendo, ejecutando y coordinando la política social en el Departamento, específicamente para el desarrollo de los sectores sociales más vulnerables, tales como la niñez, juventud, los adultos mayores, Organización comunal (JAC) y los grupos étnicos; mediante estrategias de coordinación institucional, conformación de redes

de gestores y el fortalecimiento de la participación. (Gobernación de Norte de Santander, 2020).

DESCRIPCIÓN DEL ÁREA DE TRABAJO

Gráfico 4.

Red de macro procesos, Gobernación de Norte de Santander



Nota: (Gobernación de Norte de Santander, 2020)

Secretaría de Desarrollo Social

Funciones:

1. Coordinar el funcionamiento del consejo Departamental de Política social, en busca de la participación y articulación de programas sociales y comunidad en general.
2. Generar y estructurar programas de prevención y atención a la población en riesgos, especialmente sobre desnutrición de niños y ancianos, maltrato infantil ya mujeres, drogadicción en niños y jóvenes, prostitución de mujeres y jóvenes, discapacidad, desempleo de jóvenes, y desplazados.
3. Velar porque en las acciones de salud, educación, recreación y deportes, se dé prioridad a las poblaciones pobres y vulnerables.
4. Promover y coordinar la ejecución de la política pública que fortalezca y proteja la infancia.
5. Promover y participar en la ejecución del plan de la protección de la familia, la infancia y la juventud.
6. Implementar la política pública para el Departamento, para de atención al adulto mayor.
7. Diseñar y ejecutar planes y programas concertados con los sectores gubernamentales y sociales para la protección y asistencia de adultos mayores, que promuevan su integración a la vida activa y comunitaria.
8. Liderar y/o coordinar la realización de actividades concertadas para asegura la vinculación de los jóvenes al proceso productivo y al desarrollo social.
9. Diseñar, dirigir, coordinar y ejecutar programa para la juventud, en busca de la participación activa de los jóvenes en el desarrollo social, económico, cultural y empresarial desde el ámbito local.
10. Promover los derechos a saber: derecho a la vida y supervivencia, derecho a la protección, derecho a la participación y derecho al desarrollo de todas las personas vulnerables del departamento.
11. Velar por la especial atención a los grupos de minorías étnicas, entre los que se encuentran los indígenas, el pueblo Rom (gitano) y afrocolombianos.

12. Diseñar, dirigir, coordinar y ejecutar conjuntamente con los representantes de las autoridades indígenas asentadas en el Departamento Norte de Santander, programas tendientes a mejorar el nivel de vida haciendo énfasis en salud, Educación, infraestructura, preservación de su cultura y proyectos productivos.
13. Promover y gestionar el reconocimiento y protección de la diversidad étnica y cultural del departamento y mejorar sus condiciones de vida.
14. Gestionar con los municipios del departamento, la vinculación de la población indígena en los programas sociales.
15. Implementar, promover y materializar la política pública en materia de discapacidad, a través de la cual se promueva que, en los sistemas urbanos de transporte público, en la implementación de normas urbanas y arquitectónicas en centros hospitalarios y edificios de la administración pública y la ejecución de proyectos de vivienda se tenga en cuenta las normas de accesibilidad para la población con discapacidad.
16. Promover y gestionar con la Empresa Social del Estado Centro de Rehabilitación Cardio neuromuscular, y con el Hospital Metal Rudesindo Soto, la atención integral al discapacitado físico y mental.
17. Promover y coordinar el fortalecimiento de la organización y participación comunitaria, para estimular y desarrollar la convivencia pacífica.
18. Promover en coordinación con la Secretaría de Desarrollo Económico, programas de economía solidaria.
19. Diseñar, dirigir, coordinar y ejecutar el programa para el fortalecimiento de la Democracia a través de la participación ciudadana y el fortalecimiento de las Juntas Acción Comunal en el Departamento Norte de Santander.
20. Las demás que por su naturaleza correspondan al área de su competencia al alcance de sus resultados.

(Gobernación de Norte de Santander, 2021)

CRONOGRAMA DE ACTIVIDADES

Tabla 2.

Cronograma de actividades

ACTIVIDADES	Sep.				Oct.				Nov.				Dic.			
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	
Título tentativo y resumen del Proyecto																
Planteamiento del problema de investigación																
Objetivos																
Primer Avance																
Estado del arte y referente teórico																
Justificación del proyecto																
Segundo Avance																
Metodología Propuesta																
Desarrollo de la investigación																
Recopilación y Entrega Final																
Sustentación FINAL																

Nota: Elaboración Propia