

Análisis de la incidencia de los fondos de regalías en el índice de pobreza
multidimensional del departamento del Cesar para el periodo 2018-2021

Adriana Carolina Calderón Hernández

Código: 1.007.245.549

UNIVERSIDAD DE PAMPLONA
FACULTAD DE CIENCIAS ECONOMICAS Y EMPRESARIALES
ECONOMÍA
2022

Análisis de la incidencia de los fondos de regalías en el índice de pobreza
multidimensional del departamento del cesar para el periodo 2018-2021

Adriana Carolina Calderón Hernández

Código: 1.007.245.549

Laura Juliana Meza Vega

UNIVERSIDAD DE PAMPLONA
FACULTAD DE CIENCIAS ECONOMICAS Y EMPRESARIALES
ECONOMÍA
2022

TABLA DE CONTENIDO

2.	INTRODUCCIÓN	5
3.	DESCRIPCIÓN DEL PROBLEMA	6
4.	PREGUNTA PROBLEMA	7
5.	Objetivo general	8
	Objetivos específicos	8
6.	JUSTIFICACIÓN	9
7.	METODOLOGÍA.....	11
8.	MARCO DE REFERENCIA.....	12
	ANTECEDENTES	12
	MARCO TEÓRICO.....	14
	Fondo de ahorro y estabilización.	16
	Fondo de Desarrollo regional.....	16
	Fondo de Compensación Regional, tiene el fin de promover la equidad social y regional.	16
	Fondo de Ciencia, Tecnología e Innovación	16
9.	MARCO CONCEPTUAL	20
	Índice De Pobreza Multidimensional.....	20
	Sistema General de Regalías.....	20
10.	MARCO CONTEXTUAL.....	20
	Cesar	20
11.	MARCO LEGAL	21

12.	Recaudación de las regalías el departamento del Cesar para el periodo 2018-2021 .	22
13.	Comportamiento del índice de pobreza multidimensional en el departamento del Cesar para el periodo 2018-2021.....	25
14.	Incidencia de los recursos del SGR en el IPM del departamento del Cesar.....	31
15.	CONCLUSIONES.....	36
16.	Bibliografía.....	37

INTRODUCCIÓN

La distribución de los recursos provenientes de las regalías es de gran importancia para todos los entes territoriales ya que con ellos es posible financiar algunos proyectos. Anteriormente los recursos del SGR solo se asignaban a departamentos y municipios productores, lo que ocasionaba una concentración de dinero por este concepto en pocos territorios, el anterior sistema no tenía un control de sobre la destinación de dichos recursos. A diferencia del nuevo sistema que está compuesto por fondos que permiten una mejor distribución y por un Órgano Colegiado de Administración y Decisión. (OCAD)

El papel que desempeñan estos fondos y el OCAD es crucial para promover el desarrollo del territorio, ya que son los encargados de definir los proyectos de inversión sometidos a su consideración que se financiarán con recursos del SGR; teniendo en cuenta lo anterior y mencionando que la contraloría establece que *“los recursos deben destinarse a solventar las necesidades o privaciones de los departamentos y municipios tales como la educación básica, salud, agua potable y alcantarillado entre otros y a respaldar los proyectos que traigan progreso a la región”* (CONTRALORÍA) y además que el Cesar es uno de los mayores receptores de estos recursos, la presente propuesta de investigación busca analizar la incidencia de los recaudos del SGR en el comportamiento del Índice de Pobreza Multidimensional del Departamento del Cesar y evidenciar si el ente territorial utiliza los recursos para mejorar el bienestar de la población.

DESCRIPCIÓN DEL PROBLEMA

La explotación minera, es una actividad que radica en utilizar recursos humanos, herramientas y máquinas para extraer los minerales que se encuentran en algunos suelos, producto de algunos procesos geológicos. En Colombia para el año 2020 esta actividad representó el 2% del PIB. Los territorios que desarrollan la explotación minera reciben recursos por parte del Sistema General de Regalías (SGR), las cuales son una importante fuente de financiación para el territorio ya que permite su desarrollo, la distribución de estos se lleva a cabo mediante unos fondos creados, ellos son el Fondo de Ciencia, Tecnología e Innovación, Fondo de Desarrollo Regional (FDR), Fondo de Compensación Regional (FCR), Fondo de Ahorro y Estabilización (FAE), Fondo de Ahorro Pensional Territorial (FONPET). Asimismo, el Cesar es uno de los departamentos que recibe un gran porcentaje de estas regalías que dependen de la producción del mineral explotado, dicho de otra manera, este territorio es de los que tiene mayor participación en esta actividad económica. *“El Cesar produjo en el primer trimestre del año 2019 una totalidad de 13.363.415 toneladas de carbón, es decir, el 64% de la producción nacional”* (Minería, 2019)

El ámbito social en Colombia ha tenido una mejora notable, debido al esfuerzo de los entes gubernamentales. Uno de los datos que permite describir esta mejora es el Índice de pobreza multidimensional, ya que muestra la privación de distintas dimensiones del bienestar, es decir, sufrir de varias privaciones al mismo tiempo.

De acuerdo a lo anterior y agregando que los recursos provenientes de las regalías deben ser administrados e invertidos de manera transparente, eficiente, sostenible, equitativa y que generen un impacto en la población. Surge la necesidad de conocer cómo ha sido el impacto que han tenido estos fondos en el departamento del Cesar, en otras palabras, observar que proyectos se realizan con estos fondos y de qué manera contribuyen a la equidad social del territorio.

PREGUNTA PROBLEMA

¿Cómo inciden los fondos de las regalías en el comportamiento del índice de pobreza multidimensional del departamento del Cesar?

OBJETIVOS

Objetivo general

Analizar la incidencia de los fondos de las regalías en el Índice de pobreza multidimensional del departamento del Cesar para el periodo 2018-2021

Objetivos específicos

- Identificar la cantidad de regalías que ha recaudado el departamento del Cesar para el periodo 2018-2021
- Describir el comportamiento del índice de pobreza multidimensional en el departamento del Cesar para el periodo 2018-2021
- Relacionar la incidencia de los fondos de las regalías con el índice de pobreza multidimensional del departamento del Cesar para el periodo 2018-2021

JUSTIFICACIÓN

El departamento del Cesar desde que fue creado tuvo una excelente participación económica, su Producto Interno Bruto era superior al nacional. Con el auge algodonero presente, el crecimiento poblacional fue notorio porque muchas personas arribaban de otras zonas por la demanda de mano de obra al momento de recoger la cosecha.

La minería es la actividad económica que se sobrepuso a las demás provocando el mayor crecimiento económico que se daba en el departamento; agregando la participación que tiene el Cesar en esta actividad y la forma en que se estipula deben ser invertidas las regalías que es la siguiente, el 90% de los recursos en los proyectos prioritarios de los planes de desarrollo del departamento, asimismo de ese porcentaje el 45% va a los municipios que no reciban regalías y además un 15% hasta lograr coberturas mínimas (Hidrocarburos, 2008). Los recursos se destinan mediante porcentajes para cada uno de los fondos creados para una mejor distribución quedando de la siguiente manera, 7% para el FONPET, 10% para el FCTI, 7% para el Fondo para la paz, hasta un 30% para el FAE; El restante (aprox. 50%) se subdividen en 20% asignaciones directas a territorios productores, 80% para el FCR y FDR. 60% para el FCR y el restante 40% para el FDR (EITI, COLOMBIA, 2016). Mencionando lo anterior, se ha demostrado en algunos departamentos de Colombia que aunque la minería aporte a su PIB, no se ve reflejado en los indicadores desarrollo. Es por lo mencionado anteriormente que se desea conocer cuál ha sido el impacto de las regalías en el índice de pobreza multidimensional del departamento.

Por otro lado, tener conocimiento de si las regalías han sido invertidas de manera eficiente en el departamento del Cesar resulta ser de gran importancia, porque es posible conocer y comprender la eficiencia de los entes gubernamentales de los distintos niveles de gobierno. Esta investigación es de utilidad tanto para la población, como para los gobernantes porque de este

modo pueden determinar cuáles son esos aspectos sociales y económicos en los que no han sido eficaces.

METODOLOGÍA

Para analizar la incidencia de los fondos de las regalías en el Índice de Pobreza Multidimensional del departamento, se utiliza una metodología de tipo complementaria mediante el uso de la estadística descriptiva, teniendo en cuenta el monto de las regalías que recibe el departamento en el periodo estudiado y el comportamiento de algunas de las variables que conforman las 5 dimensiones que se utilizan como método para poder medir el índice de pobreza multidimensional. Con fuentes de información secundarias, haciendo uso de algunas bases de datos, como el Departamento Nacional de Planeación (DNP), Departamento Nacional de Estadística (DANE), Contraloría General de la República.

MARCO DE REFERENCIA

ANTECEDENTES

La economía desde la academia, ha teorizado de manera significativa el desarrollo y la pobreza desde diferentes enfoques y métodos a lo largo de la historia económica, con el fin de tener una aproximación a las carencias sociales en busca de generar planes y políticas eficientes para la reducción y eliminación de las brechas sociales. En Colombia, a partir de los mandatos constitucionales, se establecen como efecto del derecho público, de las finanzas públicas y la presupuestación pública las regalías como una contraprestación económica a la actividad de explotación de un recurso natural no renovable cuya titularidad es del Estado; dichas regalías serán entendidas como un ingreso público que en gran medida serán giradas a los municipios más pobres del país, según el índice de necesidades básicas insatisfechas (EITI Colombia-Iniciativa para la Transparencia de las Industrias Extractivas).

Es por ello, que documentos como “El impacto socioeconómico de las regalías en Colombia” evalúa la explotación de dichos recursos no renovables en el país a partir de la teoría de la “Maldición de los recursos naturales” entendida como la disminución de la productividad agrícola relativa de los municipios receptores de regalías frente a quienes no lo son, así mismo, buscaba medir los efectos de las regalías en los municipios mediante el NBI teniendo en cuenta dos modelos econométricos enfocados en el impacto de las regalías en la agricultura y el impacto social de las regalías en los municipios. A partir de ello, se pudo concluir que la productividad agrícola colombiana de la última década se ha visto afectada por las actividades extractivas de recursos; así mismo, las condiciones sociales se ven negativamente afectadas por la especialización de los municipios en actividades extractivas (Gómez, 2013).

Así mismo, el documento “Las regalías en Colombia, una fuente de equidad y progreso” realiza una síntesis sobre las regalías en Colombia, su distribución y sus efectos, en donde pudieron evidenciar que las transferencias de las regalías no han contado con criterios de gerencia y redistribución a fin de corregir la inequidad horizontal existente en los ingresos de

los entes territoriales, así mismo, se ha tenido una distribución regresiva y un sistema de gasto público social que no favorece a los segmentos de la población con necesidades básicas insatisfechas, sino que por el contrario favorece a los grupos con ingresos relativamente elevados (Salazar, 2017).

Otro documento nacional de estudio es “Influencia de las regalías en el desarrollo local de los municipios de Castilla La Nueva y Puerto Gaitán del departamento del Meta (2010-2017)” en el que a partir de una revisión teórica y de datos, se analiza el impacto de las regalías en las zonas del departamento donde el petróleo es considerado como su principal actividad económica, a partir de las principales teorías el desarrollo local y las necesidades poblacionales. La autora concluye que, en el caso de los municipios de estudio, se presentan resultados con amplias variaciones, lo que indica que el dinero de las regalías no esta siendo invertido de manera eficiente en el territorio. En consecuencia, se evidencia que en el municipio de Puerto Gaitán se ha mantenido por años la ineficiencia en la distribución de las regalías, puesto que los proyectos no han contribuido al desarrollo del municipio, ni al mejoramiento de sus indicadores y coberturas en términos de necesidades básicas insatisfechas (Giraldo, 2020).

A nivel regional, el documento “Regalías y pobreza en el Caribe Colombiano: ¿Momento para una alternativa focalizada?”, evalúa si el sistema de regalías ha tenido un impacto significativo sobre la pobreza del Caribe colombiano, región que se encuentra con altos índices de pobreza. El documento consta de cuatro partes, sin embargo, es la segunda, la que se encuentra directamente relacionada con el estudio, pues parte del análisis de la asociación entre la distribución de las regalías asignadas por municipio, la incidencia de la pobreza en estos y una clasificación de proyectos financiados con regalías a fin de evaluar su impacto directo sobre la pobreza. Dicho análisis permite considerar el impacto de la inversión de las regalías a nivel municipal y departamental. El análisis pudo concluir, que el sistema de regalías ha tenido poco impacto sobre la pobreza de la región, puesto que se asignan pocos recursos a su alivio directo,

existiendo una relación débil entre las regalías y su incidencia en la pobreza, de igual manera, solo una pequeña parte de los proyectos aprobados para financiar con regalías contribuyen a la disminución de la pobreza (Moyano & Wright , 2016).

En “Documentos de trabajo sobre economía regional: Regalías y finanzas públicas en el departamento del Cesar” publicado por el Banco de la República, realiza un análisis de como las crecientes exportaciones de carbón en el Departamento, han generado importantes recursos de regalías y compensaciones en las finanzas públicas del gobierno departamental. Así mismo, realizan una proyección en donde se muestra que una vez alcancen las coberturas plenas en educación, salud, saneamiento básico, el Departamento contará con los fondos para desarrollar la inversión requerida para promover el progreso económico (Bonet, 2007).

Teniendo en cuenta los documentos anteriores, se observa que las regalías no han sido fuente de ingresos significativa que permitan la disminución de las desigualdades y la pobreza en Colombia, pues es clara como la mala administración de los recursos lleva a que no sean focalizados los recursos de manera eficiente en los planes y programas nacionales y departamentales para el mejoramiento del bienestar social.

MARCO TEÓRICO

La presente investigación tiene un carácter dual en términos teóricos, puesto que, desde la macroeconomía se estudian agregados económicos como la producción en la industria minera

a fin de evaluar su comportamiento en el Sistema General de Regalías y como este incide en el bienestar de los diferentes agentes individuales de la economía; y, desde la microeconomía a partir del bienestar social y la pobreza de los individuos a partir del Índice de Pobreza Multidimensional en el departamento del Cesar en Colombia.

En Colombia el Sistema General de Regalías (SGR) busca administrar los recursos provenientes de los pagos que hacen las compañías petroleras y mineras al estado por la explotación de yacimientos de un recurso natural no renovable (Contraloría General de la República, s.f.). Dichos recursos, se destinan a solucionar las necesidades básicas insatisfechas de los departamentos y municipios del País. El SGR tiene como objetivos, el fomento de condiciones de equidad en la asignación de los recursos con el fin de generar ahorros para estados de escasez, la distribución de los recursos hacia la población en mayor estado de vulnerabilidad generado mayor equidad social, la promoción del desarrollo y competitividad regional, incentivar los proyecto minero energéticos (pequeña, mediana e industria artesanal), la integración de las entidades territoriales en proyectos comunes e impulsar la inversión en la restauración social y económica de aquellos territorios que desarrollen actividades de exploración y explotación minera (Departamento Nacional de Planeación DNP, s.f.).

El SGR a partir de su modificación administrativa incluye cuatro fondos nacionales encargados de la distribución de los dineros provenientes de la actividad de explotación minero energética:

Fondo de ahorro y estabilización, busca evitar que la bonanza del país sea gastada sin control, así como conservar los recursos de manera eficiente para ser utilizados en etapas en que la actividad económica cese, es decir, generar ahorro en los periodos de crecimiento de tal manera que estos funcionen como estabilizadores de gastos cuando los recursos de las regalías sean escasos.

Fondo de Desarrollo regional, busca integrar a las entidades territoriales en grupos de modo que los proyectos de desarrollo correspondan a las necesidades contextuales de la región, generen rendimientos a escala y eviten las limitaciones que se producen por la división política y de recursos de los entes territoriales.

Fondo de Compensación Regional, tiene el fin de promover la equidad social y regional, dando prioridad a las regiones en situación de frontera, costera y periferia colombiana. En concordancia con la Constitución Política el fondo busca la financiación de proyectos de impacto regional o local de desarrollo de las entidades más pobres del país.

Fondo de Ciencia, Tecnología e Innovación, busca generar crecimiento económico en las diferentes regiones del país (**Ministerio de Educación Nacional, 2012**).

A partir de la creación de dichos fondos se busca generar en el país indicadores más eficientes en el uso de las regalías y así mismo, generar proyectos que permitan generar mayores estándares de calidad de vida y bienestar en la población colombiana. Es por ello, que en búsqueda de una medida que permita realizar comparaciones en términos objetivos de bienestar y calidad de vida, se establece El Índice de Pobreza Multidimensional, como indicador que refleja el grado de privación de los individuos en un conjunto de dimensiones que permiten dimensionar la naturaleza de la privación y la intensidad de la misma (DNP, 2011).

Para Colombia el Departamento Nacional de Planeación, establece 5 dimensiones y 15 variables, considerando a una persona en condición de pobreza si esta cuenta con privaciones

en al menos cinco de las variables seleccionadas, correspondientes al 33% del total de las privaciones.

Dimensiones y variables consideradas para el IPM en Colombia	
Condiciones educativas del Hogar	Logro educativo Analfabetismo
Condiciones de la niñez y la juventud	Asistencia escolar Rezago escolar Acceso a servicios para el cuidado e la primera infancia Trabajo infantil
Trabajo	Desempleo de larga duración Empleo formal
Salud	Aseguramiento en salud Acceso a servicio de salud dada una necesidad
Servicios públicos domiciliarios y condiciones de vivienda	Acceso a fuente de agua mejorada Eliminación de excretas Pisos Paredes exteriores Hacinamiento crítico

Tabla 1 Dimensiones y variables consideradas para el IPM en Colombia

Tomado de: Índice de Pobreza Multidimensional (IPM-Colombia) 1997-2008 y meta del PND para 2014.

En Colombia, el índice tiene como objetivos atender los avances sociales y la normativa para la identificación de variables relevantes para la modificación de los umbrales; ampliar la

desagregación geográfica de la medición para facilitar la focalización de la política pública, así mismo, ofrecer mayor información para el diseño de mejores y más apropiados indicadores que conecten de manera eficaz las necesidades de la población con las políticas públicas en busca de bienestar.

El bienestar económico, es definido desde la economía del bienestar como aquella situación en la que el volumen de producción y la distribución de la renta son favorables para la mayoría de los individuos. Sin embargo, en términos relativos a lo largo de la historia ha sido complejo definir el bienestar dado su carácter subjetivo del individuo, por lo tanto, su definición debe partir de la premisa de que los individuos experimentan de forma conjunta necesidades privadas o personales, en donde su satisfacción determinara el grado de bienestar en el que se encuentran. (Antón & Esteve, 2014).

Uno de los mecanismos teóricos más sobresalientes y perdurables, que permiten caracterizar el bienestar, es conocido como “Estado de Bienestar” impulsado por el economista John Maynard Keynes durante la gran depresión. El estado de bienestar es un concepto de amplia génesis en el que se cruzan elementos específicamente políticos, la clase obrera, elementos de los procesos productivos en donde el Estado tiene una función activa como gestor colectivo de la economía, que busca paliar los efectos sociales negativos como consecuencia del capitalismo (Bilbao, 1990). Este se puede entender como una convergencia entre el desarrollo del mercado y la concepción protectora, partiendo de tres principios básicos, el contrato social, el seguro y el mercado autorregulado, basados en la teoría Keynesiana.

El estado de bienestar tiene como objeto establecer una cohesión social por medio de la participación de la clase obrera en el crecimiento económico para legitimar el sistema de mercado y así evitar altas tasas de desempleo, adicionalmente también busca que el Estado garantice a sus miembros un conjunto de servicios sociales mínimos, el cual, se da a través de la provisión generalizada y pública de los servicios sociales como salud, educación y pensiones,

servicios significativos frente a la producción pública, y financiados mediante los impuestos generales (Silva, 2006).

Dicha contribución no suele establecerse de forma continua ni eficaz, dado que, no existe el suficiente crecimiento económico, por lo que el estado de bienestar no es perdurable y no permite al ser humano desarrollar sus capacidades, generando desigualdad en las economías y sus niveles de desarrollo (Molina Salazar & Pascual García , 2014). Por lo cual, la ciencia económica establece una comparación entre las economías en torno al desarrollo, la cual, es el concepto que permite hacer una aproximación al bienestar económico. Esta comparación se puede establecer por medio de diferentes indicadores como el Índice de Pobreza multidimensional que se examinó en apartados anteriores.

En aras de que el Estado tenga un papel fundamental en la satisfacción de las necesidades de los individuos, se establece en términos económicos que este debe poseer fuentes que financiamiento que en su gran mayoría son obtenibles por medio del crecimiento económico, sin embargo, se ha teorizado como los modelos de crecimiento basados en el sector primario pueden traer consigo ineficiencias en el largo plazo. La literatura sugiere el nombre de “Enfermedad Holandesa” a aquella situación de auge en el sector de recursos naturales o materias primas en un país que puede afectar el desempeño del sector de manufacturas. Dicha afectación se observa a partir de la movilidad de recursos de los sectores transables y no transables hacia el sector productor de materias primas y un efecto indirecto dado el aumento de la demanda de bienes y servicios por parte del sector de los precios en auge, que puede generar ineficiencias en la economía “estancando” el crecimiento y así mismo el desarrollo de las sociedades, pues el crecimiento basado en el sector de materias primas no suele ser sostenible a largo plazo (Lanteri, 2015).

MARCO CONCEPTUAL

Índice De Pobreza Multidimensional

El Índice de Pobreza Multidimensional (IPM) se construye con base en cinco dimensiones: las condiciones educativas del hogar, las condiciones de la niñez y la juventud, la salud, el trabajo y el acceso a los servicios públicos domiciliarios y las condiciones de la vivienda. Estas 5 dimensiones involucran 15 indicadores, y son considerados pobres los hogares que tengan privación en por lo menos el 33% de los indicadores. (DANE, 2015)

La pobreza multidimensional busca medir la privación en diversos aspectos que se consideran esenciales para el bienestar de los individuos.

Sistema General de Regalías

Es el encargado de la distribución de las regalías, que son los recursos que reciben algunos territorios por la explotación de yacimientos de recursos no renovables. *“Determina la distribución, objetivos, fines, administración, ejecución, control, el uso eficiente y la destinación de los ingresos provenientes de la explotación de los recursos naturales no renovables precisando las condiciones de participación de sus beneficiarios”*. (SGR, 2020)

MARCO CONTEXTUAL

Cesar

El Departamento del Cesar, segregado del Departamento del Magdalena, fue creado mediante la Ley 25 del 21 de diciembre de 1967. Está situado en la zona noreste del país, posee una extensión de 22.905 Km², su capital es la ciudad de Valledupar, el departamento cuenta con 25 municipios. *“Según el DANE, Censo Nacional de Población y Vivienda (CNPV) 2018, el departamento del Cesar cuenta con una población de 1.200.5747 habitantes (ajustada por cobertura), de las cuales 903.411 personas están ubicadas en las cabeceras y 297.163 personas en los centros poblados y rural disperso”* (DANE, 2018)

El departamento presentó una tasa global de participación de 56,1% en el año 2018 indicando una reducción de 3,4 puntos porcentuales respecto al año anterior cuando se registró de 59,5%.

Lo mismo que ocurrió con la tasa de ocupación, con una cifra presentada igual a 49,8% en 2018 y 53,0% en el año 2017, manifestando una diferencia de 3,1 puntos porcentuales. La tasa de desempleo incrementó en el año 2018 con respecto al 2017, registrando un 11,2% (DANE, GEIH, 2018)

Las actividades económicas que hacen parte del sector primario (minas y agropecuario), reportan un aporte del 8.624,11 (Miles de millones) que expone el 50,82%, del Valor agregado neto por actividad económica a precios corrientes, el sector manufacturero aporta 597,34 (Miles de millones) y tiene una participación de tan solo 2,96% del total al PIB del Cesar.

MARCO LEGAL

El marco normativo del Sistema General de Regalías tiene como bases legales la Constitución Política de Colombia y la Ley 1530 de 2012 de la siguiente manera:

Norma	Contenido
Acto legislativo N° 5 del 18 de julio de 2011	Acto por el cual se constituye el Sistema General de Regalías, se modifican los artículos 360 y 361 de la Constitución Política de Colombia
Ley 1530 de 2012	Por la cual se regula la organización y el funcionamiento del Sistema General de Regalía
Decreto 1082 de 2015	Por medio del cual se expide Decreto Único Reglamentario Sector Administrativo Planeación Nacional
Decreto 1544 del 2017	Por el cual se modifica el Decreto 1082/02015, relacionado ciclo de proyectos inversión susceptibles financiados con recursos SGR – Funciones Secretaría Técnica y del Ministerio Líder

Acuerdo 0045 del 2017	Por el cual se expide el Acuerdo Único del SGR y se dictan otras disposiciones
Acuerdo 0052 del 2018	Por el cual se ajusta el Acuerdo Único del SGR(Acuerdo 45 de 2017)
Acuerdo 0056 del 2019	Por el cual se ajusta el Acuerdo Único del SGR(Acuerdo 45 de 2017)

Fuente: creación propia con base en la página <https://www.minambiente.gov.co/planeacion-y-seguimiento/sistema-general-de-regalias-sgr/>.

Recaudación de las regalías el departamento del Cesar para el periodo 2018-2021

Las regalías, es decir, la contraprestación que se paga por la explotación y exploración de hidrocarburos y minerales se distribuyen en todo el territorio equitativamente, destinando un porcentaje para cada entidad territorial. En este caso se expondrán los ingresos que recibe el departamento del Cesar mediante el siguiente gráfico.

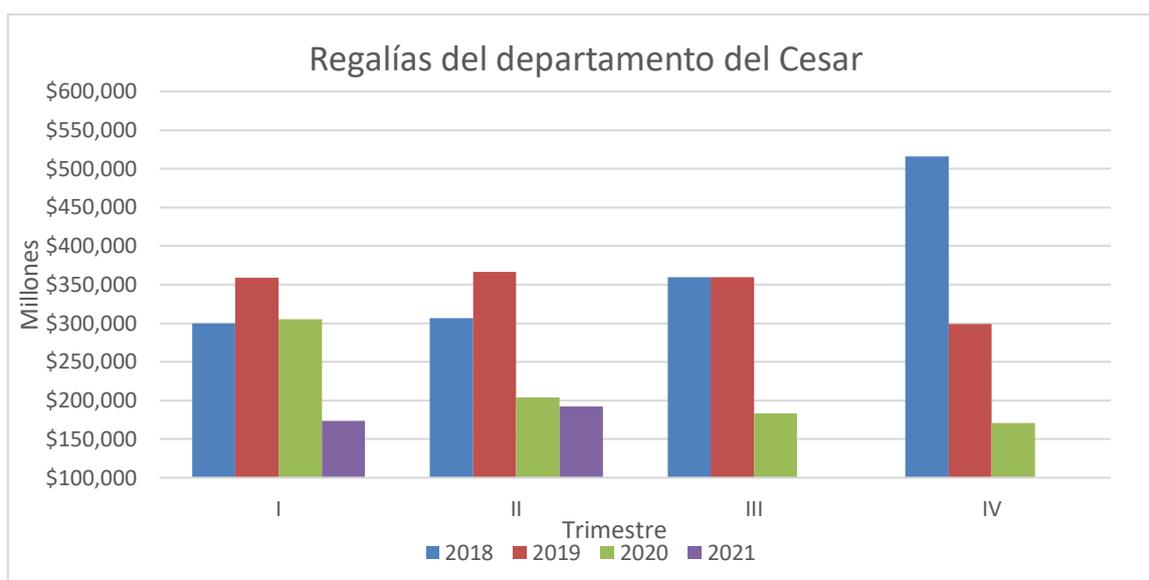


Gráfico 1 Recaudo de regalías generadas por la producción de carbón en el departamento del Cesar (miles de millones de pesos) 2018-2021

Fuente: Creación propia con base en datos del (UPME, SIMCO, s.f.)

En el año 2018 los ingresos del departamento del Cesar tuvieron tendencia al alza, para los dos primeros trimestres los ingresos fueron de 299,595,208,482 y 306,821,692,679 millones de pesos respectivamente, reflejando una variación positiva, esto debido a un incremento de 8,2% de la extracción de minerales metalíferos. Para el tercer trimestre los ingresos aumentaron a 359,734,635,192 debido a que la extracción de otras minas y canteras creció 1,8%, del mismo modo la extracción de minerales metalíferos creció 14,3%. Asimismo en el cuarto trimestre del año, los ingresos fueron de 516,262,946,810 dicho incremento explicado por el aumento de la extracción de minas y canteras. (DANE).

En el año 2019, los ingresos incrementaron del primer trimestre al segundo, en el primero los ingresos fueron de 358,741,353,343 y en el segundo de 366,325,541,056, incrementaron significativamente respecto a los primeros trimestres del año anterior, explicado por una recuperación debido a la explotación de minas y canteras, ya que pasó de -0,6% a 1,2%. Para el tercer y cuarto trimestre del año los recaudos presentaron una disminución, ya que la extracción de minas y canteras decreció en 2,0%. (DANE).

En el año 2020, es posible observar que los recursos fueron decrecientes debido al fuerte impacto ocasionado por la crisis sanitaria del COVID, 19, la demanda internacional disminuyó afectando notablemente los precios en lo corrido del año. La producción de minerales en el primer trimestre se redujo 6,7%, la producción de petróleo cayó un 7,2%. Para el segundo trimestre los ingresos fueron de aproximadamente -166,000 millones que en el mismo periodo del año anterior, del mismo modo los trimestres siguiente tuvieron el mismo comportamiento a la baja, explicado por una variación negativa de aproximadamente 21,5%, con respecto al mismo periodo del año anterior, y un 20% menos con respecto al primer trimestre de este año de la explotación de Minas y Canteras (EITI, 2020)

En el primer trimestre del año 2021 los ingresos fueron de 174,000 millones de pesos, es decir se recaudaron aproximadamente 131,000 millones menos que en el primer trimestre del año previo debido a una disminución de 1,5% de la extracción de minas y canteras. Y para el segundo trimestre experimentó un incremento, es decir creció 7,1% más que en el segundo trimestre del año anterior. (DANE, 2021)

Una de las principales razones para que las cifras del recaudo de las regalías sean tan altas tanto a nivel nacional como a nivel departamental en este caso, en el Cesar es el empeño que ha tenido el Estado colombiano en atraer capital extranjero. Esto posibilita afirmar que las regalías son de gran importancia para las finanzas públicas del país. La gobernación del Cesar mediante sus planes de desarrollo también ha planteado estrategias y metas para que se sigan explotando estos recursos, entre ellas están, fomentar el abastecimiento de equipos, maquinaria e infraestructura a seis (6) asociaciones mineras (Gobernación del Cesar, 2019) A diferencia del PDD del periodo 2020-2023 que afirma que recauda ingresos por parte del SGR pero en sus estrategias plantea promover la producción agropecuaria y el sector de turismo para no ser tan dependiente de las regalías.

Comportamiento del índice de pobreza multidimensional en el departamento del Cesar para el periodo 2018-2021

Las medidas multidimensionales proporcionan información sobre cuantas carencias padecen los hogares al mismo tiempo. Para este apartado se mostrará que porcentaje de la población de los centros poblados y rural disperso y poblados del departamento del Cesar tienen privaciones en las dimensiones que conforman el IPM.

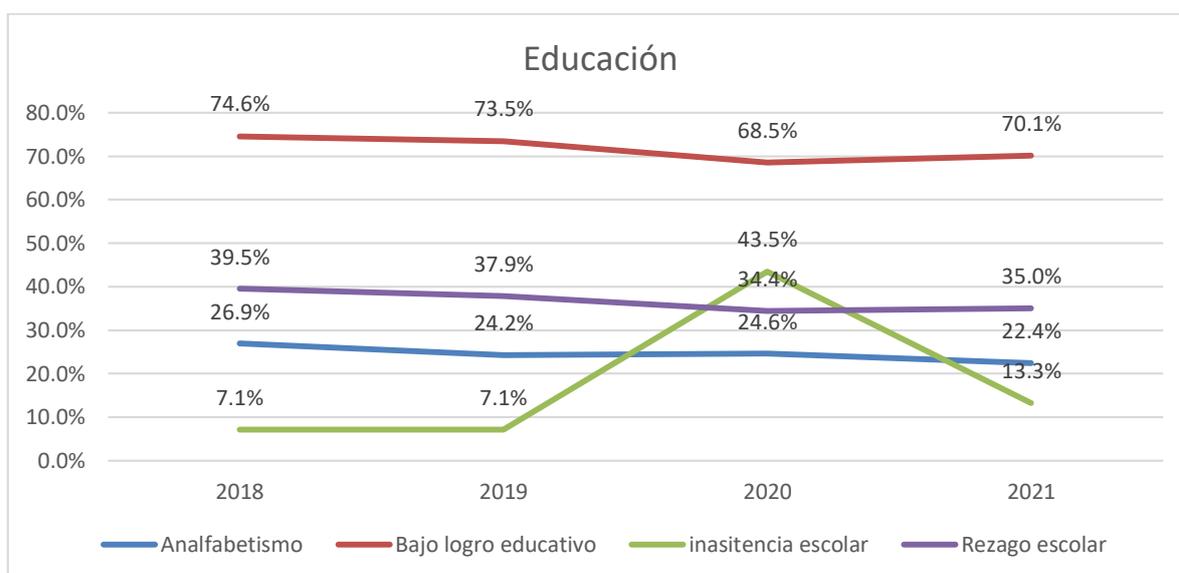


Gráfico 2 Comportamiento de las variables relacionadas con la educación de centros poblados y rural disperso en el departamento del Cesar para el periodo 2018-2021

Fuente: Creación propia con base en datos del DANE

En la dimensión de educación, el indicador muestra 4 variables a precisar, en términos de alfabetismo, esta tiene una tendencia a la baja como se aprecia en la gráfica logrando reducir en 4 puntos porcentuales a la población que por diversidad de factores aún no saben leer y escribir, en este mismo sentido, la variable de bajo logro educativo, se observa una preocupación por que la mayoría de los hogares en los centros poblados y zonas rurales del Cesar promedia menos de 9 años de educación para mayores de 15 años, aunque mantenga una tendencia a reducir dicha privación, es una muestra que diversos factores tanto directos como indirectos están causando que la población no avance en los niveles de educación.

Por otra parte en la variable de inasistencia escolar, si tiene un cambio abrupto en las tasas de inasistencia, puesto que en años anteriores al 2020, esta mostraba tasas por debajo de 10 puntos porcentuales, lo cual es cifra baja pero mejorable y como se observa en la gráfica, para el año 2020 más de un tercio de la población en edad de educación registra inasistencia escolar, este repunte vertiginoso recae principalmente en las medidas de aislamiento preventivo obligatorias emitidas por el gobierno actual el 19 de marzo de 2020 para contener la emergencia sanitaria que estaba causando estragos en la mayoría del mundo siendo Colombia unos de los implicados. Esto condujo al cierre de todo tipo de centros de aglomeración, como universidades y colegios, en un intento de transitar hacia las clases virtuales, parte de la población estudiantil, no tenía todo el ecosistema digital para continuar con las clases como, por ejemplo, acceso a internet, equipos como celulares, computadores, entre otros o en las zonas donde habitan la cobertura y conexión era inexistente o inestable.

Para el año del 2021, la cifra mejora considerablemente llevándola a 13 puntos porcentuales, una cifra más cercana a la que se registraba antes de la contingencia sanitaria, esta mejora principalmente se debe a las políticas emitidas por el gobierno en el cual amplió, la cobertura y conexión a internet, gratuidad en las IES, y entrego dotación en equipos tecnológicos para hacerle frente a esta privación de una parte de la población estudiantil. Continuando con la variable de rezago escolar, si bien esta no tuvo impacto alguno con los estragos de la pandemia, si es pertinente recalcar que más del 20 por ciento de la población estudiantil, no está en el nivel educativo que corresponde debido a su edad, en los cuales dichos factores pueden deberse a la misma inasistencia, abandono temporal o repitencia del grado escolar.

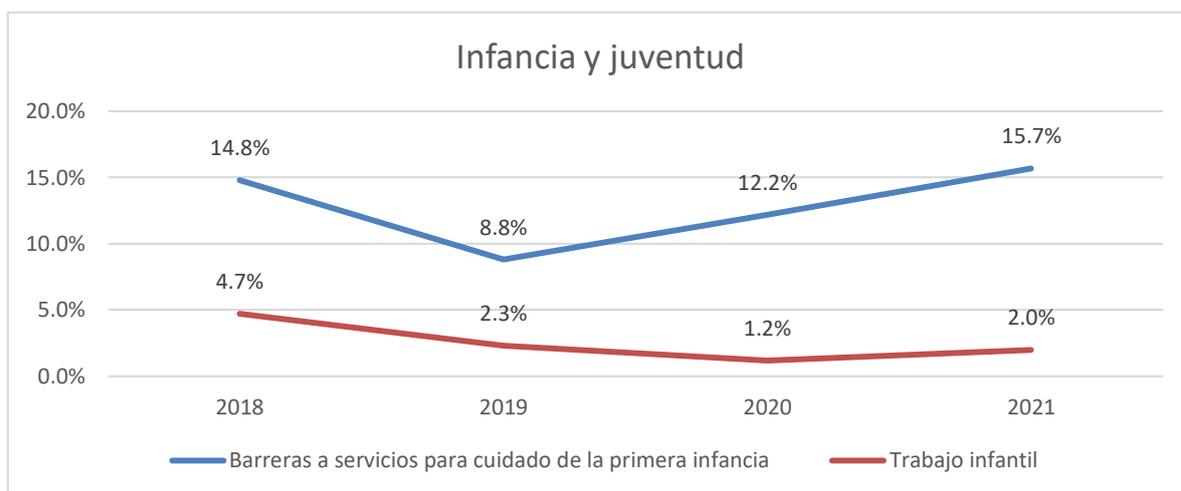


Gráfico 3 Comportamiento de las variables relacionadas con la infancia y juventud de centros poblados y rural disperso en el departamento del Cesar para el periodo 2018-2021

Fuente: Creación propia con base en datos del DANE

En la variable de las barreras a servicios para cuidado de la primera infancia, se aprecia una importante tasa de privación que tienen los niños del Cesar para los servicios de desarrollo integral, como la salud, nutrición o cuidado, lo más destacable es que se venía mejorando las cifras de 14 a 9 puntos porcentuales, pero la contingencia sanitaria y las medidas de aislamiento género que más niños y niñas perdieran del desarrollo integral para la primera infancia, que se ha visto como en tan solo dos años pasaron de 9 a 15,7 puntos porcentuales, lo cual las medidas para apoyar a los más pequeños no se ha visto reflejada por su tendencia de aumentar más dichas privaciones.

En cuanto a la variable de trabajo infantil, por el contrario, esta se ha visto totalmente en disminución en los años observados, reduciéndolo en un 50 por ciento la cantidad de niños y jóvenes que trabajan, cabe aclarar que en el 2020 la cifra fue de 1.2 puntos porcentuales y en el 2021 aumento a 2 puntos porcentuales pero se mantuvo por debajo de la línea del 2019 que llegó a 2.3 por ciento, una parte del leve crecimiento del trabajo infantil también está sustentada en la colaboración familiar o reajustes del núcleo para ingresar a la casa una renta que les permitiese hacerle frente a la pandemia.

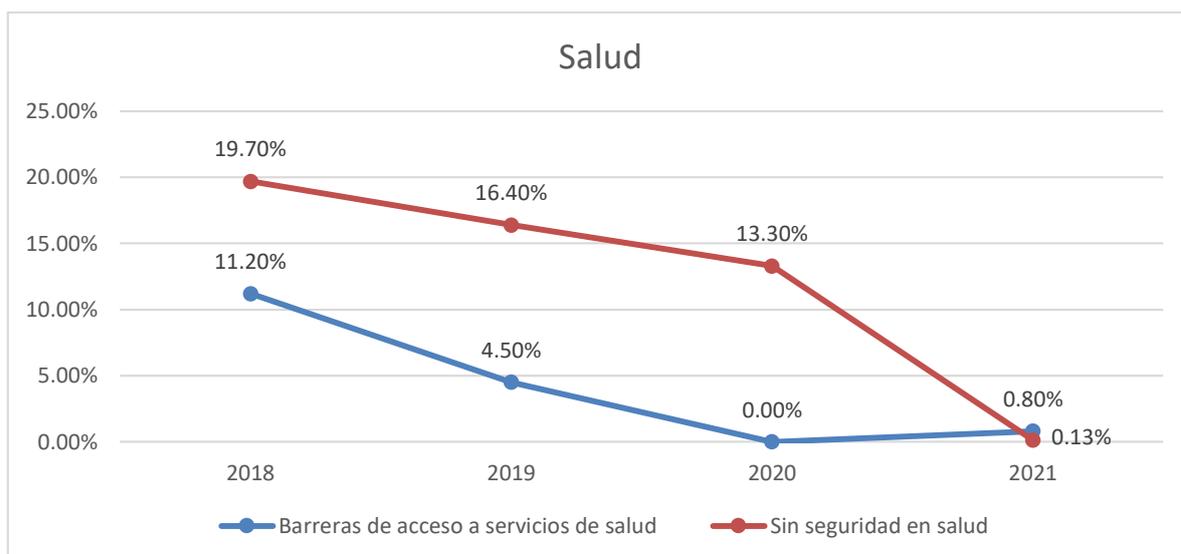


Gráfico 4 Comportamiento de las variables asociadas a la salud de centros poblados y rural disperso en el departamento del Cesar para el periodo 2018-2021

Fuente: Creación propia con base en datos del DANE

Para la dimensión de salud, se encuentran las barreras de acceso a servicios de salud, en la cual tiene una reducción importante en estos años que se toman de observación, reduciendo en 11 puntos porcentuales las barreras de acceso a servicios de salud, cubriendo prácticamente la totalidad de la población del Cesar, en gran parte por la inversiones que realiza el gobierno para hacerle frente a la pandemia en 2020 y 2021, ampliando camas, equipamiento médico para las unidades de cuidado intensivo, mejorando la cobertura y el acceso a salud.

En el caso de la variable de seguridad en salud, si bien para el año 2018 una quinta parte de la población no tenía seguridad en salud lo cual representaba un desafío, y tal como se ve en la gráfica anterior en los años observados se ha visto una reducción constante teniendo una baja abrupta entre el año 2020 y 2021 el cual redujo en 13 puntos porcentuales, y llegar a prácticamente cubrir en seguridad en salud a todas las personas del Cesar, la incertidumbre de la pandemia en el país, sumado a los esfuerzos del ministerio de salud fueron clave para que a partir de los programas sociales y de salud, se agilizará a que las personas estuvieran cubiertas con algún plan de salud.

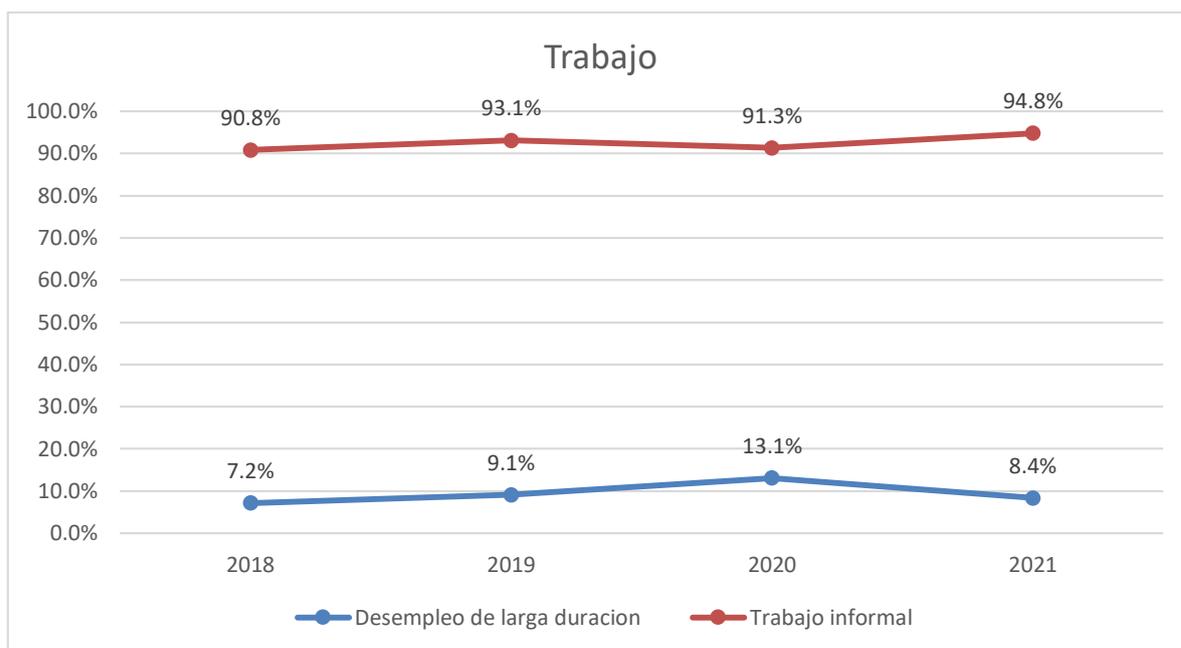


Gráfico 5 Comportamiento de las variables relacionadas con el trabajo de centros poblados y rural disperso del departamento del Cesar en el periodo 2018-2021

Fuente: Creación propia con base en datos del DANE

En la dimensión trabajo se observa que el trabajo informal tuvo un comportamiento constante con ligera tendencia alcista para el último año observado, el cual las tasas que se muestran en la gráfica evidencia la configuración que tiene el trabajo en Cesar, siendo la informalidad su característica principal, por tanto en el departamento carece de trabajo formal con garantías, emprendimientos que ayuden a aumentar el empleo formal, dichas dinámicas y la presión de llevar sustento al hogar hacen del rebusque o la informalidad una salida a corto plazo para su subsistencia. En el desempleo de larga duración muestra también la tendencia de un crecimiento y un repunte en el 2020 hasta llegar a 13 puntos porcentuales que para el 2021 se ve una clara reducción también debido a una disminución de las restricciones sanitarias y ayudas para la recuperación de la economía.

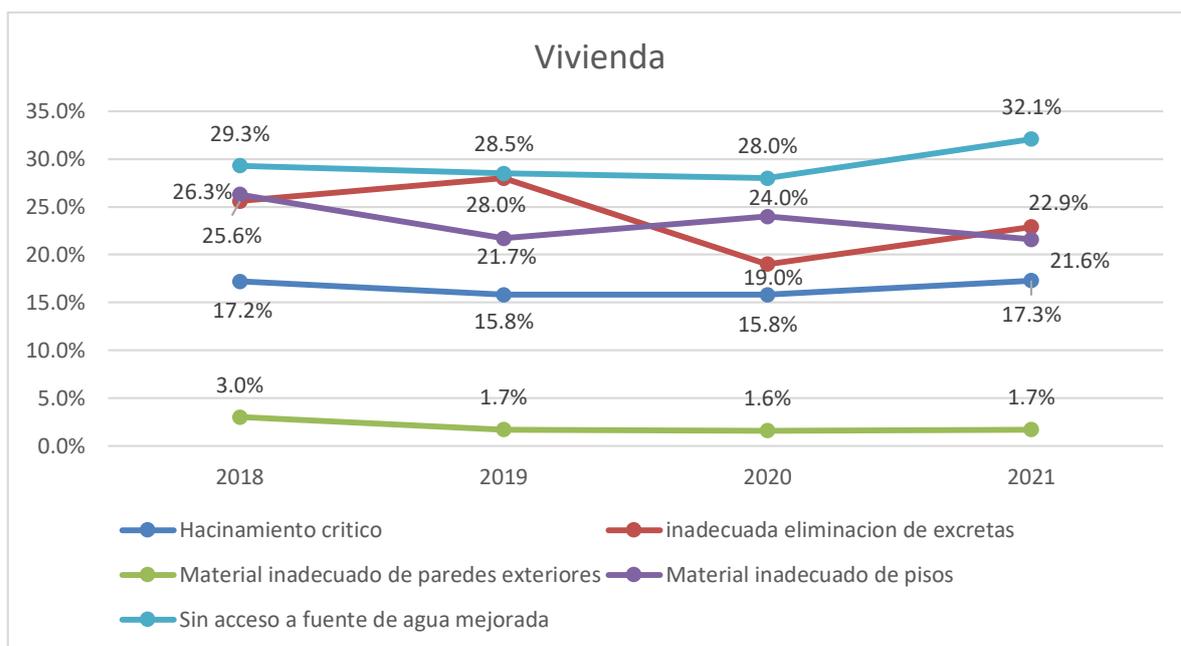


Gráfico 6 Comportamiento de las variables asociadas a la vivienda de centros poblados y rural disperso en el departamento del Cesar para el periodo 2018-2021

Fuente: Creación propia con base en datos del DANE

En la dimensión de vivienda, el haciamiento crítico mantuvo un comportamiento constante sin mayores modificaciones en estos 4 años, pero aun así resulta crítico que el 17 por ciento de la población viva en dicha condición, ya que también conlleva un tema de riesgo a la salud por el espacio inadecuado para vivir, facilitando la aparición de enfermedades e infecciones, en cuanto al material inadecuado de exteriores se ve una mejoría año tras año en cuanto cada vez es menos las personas que viven con inadecuados materias de exteriores, así mismo se observa que el material de los pisos si tiene unas tasas altas de material inadecuado llegando a más de 20 puntos porcentuales.

Por otro lado, en la variable de eliminación de excretas, se evidencia una notoria mejoría entre el 2019 y 2020 llegando a bajar 9 puntos porcentuales en tan solo un año, pero aun así las cifras muestran aun una gran proporción de personas que aún siguen privadas de vivir con una eliminación correcta de excretas, ya que la eliminación inadecuada de las mismas conlleva a infecciones, depósitos de insectos, y riesgo para la salud de los hogares sumando a ello que casi un tercio de los centros poblados y zonas rurales del Cesar, no tienen acceso a una fuente de

agua saneada, esto resulta considerablemente grave ya que otras fuentes de recolección de agua para consumo, preparación de alimentos, entre otros no garantizan la calidad de la misma llevando a la población afectada a mayores posibilidades de intoxicación, infección y enfermedades.

Es posible notar que para cada uno de los años estudiados hay variables que presentan una mejora, es decir, que el porcentaje de la población que no satisface esa necesidad es poca. Lo que muestra que el gobierno departamental ha velado por mejorar el bienestar de la población mediante la implementación de políticas públicas. Para poder observar la relación de los ingresos de regalías y las dimensiones del IPM, se mencionarán en el tercer objetivo algunos de los proyectos que haya realizado la gobernación Del Cesar con los recursos del SGR para de esta manera observar si estos influyen o no en el comportamiento del IPM.

Incidencia de los recursos del SGR en el IPM del departamento del Cesar

Los recursos del SGR deben apoyar proyectos de inversión que prioricen su distribución hacia la población más pobre, de esta forma contribuyen a la equidad social en el territorio que sea receptor de los mismos ((Sistema General de Regalías). El IPM es una de las medidas de bienestar que puede ser afectada por los recursos del SGR dado que permite abarcar un gran número de dimensiones del bienestar de la población.

Otra razón importante para analizar cuál ha sido la incidencia del SGR en el IPM del Cesar es que la Constitución Política en el artículo 361, los recursos del SGR deben ser destinados hacia proyectos que mejoren las condiciones sociales de la población, por lo que la reducción de la pobreza multidimensional sería una característica esperable de la inversión de estos recursos. En este apartado se mencionaran algunos de los proyectos respaldados con los recursos del SGR para poder determinar si existe algún efecto de la cantidad de recursos y el comportamiento del IPM. La siguiente grafica presenta los ingresos anuales del departamento del Cesar.

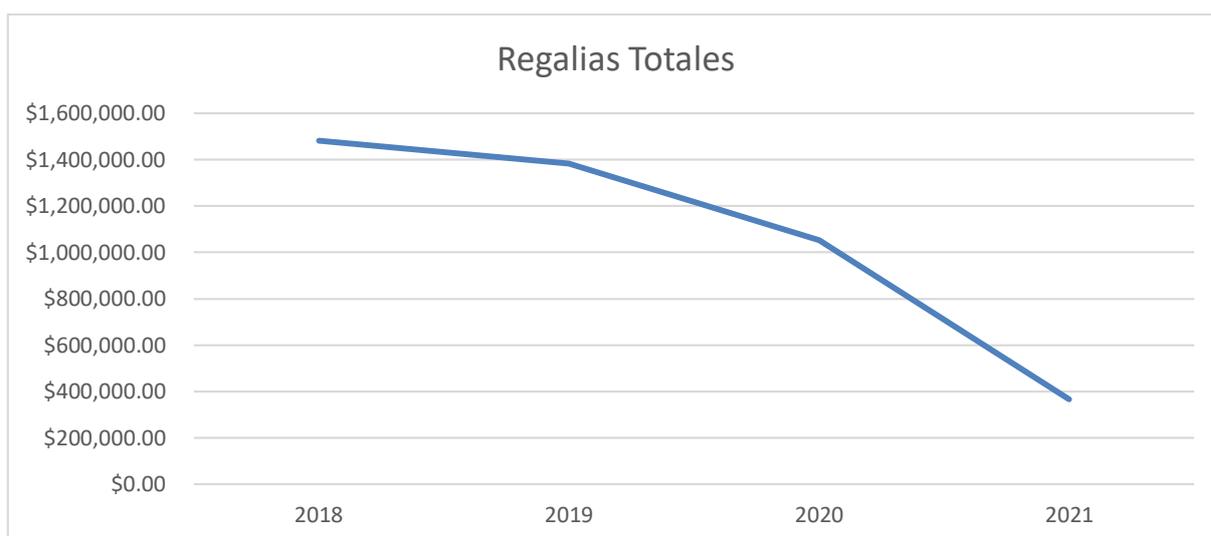


Gráfico 7 Comportamiento anual del recaudo de regalías en el departamento del Cesar para el periodo 2018-2021

En el gráfico #7 es posible observar que los ingresos por parte del SGR han disminuido de manera gradual y notoria, dicho comportamiento es explicado por la disminución de la explotación de recursos no renovables que a su vez se debe a la disminución de la demanda extranjera dado que muchos países están en proceso de limitar la cantidad de electricidad producida a partir de fuentes de carbón.

Para los años de estudios se encontraron los siguientes proyectos aprobados en el departamento:

Sector	Nombre	Valor	Año
<ul style="list-style-type: none"> Vivienda, Ciudad Y Territorio 	<ul style="list-style-type: none"> Construcción De Sistemas De Alcantarillado Sanitario Y Tratamiento De Las Aguas Residuales Del Corregimiento De Poponte Municipio De Chiriguana Departamento Del Cesar 	<ul style="list-style-type: none"> 850,965,177,200 	2018
<ul style="list-style-type: none"> Transporte Cultura 	<ul style="list-style-type: none"> Construcción De Pavimento En Concreto Rígido En Diferentes Barrios De La Cabecera Municipal De San Martín - Cesar Estudios Y Diseños Para La Construcción De Un Centro Artesanal En El Municipio De Chimichagua 	<ul style="list-style-type: none"> 202,278,379,271 25,616,045,700 	2019
<ul style="list-style-type: none"> Vivienda, Ciudad Y Territorio 	<ul style="list-style-type: none"> Construcción De 351 Unidades Sanitarias Con Pozo Séptico En El Marco De La Implementación De Los Acuerdos De Paz En La Zona 	<ul style="list-style-type: none"> 666,500,414,559 	2020

<ul style="list-style-type: none"> • Gobierno Territorial • Vivienda, Ciudad Y Territorio • Minas Y Energía 	<ul style="list-style-type: none"> • Rural Del Municipio De La Jagua De Ibirico • Asistencia Alimentaria A La Población Afectada Por Las Causas De La Emergencia O Calamidad Pública Declarada En El Marco De La Emergencia Económica Social Y Ecológica Covid-19 En Bosconia • Optimización Del Sistema De Acueducto Del Corregimiento De Patillal, Municipio De Valledupar, Departamento Del Cesar • Implementación De Sistemas Autónomos De Generación De Energía Solar Fotovoltaica Para La Energización De La Segunda Etapa De Viviendas En Las Zonas Rurales No Interconectadas Del Municipio De Pueblo Bello 	<ul style="list-style-type: none"> • 208,000,000,000,000 • 1,049,599,196,592,000,000 • 1,442,468,204,520,000,000 	
<ul style="list-style-type: none"> • Deporte Y Recreación • Minas Y Energía • Vivienda, Ciudad Y Territorio • Vivienda, Ciudad Y Territorio • Vivienda, Ciudad Y Territorio 	<ul style="list-style-type: none"> • Construcción Del Parque Deportivo Primero La Gente En El Corregimiento De La Loma - Municipio De El Paso Departamento Del Cesar • Instalación De Soluciones Energéticas Fotovoltaicas Individuales Para Beneficiar Población En Zonas No Interconectadas Del Municipio De San Juan Del Cesar • Construcción Del Sistema De Acueducto Para El Centro Poblado Sabanas De Leon Del Municipio De Manaure Cesar • Construcción Y Optimización Del Sistema De Acueducto Del Corregimiento De San Bernardo municipio De Pelaya Cesar • Optimización Del Sistema De Acueducto Del Corregimiento De San Sebastian Municipio De Curumaní Cesar 	<ul style="list-style-type: none"> • 373,605,300,126,000,000 • 254,340,448,600,000,000 • 723,204,595,758,000,000 • 742,200,904,100,000,000 • 407,591,070,300,000,000 	2021

Tabla 2 proyectos aprobados con los recursos del SGR

Fuente: Elaboración propia con base en datos del Departamento Nacional de Planeación

Los proyectos que se encuentran en la tabla solo son una parte de los aprobados en el Cesar, los que no se incluyen se relacionan con: sector de transporte y cultura, la renovación de pavimentos y creación de centros culturales.

Es posible afirmar entonces que no todos los proyectos están ligados a las dimensiones del IPM, pero se infiere que las regalías se relacionan con el IPM de la siguiente forma:

- **Dimensión de educación:** De las variables que se incluyeron en esta dimensión, tres tuvieron un comportamiento descendente en los 4 años de estudio; pero la variable de inasistencia escolar en el año 2020 marcó la diferencia, llegando 43 pp, lo que indica que el 43% de la población no registra asistencia escolar, para ese mismo año los ingresos de las regalías también habían disminuido en aproximadamente 400 millones de pesos. Por otro lado teniendo en cuenta los proyectos mencionados en la tabla #1 se observa que ninguno de los proyectos aprobados con los recursos del SGR está relacionados con la educación en el departamento, a pesar de que en los planes de acción el gobierno territorial registra al menos 5 proyectos a desarrollar en este sector con los recursos del SGR.
- **Dimensión infancia y juventud:** La variable que destaca teniendo en cuenta su comportamiento es la de barreras a servicio para cuidado a primera infancia, para el año 2019 disminuyó en 6 PP, y a partir de ese año tuvo tendencia creciente hasta llegar a 16 PP. Cabe señalar que para ese mismo periodo los recaudos de los recursos del SGR habían tenido una leve disminución. Este comportamiento refleja la carencia de políticas y proyectos que permitan la reducción de esas barreras que no permiten un buen desarrollo integral. En los proyectos mencionados no se logra observar un proyecto que mejore el comportamiento de dicha variable, sin embargo tanto en los PDD del periodo 2016-2019 y 2020-2023 y en los planes de acción anuales, es posible encontrar propuestas de dichos proyectos que promuevan un mejor bienestar para la población niña infantil y juvenil.
- **Dimensión de salud:** Como se ha mencionado anteriormente el comportamientos de ambas variables es positivo y satisfactorio, dado que es poco el porcentaje de la

población que tiene barreras de acceso a servicios de salud y de igual forma es poca la población que no cuenta con seguridad en la salud, mientras el porcentaje de estas privaciones disminuían, lo que se refleja en una situación positiva; los ingresos del departamento por parte del SGR también disminuían, ante esta situación cabe resaltar que para el periodo de estudio todo el territorio nacional estaba atravesando una emergencia sanitaria. Teniendo en cuenta lo anterior y trayendo a colación la tabla donde #1 es posible afirmar que los proyectos vinculados con la construcción de sistemas alcantarillados y sistemas de acueducto inciden de manera indirecta en la población dado que disminuyen las probabilidades de adquirir infecciones tanto por adquirir un agua no apta para el consumo humano como por no eliminar correctamente las excretas.

- Dimensión de Trabajo: Para esta dimensión, al igual que en la dimensión de educación y de infancia y juventud, no se encuentra una relación alguna entre el comportamiento de las variables y los ingresos por parte de las regalías ya que con estos no se ha aprobado ningún proyecto que promueva el mejoramiento de la población que se ha encontrado desempleada por un largo tiempo o que tiene un trabajo informal. Teniendo en cuenta lo anterior se afirma la carencia de políticas y proyectos que generen empleo en el departamento y se resalta que el sector que más empleos genera es el minero.
- Dimensión de vivienda: En la gráfica #6 resaltan dos variables, la primera que es la inadecuada eliminación de excretas, la cual aumentó del año 2018 al 2019, año en el que solo se aprobó un proyecto relacionado la misma, del 2019 al 2020 disminuyó 9 PP; también fue un proyecto, con la diferencia que el beneficiado no fue un corregimiento del municipio, sino el municipio completo. La segunda sin acceso a fuentes de agua mejorada, esta variable tuvo una leve tendencia a la baja en los primeros años de estudio, aunque fue un solo proyecto el que se aprobó. Para el último año incrementó 4 PP, a

pesar de que fueron dos los proyectos aprobados que se relacionan de manera directa con dicha variable.

A consecuencia de que la mayoría de los recursos del SGR, se destinan a construcción de pavimentos beneficiando al sector de transporte y otra parte al sector de minas y energías con la implementación de sistemas de energía fotovoltaicas, se establece que el SGR no tiene una relación directa con el comportamiento del IPM del departamento.

CONCLUSIONES

El anterior trabajo investigativo refleja un análisis de las regalías que recaudó el departamento del Cesar en el periodo estudiado. A partir de esa revisión es posible afirmar que un gran porcentaje de las contraprestaciones a nombre de regalías que recibe el país, se transfiere al departamento por su nivel de producción y participación en la actividad económica explotación de minas y canteras.

Adicionalmente, el comportamiento en general del Índice de Pobreza Multidimensional, refleja una mejora notoria, aunque todavía persisten retos en materia de inasistencia escolar, infancia y juventud, trabajo informal y acceso a fuentes de agua saneadas que pueden mejorar con realización de proyectos encaminados a disminuir las privaciones que tiene la población del Cesar en temas de pobreza.

Teniendo en cuenta los resultados del tercer objetivo, se evidencia que a los entes territoriales del departamento carecen de alguna manera de apropiación para la mejora de este indicador de pobreza dado que los proyectos que se presentan al OCAD en los sectores que inciden directa o indirectamente son muy pocos y algunos de ellos han sido aprobados y empiezan a ejecutarse pero no son terminados.

Bibliografía

- Antón , J. I., & Esteve, F. (2014). *Una aproximación a la evaluación del bienestar social en España durante el auge y la recesión. El Índice FOESSA de Bienestar social (IFBS)*. VII Informe sobre exclusión y desarrollo social en España . Obtenido de https://www.researchgate.net/publication/267451676_Una_aproximacion_a_la_evolucion_del_bienestar_social_en_Espana_durante_el_auge_y_la_recesion_El_Indice_FOESSA_de_Bienestar_Social_IFBS
- Bilbao, A. (1990). La lógica del estado de bienestar y la lógica de su crítica . *Papers: revista de sociologia* (34), 13-29. Obtenido de <https://dialnet.unirioja.es/servlet/articulo?codigo=5206436>
- Bonet, J. (2007). Regalías y finanzas públicas en el departamentto del Cesar . *Documentos de trabajo sobre economía regional* . Obtenido de <https://www.banrep.gov.co/sites/default/files/publicaciones/archivos/DTSER-92.pdf>
- CONTRALORÍA. (s.f.). Obtenido de <https://www.contraloria.gov.co/en/web/regalias>
- CONTRALORÍA. (11 de 04 de 2010). *CONTRALORÍA GENERAL DE LA REPÚBLICA*. Obtenido de CONTRALORÍA GENERAL DE LA REPÚBLICA.
- Contraloría General de la República. (s.f.). *Regalías*. (C. ©. República, Editor) Obtenido de ¿Qué son las regalías?: <https://www.contraloria.gov.co/web/regalias>
- DANE. (s.f.). Obtenido de <https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/cuentas-nacionales/cuentas-nacionales-trimestrales/historicos-producto-interno-bruto-pib>
- DANE. (2005). *DANE*. Bogotá: Departamento Nacional De Planeación. Obtenido de DANE: https://www.dane.gov.co/files/investigaciones/boletines/censo/Bol_nbi_censo_2005.pdf
- DANE. (2015). 22. Obtenido de https://www.dane.gov.co/files/investigaciones/condiciones_vida/pobreza/bol_pobreza_15_.pdf
- DANE. (2018). *DANE*. Obtenido de DANE: <https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/demografia-y-poblacion/censo-nacional-de-poblacion-y-vivenda-2018>
- DANE. (2021). Obtenido de https://www.dane.gov.co/files/investigaciones/boletines/pib/bol_PIB_Iltrim21_produccion_y_gasto.pdf
- DANE, GEIH. (03 de 04 de 2018). *DANE*. Obtenido de DANE: https://www.dane.gov.co/files/investigaciones/boletines/ech/ml_depto/Boletin_dep_18.pdf

- Departamento Nacional de Planeación DNP. (s.f.). *Portal Web DNP*. Obtenido de Dirección Sistema General Regalías : <https://www.dnp.gov.co/programas/Paginas/Direccion-Sistema-General-Regalias.aspx>
- DNP, D. N. (2011). *Índice de Pobreza Multidimensional (IPM-Colombia) 1997-2008 y meta del PND para 2014* . Departamento Nacional de Planeación . Obtenido de [https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Estudios%20Economicos/%C3%8Dndice%20de%20Pobreza%20Multidimensional%20\(IPM-Colombia\)%201997-2008.pdf](https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Estudios%20Economicos/%C3%8Dndice%20de%20Pobreza%20Multidimensional%20(IPM-Colombia)%201997-2008.pdf)
- DNP, Función Pública. (s.f.). DNP. Obtenido de https://www.funcionpublica.gov.co/eva/admon/files/empresas/ZW1wcmVzYV83Ng==/archivos/1450101460_85042cf9932fd863ea9575463fbbd2b4.pdf
- DNP, Función Pública . (s.f.). DNP. Obtenido de https://www.funcionpublica.gov.co/eva/admon/files/empresas/ZW1wcmVzYV83Ng==/archivos/1450101457_5dfbd075882db9fea6f54741fb508bbd.pdf
- DNP, Función Pública. (s.f.). *Ficha de caracterización*. DNP. Obtenido de https://www.funcionpublica.gov.co/eva/admon/files/empresas/ZW1wcmVzYV83Ng==/archivos/1450101451_e5742f1877bd000013a4502c0b618b1d.pdf
- DNP, Función Pública. (s.f.). *Ficha de caracterización*. DNP. Obtenido de https://www.funcionpublica.gov.co/eva/admon/files/empresas/ZW1wcmVzYV83Ng==/archivos/1450101449_45723a2b70e071f16d738b3765862cf4.pdf
- EITI. (2020). Obtenido de <https://www.eiticolombia.gov.co/es/boletines/>
- EITI Colombia- Iniciativa para la Transparencia de las Industrias Extractivas. (s.f.). *Sistema General de Regalías (SGR) en Colombia: Su funcionamiento y Distribución* . Gobierno de Colombia. Obtenido de https://www.eiticolombia.gov.co/static/sites/default/files/inline/files/220518_ABC_sistema_gral_regalias.pdfv
- EITI, COLOMBIA. (2016). Obtenido de https://www.eiticolombia.gov.co/static/sites/default/files/inline/files/220518_ABC_sistema_gral_regalias.pdf
- Feres , J. C., & Mancero , X. (Febrero de 2001). El método de las necesidades básicas insatisfechas (NBI) y sus aplicaciones en América Latina . *Estudios Estadísticos* . Obtenido de https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/4784/S0102117_es.pdf?sequence.
- Fresneda, O. (Noviembre de 2007). La medida de necesidades básicas insatisfechas (NBI) como instrumento de medición de la pobreza y la focalización de programas . *Serie estudios y perspectivas* . Obtenido de <https://www.cepal.org/es/publicaciones/4816-la-medida-necesidades-basicas-insatisfechas-nbi-como-instrumento-medicion-la>

- Giraldo, S. P. (2020). Influencia de las regalías en el desarrollo local de los municipios de Castilla La Nueva y Puerto Gaitán del departamento del Meta (2010-2017). Bogotá. Obtenido de <https://repository.uamerica.edu.co/bitstream/20.500.11839/7746/1/2142132-2020-1-EF.pdf>
- Gobernación Del Cesar. (s.f.). Obtenido de <https://cesar.gov.co/d/index.php/es/mainmeneldpto/mendepmun>
- Gobernación del Cesar. (2019). *Gobernación del Cesar*. Obtenido de Gobernación del Cesar: https://cesar.gov.co/d/filesmain/plan_desarrollo/plan_de_desarrollo_departamental_2016-2019_el_camino_del_desarrollo_y_la_paz.pdf
- Gómez, D. J. (Febrero de 2013). El impacto socioeconómico de las regalías en Colombia . Bogotá. Obtenido de <https://repositorio.uniandes.edu.co/bitstream/handle/1992/25180/u627967.pdf?sequence=1>
- Hidrocarburos, A. N. (2008). Las rregalías en el sector de lo hidrocarburos. *Instituto de estudios para el desarrollo y la paz*, 11. Obtenido de Instituto de estudios para el desarrollo y la paz: <http://www.indepaz.org.co/wp-content/uploads/2017/12/Cartilla-sobre-REGALI%CC%88AS-ANH.pdf>
- Lanteri, L. N. (Julio-Diciembre de 2015). Efectos de la enfermedad holandesa ('Dutch disease') Alguna evidencia para Argentina. *Revista de Economía del Rosario* , 18, 187-209. Obtenido de https://www.urosario.edu.co/facultad-economia/Documentos/Publicaciones/02-Rev-Economia-UR-18_2_p-187.pdf
- Minería, A. N. (23 de 05 de 2019). *Agencia Nacional de Minería*. Obtenido de Agencia Nacional de Minería: <https://www.anm.gov.co/?q=el-cesar-produce-el-64-porciento-del-carbon-del-pais>
- Ministerio de Educación Nacional. (2012). *Sistema General de Regalías: hacia el fortalecimiento de las capacidades regionales*. Boletín . Obtenido de https://www.mineducacion.gov.co/1621/articles-92779_archivo_pdf_Boletin18.pdf
- Molina Salazar , R., & Pascual García , J. (2014). El Índice de Desarrollo Humano como indicador social . *Nómadas*, 44(4). Obtenido de <https://www.redalyc.org/pdf/181/18153277009.pdf>
- Moyano, L., & Wright , P. (2016). Regalías y pobreza en el Caribe colombiano: ¿Momento para una alternativa focalizada? *Revista de Economía Institucional* , 18(34), 201-227. Obtenido de <https://revistas.uexternado.edu.co/index.php/ecoins/article/view/4509/5185>
- PNUD, MIN TRABAJO. (s.f.). *Perfil Productivo de Agustín Codazzi*. Obtenido de https://issuu.com/pnudcol/docs/perfil_productivo_codazzi

- PNUD, MIN.TRABAJO. (s.f.). *Perfil productirvo de Becerril*. Obtenido de https://issuu.com/pnudcol/docs/perfil_productivo_becerril
- Portafolio . (2019). Obtenido de <https://www.portafolio.co/economia/caida-en-precio-del-carbon-ya-afecta-la-operacion-en-el-pais-530425>
- Salazar, J. M. (2017). Las regalías en Colombia, una fuente de equidad y progreso. Obtenido de <https://repository.urosario.edu.co/bitstream/handle/10336/17796/MejiaSalazar-JuanManuel-2017.pdf?sequence=1>
- SGR. (30 de 09 de 2020). *Sistema general de regalías*. Obtenido de Sistema general de regalías: <https://www.sgr.gov.co/Qui%C3%A9nesSomos/SobreelSGR.aspx>
- Silva, F. S. (2006). Teoría económica y Estado del Bienestar. Una aproximación . *Cuadernos de Administración* , 128-143. Obtenido de [http://fayol.univalle.edu.co/Publicaciones/pagina%20web/Articulos/35-Cuadernos_de_Administracion_\(Junio-2006\)/35-\(06\)_Teoria_economica_y_estado_de_bienestar.Una_aproximacion_\(Fernando_Salazar_Silva\).pdf](http://fayol.univalle.edu.co/Publicaciones/pagina%20web/Articulos/35-Cuadernos_de_Administracion_(Junio-2006)/35-(06)_Teoria_economica_y_estado_de_bienestar.Una_aproximacion_(Fernando_Salazar_Silva).pdf)
- Sistema General de Regalías. (s.f.). *Sistema General de Regalías*. Obtenido de Sistema General de Regalías: <https://www.sgr.gov.co/Qui%C3%A9nesSomos/SobreelSGR.aspx>
- UPME, SIMCO. (s.f.). Obtenido de <https://www1.upme.gov.co/simco/Cifras-Sectoriales/Paginas/carbon.aspx>
- UPME, SIMCO. (s.f.). Obtenido de <https://www1.upme.gov.co/simco/Cifras-Sectoriales/Paginas/carbon.aspx>
- UPME, SIMCO. (s.f.). Obtenido de <https://www1.upme.gov.co/simco/Cifras-Sectoriales/Paginas/IndicadoresEconomicos.aspx>